新时代公安基层党支部建设路径探索

——以天竺派出所为例

■ 李 鹏

摘 要 公安基层党支部党建引领效能的强弱，直接关系到新时代公安工作高质量发展的水平。顺义公安分局天竺派出所党支部建设在思想引领、方法效能和落实环节等领域提供了一个将制度优势转化成治理效能的典范和标杆。对标先进“样板”，顺义公安分局基层党支部建设发展不平稳的问题诊断主要表现为观念意识不高、教育管理不灵、思维方法老套、组织凝聚不强等现实倾向。新时代公安基层党支部建设高质量发展的优化路径是狠抓“点线面”三个结合，提高政治、情感和生活“三位一体”的待遇，坚持“爱警爱民、八小时内外、党建与业务”三结合，最终实现“不敢不做、不能不做、不想不做”三同步，切实提高公安基层党支部的政治功能和组织功能。

关键词 新时代 党支部建设 政治建警 高质量发展

公安基层党支部是公安机关的战斗基础，其党建工作能否有序推进、科学发展，直接关系到新时代公安工作高质量发展的水平。顺义公安分局天竺派出所党支部建设在思想引领、方法效能和落实环节等领域提供了一个将制度优势转化成治理效能的典范和标杆。对标先进“样板”，如何顺应新时代高质量发展要求，破解分局基层党支部建设发展不平稳不充分的问题，为社会基层治理注入强大动力，是公安党建工作需要认真思考的战略性和基础性课题。

一、探寻天竺派出所党支部成功背后的“公安密码”

天竺派出所位于首都国际机场西南侧，21.1 平方公里的土地上，6 万多居民、2000 多位来自 80 多个国家和地区的境外暂居人员分散居住在辖区，过境旅客数千万人次，其地理位置特殊，直接服务保障首都核心功能，展现着首都警察形象，素有“国门第一所”的美誉。派出所先后荣获全国公安机关爱民模范集体、全国优秀公安基层单位等多项荣誉称号，特别是建党百年之际，获得“全

作者：北京市公安局顺义分局政治处副主任

国先进基层党组织”最高殊荣，塑造了基层党组织的旗帜和标杆。七一前夕，党支部书记参加全国“两优一先”表彰大会，接受党和国家领导人亲切接见，在顺义公安党建发展史乃至首都公安发展史上都具有十分重大的里程碑意义。天竺派出所党支部主动将党建与警务双向融入，将支部工作与基层治理深度融合，打造成为最忠诚坚定的战斗堡垒、最依法担当的国门卫士、最务实为民的基层所队，以公安特有的品质扎实助推区域整体协同发展，为社会基层治理注入强大动力。

（一）理清了“两个问题”，在强化思想认同中明确党建工作的内涵意义

始终坚持从“党建工作是什么”、“为什么要抓党建工作”两个问题出发，引导全体党员对党建工作内涵意义进行理性思考，在支部生活、基层治理、难点攻坚等环节中形成了守正创新的思想共识，培育着创先争优的价值取向。始终把政治建警摆在更加突出的位置，始终把忠诚警魂作为一种政治品格、政治觉悟、政治信仰来不断培养和不懈追求。经过长期的积淀，形成了清醒的政治意识、强烈的担当意识、深厚的爱民意识、昂扬的争先意识和自觉的传承意识，高标准践行为民服务初心使命，赓续着“国门第一所”精神血脉。

（二）找准了“两个抓手”，在同步推进中实现党建引领的最大效能

始终坚持一手抓“两头”党员、一手抓破解难题的“最先一公里”与“最后一公里”的“两手抓”工作思路。把思想政治教育融入日常、抓在经常，不断夯实忠诚、干净、担当的政治底色。大力宣传典型党员“老黄牛”精神，强化年轻党员的教育培训，持续推动“穿警服的副书记”制度落实，让优良作风薪火相传。坚持“问题导向”，最大化

破解“中梗阻”，形成了“一月一攻坚”党支部工作法。与“接诉即办”每月一题紧密结合，建立了“一月一研判”机制，精准化“立题”，“一题一专项”机制，时效化“破题”，“一项一巩固”机制，长效化“建设”，有效破解了党建队建和业务工作的“两张皮”问题，形成了具有支部特色、符合公安特点、紧贴一线实战的鲜活经验。

