

公安机关离退休干部健康状况及文化养老现状、探索和对策

■ 黄润诚

摘 要 2021 年 10 月以来，根据公安部党委部署要求，为全面掌握公安机关离退休干部队伍情况，进一步提升服务保障工作科学化、精准化、规范化水平，公安部离退休干部局面向全国公安机关组织开展了离退休干部队伍建设、文化养老和健康状况等专题调研工作，达到了摸清底数、找准问题、倾听呼声的预期目标，为统筹谋划、科学决策，有针对性地加强和改进离退休干部服务保障工作提供了重要依据。

关键词 公安机关 离退休干部工作 健康文化养老

公安部党委历来高度重视抓好离退休干部精准服务。公安部部长王小洪明确要求，聚焦老同志“急难愁盼”问题，坚持“分层、分类、精准”原则和“细致、精致、极致”作风，突出抓好精准服务，确保工作无盲区、保障无短板、关爱无遗漏。政治部主任冯延强调，要分类分层级做好服务调研工作，准确掌握老同志基本结构、身体状况和生活困难等情况，精准到人到户，做到底数清、情况明，确保各项服务措施更有针对性。

近年来，公安部离退休干部局认真贯彻落实部领导要求，突出目标导向、问题导向，建设应用服务管理系统，及时更新完善人员基本信息，夯实精准服务的基础台账，先

后组织开展智能化应用、养老服务、健康状况、疫情防控等一系列专题调研，并结合重要节点、重大活动进行摸排梳理、分析评估，全面掌握面上情况，及时了解“急难愁盼”，切实找准重点对象、难点问题和努力方向，有效提高了服务保障工作的精准性、针对性。

此次围绕离退休干部队伍建设、健康状况和文化养老三方面重点内容，离退休干部局精心设计调研提纲和统计口径，涵盖表彰奖励、人才储备、健康状况、服务需求、文化养老等内容，全方位了解各地亮点做法、困难困惑，多角度倾听呼声期盼、征求意见建议；各地公安机关采取问卷调查、电话访问、走访座谈等线上线下相结合的方式，全

作者：公安部离退休干部局局长

面进行调研摸底，其中 20.2 万人参与健康和养老调查问卷，18.9 万人参与文化养老情况调查问卷，为进一步了解现实需求、找准问题短板、优化精准服务，提供了全面翔实的第一手资料。

一、公安机关离退休干部健康状况和养老服务状况

据调研，各地公安机关离退休干部普遍心态积极、知足豁达，家庭和睦、生活幸福，居家养老占据主流：一是心态健康向上。82.36% 的老同志愿意发挥余热，93.23% 的老同志对生活状态表示满意，59.35% 的老同志认为家人和组织把自己照顾得很好，感觉很幸福；遇到不如意事，54.92% 的老同志能够积极面对。二是健康状况尚可。83.06% 的老同志每年参加健康体检，73.41% 的老同志每周运动 3 次以上，64.2% 的老同志睡眠质量不错；69.79% 的老同志患病较少，88.72% 的老同志每月自付医疗费用在千元以下。三是养老理念多元。72.78% 的老同志选择居家或社区养老，有 22.34% 的老同志接受居家、社区和机构相协调的养老模式，超过三分之一的老同志不排斥入住养老机构，过半老同志愿意从社会购买清洁卫生、做饭送餐、日常照料等养老服务。

同时，各地公安机关老同志面临“数字鸿沟”、看病难、出行难等共性问题，加之部分老同志养老消费观念陈旧、社会养老体系不够健全，以及部分地方公安机关离退休干部工作服务保障能力有待提升等因素，对老同志安享晚年造成一定程度的影响。一是身体健康存在隐忧。公安民警长期超负荷工作，身体透支严重，患有基础病、职业病的不在少数；特别是退休后随着年龄渐长，慢