（三）突出了“两个环节”，在强化落实中引领党建工作持续发力

始终以强化干部党内履职为依托，以严格组织生活开展为支撑，营造“主动学党建、严格抓党建”的良好局面。围绕“党政一体化运行”和“支部委员兼任党小组长”机制，形成了党建工作由支部书记亲自管，支部委员层级抓的格局，书记“供热”、支委“导热”、党员“吸热”，最大化打通“隔热层”。坚持引导领导干部和党员骨干把学习党建知识、提升管理水平作为一种责任和一种习惯，不断提升七种能力。始终保持“严”字基调，把严肃、严格作为落实党建措施的刚性要求。在党员发展上严格把关，在党员管理上严格标准，在党员监督上严格约束，在党员评议上严格程序，严肃党内政治生活，将公安各项工作纳入党支部议事决策范畴，严格保证党支部标准化、规范化落实组织生活制度，形成了天竺派出所党支部“样本”，发挥着示范带动作用。

二、探究新时代公安基层党支部建设的问题诊断和原因检视

顺义公安分局在市局党委和区委区政府正确领导下，深刻认识党的建设规律，深入推进全面从严治警，在推动公安党建工作创新发展中，形成了鲜明的思想特点与

实践认知。就全局党支部建设整体情况而言,对表新时代党的建设高质量发展要求,在思想认识、工作作风、能力素质等方面存在一定的薄弱环节,要强化“公安研判”,找准“薄弱点”,抓好“关键点”,推动形成全局基层党支部均衡发展良好态势。

(一) 深刻分析和警醒存在的短板现状

1. 最普遍的问题

主要是观念意识待提升,依靠“上级抓”、忽视“自身建”的现象还局部存在。个别党支部对党建工作重视不够,抓党建队建和业务存在“两张皮”问题,片面强调重心放在业务上,对党建队建工作存在推推动动现象;个别支部班子成员认识不高,政治站位与职能定位不能很好结合,造成主导地位缺失;党小组是基层党支部最小作战单元,是公安机关倒班制度下抓好党建工作的末端延伸。党小组的角色意识不强,支部委员不了解党小组长职责,党员民警不知道自己隶属哪个党小组,导致党小组功能弱化虚化。

2. 最突出的问题

主要是教育管理难触动,先锋作用淡化、宗旨意识不牢的现象还个别存在。复杂深刻的社会变革对民警思想产生了严重冲击,给教育管理工作提出了新的挑战。多数党员民警能够发挥先锋模范作用,但队伍整体素质良莠不齐。在教育上,总是思想动员、深入学习、查摆剖析、集中整改等千篇一律的模式,表面上看似乎内容充实,程序严密,但忽视了党员队伍的年龄结构特点和思想接受程度,机械式的教育难以触及灵魂深处;在管理上,一些党支部总认为民警工作辛苦,一味地迁就照顾。有时回避问题,不愿说、不愿抓、不愿管。有的则是方法简单生硬,过过程式化;在监督上,缺乏有效可行的考评激励机制,对党员民警动态掌握不清、考

核奖惩不明,导致部分党员民警责任感、荣誉感缺失。

3. 最迫切的问题

主要是方法老套缺活力,囿于惯性思维、依赖传统习惯的现象还局部存在。一些党支部抓党建工作存在重形式轻效果、重突击整改轻常态建设、重安排轻落实的现象,不会抓、被动抓的情况不同程度存在;由于形式内容单一、针对性不强,规定动作多、自选动作少,缺乏吸引力、亲和力和感染力,导致部分党员民警,特别是青年民警逐步减弱了参与支部活动的兴趣;对党建工作热点、难点问题的思考不足,对党员需求、易接受信息途径等情况研究不够,存在工作粗糙、程序简化、缺乏创新、生搬硬套等情况,造成了工作上的不严谨、不细致、不系统,在一定程度上影响了党建工作的效果。

4. 最根本的问题

主要是组织凝力不明显,“隔热层”“断裂带”的现象还局部存在。一些党支部存在组织生活制度不严,工作定位不高等问题。在数量上,存在借、挪他会用于组织生活,党的会议易与行政会议合一,且“三会一课”制度不能按时按质执行;在内容上,存在以学习传达上级精神为主,缺乏对本单位党建队建情况研究,使组织生活缺少实质性内容;在形式上,局限于落实分局党委部署,缺乏主动研究,缺少自觉谋划。有时蜻蜓点水,贯彻落实不深入;在要求上,有的支部班子成员认为,党建工作目标不明确,要解决什么问题、达到什么效果不清晰,落实时存在“拍脑门”现象。有的则缺乏党务知识,对党建职责不明,对工作规程不熟。有的不认真履行职责,甚至出现“变味传达”、“选择性传达”、“应付性传达”,削弱了党组织的凝聚感召力。

（二）全面诊断和剖析存在的问题原因

1. 思想重视不够

部分党员领导干部对全面从严管党治警认识不深刻，没有站在长远发展的角度去认识党建工作的极端重要性；存在着“重业务、轻党建”的不良倾向，人为地割裂了党建队建与业务工作有机协同的关系，没有发挥出党建引领保障作用；把抓党建作为一种应付检查的需要，落实党建工作打折扣，呈现出口头强调多，实际行动少，工作形式多，具体落实少，照搬照套多，联系实际少，墨守成规多，主动创新少的现象。

2. 党建能力不足

有的支部班子成员政治理论水平偏低，缺少专门学习，对支部工作制度、原则、程序等环节把握不好，有时摸着石头过河，对肩负的党建责任缺乏深刻认识；党建意识弱化，思想认识滞后，习惯照抄照搬，满足于按部就班，没有新时代“党建+”的思维模式，缺乏居安思危意识；没有将党建工作放在首都公安工作的首要位置，站位不够、定位不准、职责不清，没有从党建引领全局发展的高度去思考和谋划，导致工作打不开局面。

3. 教育引导不力

有的党支部对开展组织生活往往是要结果，泛泛提要求，不注重过程管理。开展党员教育和党组织活动，按部就班根据上级的要求来进行，很少根据工作实际和公安特点来开展；不注重运用推树先进典型来激发队伍士气，不善于及时发现队伍中“亮点”。推出的先进典型有时认可度不高，推树作用发挥不明显；爱警工作存在认识上的偏差，把爱警简单等同于福利待遇，没有把民警的个人价值实现与事业发展很好地结合起来，党员民警的归属感、自豪感不强。

三、探索新时代公安基层党支部建设高质量发展的优化路径

在新发展阶段、新发展理念和新发展格局的背景下，如何用“公安之智”回应基层党建时代课题，破解公安基层党支部建设瓶颈问题，需要突出树立“抓好党建就是最大政绩”的理念，坚持问题导向，积极引导从“四个方面”入手，将党支部建设自觉融入和服务经济社会、基层治理的发展大局，全面构建基层党建、队伍建设与公安业务融合发展、同频共振的格局，为公安工作提供坚强有力的思想引领和组织保障，为顺义区各项事业的长足发展“助力添劲”。

（一）狠抓“三个层面”，打通党建隔热环节

积极借鉴业务工作“以面保线、以线保点”的工作思路，用问题倒逼促建设，认清党建工作面临的严峻形势，着眼于扫清障碍、疏通渠道、上下贯通，注重在“以点保线、以线保面”中取得实效。

1. 筑牢“点”上，解开热传递结扣

重点是发挥委员的共同责任。一是在党委委员层面，突出压力倒逼，采用蹲所住队、替岗执勤等多种形式进基层，通过党委委员讲党课、参加主题党日活动、列席支部会议等方式，推动党建责任向基层党支部延伸；二是在支部委员层面，突出压力分担，明确各自职责，落实好书记第一责任、副书记和支部委员直接责任、党小组长具体责任。加大督导检查，进一步规范党小组生活。通过支部委员亲自承担30岁以下、50岁以上“两头民警”的教育管理任务，推动分管业务的同时，分担层级化队伍管理压力。

2. 理顺“线”上，提升热传递效率

关键是积极构建大党建格局。一是发挥

主责部门党建责任，进一步将政工、纪检、督察部门工作重心放在调查研究、自主创新、督促指导上。要建立常态化协作机制，在重要任务中捆绑作战，规模投入，同向发力；二是调动职能部门双重责任，坚决杜绝单纯业务工作观念，在业务工作出现较大幅度变化时，注重从党建方面查摆剖析，作出预警研判。在检查业务工作时，注重对班子状态、队伍状况、工作作风等方面全面分析评估，履行监督和报告责任。