性病、老年病的发病率远超同龄人，过半老同志患有 1 种以上疾病，7.06% 的老同志患有 5 种以上疾病，其中心脑血管疾病、糖尿病、骨关节病患病人数量最多；13.07% 的老同志常用药品在 5 种以上，17.45% 的老同志每月自付医疗费用过千元，7.35% 的老同志配偶健康状况较差。二是精神需求不容忽视。76.17% 的老同志处于空巢状态，9.05% 的老同志没有子女，21.8% 丧偶、离异或未婚；高龄、重病老同志由于行动不便、社交狭窄，往往情绪焦虑、低落，不少还有睡眠障碍；个别地方文化养老资源相对匮乏，与老同志精神需求存在差距，引发的身心健康问题不容忽视。三是居家养老难如人意。60.59% 的老同志仅有 1 名子女，且大多忙于事业和子女教育，有的还在异地，无法及时照料；特别是 5.59% 的独居老同志和 9.84% 配偶不能自理的老同志，自我照顾的难度与日俱增；同时，各地适老化改造比例不高，家政服务员供给短缺、薪酬攀升，养老压力不断增加，传统家庭照料方式难以有效适应养老需求。四是社会养老缺口较大。53.87% 的老同志接受从社会购买养老服务，其中清洁卫生、做饭送餐、日常照料和就诊开药需求旺盛；但有 67.86% 的老同志认为所在社区养老服务无法满足需求。有 35.75% 的老同志能够接受机构养老，但是目前养老机构“两极化”现象突出，齐备设施、优质服务和实惠价格、宽裕床位不可兼得，且大部分尚未实现医养结合或尚未连通医保系统。五是服务能力有待提升。离退休干部工作经费受地方财政状况影响，部分欠发达地区保障能力较弱，有的没有专门预算，个别地方甚至无法组织年度体检；异地养老人员党组织关系迁入迁出难，不利于流动党员日常管理；职能部门服务边界没有明确规定，个别老同

志凡事都依赖组织协调解决，基层一线单位压力较大；离退休干部工作力量逐级减弱，一些县级公安机关甚至没有专职工作人员，有的人员老化、思维固化，有的变动频繁、业务不熟，影响服务保障能力和工作效果。

二、公安机关离退休干部文化养老状况

据调研，公安机关离退休干部普遍党性强、讲政治，追求老有所为、发挥余热的情较高，热心为社会创造价值或实现自身价值。“喜欢参加公益慈善活动、为社会发展建言献策”和“老有所学后老有所为”的老同志分别占比 35.1%、26.58%，大部分地区的公安机关离退休干部经常参加建言献策、撰写回忆录、关心下一代、服务社区等公益活动。精神文化需求日益迫切，呈现多样化发展趋势。认为文化养老“非常重要”和“重要”的比例共占 85.02%，对老年大学（占 81.55%）、老干部活动中心（占 54.47%）、发挥余热（占 35.1%）等方面的需求比较旺盛。社会交往需求与日俱增，参与群团活动热情较高。公安机关老同志由于工作性质特殊，有深厚的公安情结和团队意识，组织纪律观念强，退休后对各类文体活动大多持积极参加的态度，70.38% 的老同志认为“老年人有必要一起学习、娱乐”，“经常参加”“偶尔参加”单位文化活动的老同志分别占比 39.86%、31.55%，超过 56% 的老同志至少参加了 1 个兴趣小组（文化团队）；参加活动或学习的主要目的是“培养兴趣爱好、促进健康”（占 47.91%）、“扩大交际圈，结交朋友”（占 29.47%），反映出丰富自身文化生活和扩大社会交往的迫切愿望。

目前，公安机关文化养老工作与广大离

退休干部日益增长的精神文化需求、共享文化发展成果的迫切愿望之间，还存在一定差距，面临着一些困难和问题。

一是思想认识不到位。个别地方把离退休干部工作局限在落实政治、生活“两个待遇”层面，把落实“文化养老”等同于政治理论学习、慰问、座谈和老同志自娱自乐，对老同志深层次文化需求缺乏关注；有些认为文化养老属于精神层面的范畴，没有物质给予来得“实在”，对文化养老的重要性、必要性认识不足。二是经费供需矛盾突出。文化活动经费来源主要为离退休干部公用经费，通常未单独列入预算，而场地、器材、人员培训及组织实施等都需要资金支持，导致部分地方文化养老工作不能形成常态。仅有 6 个省级公安机关建立老年大学，受地方政府公办老年大学办学规模限制，老同志参加学习往往“一座难求”。三是场地设施和活动形式不足。认为单位老年文化活动场所“数量少”“场地小”“设施简陋”“活动项目不丰富”的老同志分别占 36.87%、34.28%、22.92%、27.14%，44.5% 的老同志希望加强老干部活动中心建设。四是专业人才缺口较大。13.17% 的老同志反映单位没有专门从事文化养老工作的在职人员，58.05% 的老同志认为在职人员“较少或很少”。尤其是市、县级公安机关，存在机构编制、专业人才和指导培训不足等问题，且多由其他部门同志兼职从事离退休干部工作，平时忙于面广量大的基础性服务保障，无暇开展文化养老工作。五是人员情况复杂增大实施难度。文化养老内容具有多样性与个性化的特点，加之老年人身体状况变数大，参与人员的稳定性无法保证，导致一些文化活动难以开展。

三、各地公安机关实践探索的主要亮点

党的十八大以来，按照部党委统一部署和当地党委政府工作要求，各地公安机关在公安厅局党委统一领导下，坚决贯彻落实习近平总书记关于老干部工作系列重要指示精神，紧密结合实际，有效发挥职能作用，积极协调争取支持，始终坚持用心用情，突出党建引领、作用发挥和精准服务，大力推进“三项建设”，认真落实离退休干部政治、生活“两个待遇”，不断改进完善医疗健康和养老服务举措，及时传递党中央、部党委和当地党委、政府的关心关爱，充分凝聚新时代公安事业创新发展的智慧力量。特别是一些地方公安机关结合实际推出了独具特色、务实管用的创新举措，为推进新时代离退休干部工作进行了有益探索、积累了宝贵经验。

一是强化政治统领。北京、河北、山东、海南、甘肃等地组织参观党史馆、红色遗址遗迹等主题教育场所；天津成立老公安党支部书记政治理论学习组；内蒙古推行“公安党校”菜单式送学进家门、送学下基层，并开展“老公安好党员”创建活动；湖南组织厅级退休干部赴西柏坡重走“赶考”之路；西藏组织参观西藏军区军史馆、拉萨城市规划展馆、西藏农奴解放纪念馆，观看系列爱国主义影片；新疆将政治学习融入参观考察中。二是引导发挥余热。天津打造老公安宣讲团、老公安艺术团、老公安示范先锋岗等社会服务亮点品牌；浙江在建党百年之际组织“老党员讲故事”活动，并在《平安时报》开辟“公安记忆”栏目；甘肃通过讲授党课、捐献文物史料、开展技能培训等方式，开展“传承红色基因、打造优秀警队”系列主题活动；河北、广东等地组织老同志讲述革命

传统、亲身经历，充分展现老党员、老民警的初心担当；河南为爆破专家王百姓、刑侦专家杨玉章等成立工作室，薪火传承精湛警务技术；甘肃组织开展关爱英烈子女“一对一”帮扶工作；辽宁、陕西组织老同志积极参与社区秩序维护、纠纷调解、卫生建设等志愿服务，积极助力基层社会治理。2020年，湖南省公安厅关工委被授予“全国关心下一代工作先进集体”称号。三是健全工作机制。2020年部党委印发《关于进一步加强和改进离退休干部工作的通知》后，各地公安机关普遍出台实施方案和配套措施，离退休干部工作标准化规范化建设走上快车道。广东先后制定困难帮扶、信访接待、纠纷调处、为老办实事、联系老同志等一系列制度；甘肃完善在职民警与离退休干部“一对一”结对服务体系，建立多部门联动的情绪反馈预警机制，有针对性地进行心理疏导；新疆针对老同志反映强烈的突出问题，建立方案研商、销号整改机制。四是优化精准服务。各地公安机关全力做好医疗健康和养老服务保障，定期开展医疗保健讲座和健康养生咨询，开辟救治绿色通道，建立人员信息分类台帐，加大对离休和高龄、空巢、孤寡等人群的关注，建立健全困难帮扶机制，实现动态管理和差异服务，推动工作向精准化精细化方向发展。北京协调帮助老同志入住高品质养老机构，并与999急救中心共建，免费提供急救车辆；内蒙古联合社区医院，定期邀请三甲医院名医坐诊，并建立医疗服务微信群，及时发布保健知识；四川建立帮扶联系制度，向特殊困难老同志提供热线服务，帮助解决急难问题；新疆对因病致贫离退休干部情况进行摸底，为离退休干部购买医疗补充保险；兵团动员老同志家属更新观念、学习政策、掌握技能，充分发挥家庭养老作用。五是注

重人文关怀。各地公安机关积极争取场地、经费支持，加强老年活动中心建设，丰富文体课程设置，推动老年大学向线上延伸，满足老同志日益增长的精神文化需要；加强对老同志的心理关照，通过提高慰问频次、组织心理咨询、开展银龄互助等方式，及时开展情绪疏导和精神慰藉。北京、广西、四川、重庆等地成立老警官合唱团、艺术团，组织参加省、市各类比赛，取得优异成绩；内蒙古、上海、江苏、广东、福建、青海打造线上线下一体的老年大学，实现疫情期间“停课不停学”；江西、四川等地鼓励参加老年大学和社区艺术课程，并支持解决部分学费；北京、黑龙江、上海、山东、河南、广东、广西、贵州、新疆等地组织开展视频慰问、网络培训、线上书画摄影作品展示等活动，丰富老同志精神文化生活；浙江以组织培训班和面对面帮扶的形式，帮助老同志提升运用智能设备的技能和水平，共享信息社会发展红利。

四、有关对策建议

各地公安机关围绕调研主题，针对工作中存在的困难和问题提出了意见建议：

（一）加强统一领导，充分发挥公安机关离退休干部工作体制机制优势

建立健全离退休干部工作领导机构，加强协调指导、完善制度机制、压实工作责任、提供有力保障。同时，将离退休干部党组织建设纳入机关党建工作总体布局统筹谋划，突出政治统领、党建引领，不断提升离退休干部服务保障工作“政治含金量”；总结深化公安红色资源挖掘工作，加大离退休干部先进典型培树推广力度；结合部级专家人才库建设，建立完善离退休干部专家人才库，

为其发挥独特优势作用搭建平台、创造条件。

（二）靶向精准发力，有效守护离退休干部身心健康

一是建立完善离退休干部身心健康档案，开展日常健康监测，加强医疗保健知识宣传，鼓励有条件的地方设置心理咨询室，进一步提高健康管理水平；二是加大经费保障力度，以市地级公安机关为单位，协调明确基本保障项目和最低保障标准，加强帮扶救助工作，努力缓解因病致困老同志的现实困难；三是充分发挥公安部就医指导中心作用，探索建立知名专家危重救助机制，为符合条件的老同志提供良好医疗服务。

（三）坚持多措并举，着力打造以家庭为主的养老助老格局

一是进一步厘清工作职责，弘扬孝道文化，充分发挥家庭在养老中的基础性作用。二是加强与宣传、卫健、民政等部门和属地社区沟通协调，广泛宣传积极健康老龄观，协力增加服务供给和资源支撑，并会同有关部门加强对养老机构监管指导，切实解决养老难点、堵点问题。三是加强智能化应用培训，协调组建养老志愿服务队，探索“银龄互助”“时间银行”“智慧养老”机制，推进养老服务多元化、信息化、精准化，使广大老同志共享改革发展成果。

（四）夯实阵地平台，积极推进文化养老工作守正创新

各级公安机关党委加大工作力度，积极创造条件开设老年大学，完善场地设施，加强兴趣团队建设，并加强与其他公办老年大学的交流合作，主动对接社会组织和企业文化养老服务，充分利用各类教学资源，积极借助信息化手段延伸空间、丰富平台，积极营造人人关心参与文化养老的浓厚氛围。

责任编辑 尚钰涛