3. 平衡“面”上，保证热传递效果

难点是不但要真热烈还要真热度。在破解“上热下冷”难题上，以解决“上热”问题为突破口。一是要热出质量，不但要将“冰冷的制度、刚性的任务”等工作做好做精，更要将战时党建作法常态化，特别是将爱警、表彰工作日常化；二是要拿捏火候，不要烈火炼钢，让基层受不了，而要润物无声，在潜移默化中提升。要统筹处理好党建队建与业务工作，在各项重大任务前，能结合的结合，能融入的融入，最大化避免上面千条线，下面一根针，用实实在在的措施为基层减负。

（二）坚持“三个提高”，重建党员主体地位

要树立“以党员为本”的工作理念，坚持以党员主体地位缺失问题为主攻方向，认清党建工作的规律性，以待遇提升为牵动，把小事做细，把细事做透，在重建党员主体地位上取得突破。

1. 提高政治待遇

重点是树立政治待遇的公信力和认可度。一是以荣誉授予弘扬正气为方向，做实为党员过政治生日制度，通过评选优秀党务工作者、优秀青年党员、优秀女党员、优秀老党员、优秀离退休老干部等扩大政治待遇的覆盖面。同时通过宣讲、座谈等形式发挥

政治待遇的影响力；二是将学习培训作为政治待遇的有效补充，通过依托党校分校，建立党务工作者轮训、新任党内职务领导干部调训等方式实现“有岗必有责，有责有待遇”。对领导干部进行政治辅导的同时，对积极要求上进的党员骨干给予关注。

2. 提高情感待遇

关键是实现思想政治工作经常化、深入化。一是探索建立党员大数据库，基层支部实行全员建档，分局党委对 30 岁以下青年民警、50 岁以上老民警、女民警三个重点群体进行汇总建档，重点搜集民警家属信息、生活困难情况、现实表现和主要社会交往情况，实行动态维护；二是定期对队伍全面分析，对压力及时疏导、对苗头及时提醒，注重发挥真情的感化作用，使党员民警有工作建议向组织讲、有个人意见向组织提、有家庭困难找组织帮，把党支部建成党员民警的“精神家园”，增强党员的归属感。

3. 提高生活待遇

难点是相关政策的精准把握和可持续性。一是盘活分局党费经费，对生活困难党员加大经济上的帮扶力度，对基层党支部加大党内经费保障力度；二是盘活区内可用资源，切实解决民警就医、子女入托入学、家属就业等现实困难，加大与区内相关部门的协调沟通力度，最大化的提供更多保障，真正使党组织成为党员的坚强依靠，增强民警的职业自豪感。

（三）坚持“三个结合”，激发基层支部活力

以基础性工作促进党建工作落地，在基层破除党建神秘色彩，赋予党建工作生机活力，进一步拓宽视野，延伸党建工作触角，做到润物无声，注重在统筹结合中取得实效。

1. 与爱警爱民工作结合

重点是把力所能及的做到位。一是参照政府为民办实事挂账机制，建立党委为基层办实事、支部为党员办实事两级挂账制度，通过每年初广泛征询意见建议，形成年度挂账目录，明确责任人和完成时限，公布完成落实情况，切实做好暖警爱警工作；二是大力倡导志愿服务理念，通过建立志愿服务团队等方式，特别是拓展党员回社区报到制度，建立以党支部、党小组为单位的回社区服务群众机制，在共建共治共享中拉近与群众之间的距离，增强群众对民警工作的认同感。

2. 与八小时以外教育管理结合

关键是创新载体和方法。一是落实好现有规章制度和工作措施，在刚性约束中，不断强化党员的组织观念和纪律意识；二是探索建立“家庭党建”工作模式，通过党员领导进家庭走访、党小组进家庭服务、建立党员家属微信群等方式，将党的思想、党的温暖、党的声音传递给党员家属，在方方面面、分分秒秒中确保党员思想在党、行动在党。

3. 与业务工作结合

难点是破解“两张皮”问题。一是高度重视层级队伍建设，依托党校分校，以培养“会党建队建”的领导干部为标准，使支部书记、副书记、支部委员和党员骨干达到相应的能力和水平，组织参加实战训练、实践锻炼、政治和业务基础测试，为党建队建与业务工作的结合提供能力素质保障；二是突破党建工作自我封闭、自我循环的小圈子，从业务工作的角度去审视党建工作，找出制约因素和因果关系，每年确定一组课题，在全局范围内进行攻坚，力争达到双赢效果。

（四）坚持“三个同步”，强化党建责任落实

积极借鉴反腐败“不敢腐、不能腐、不想腐”三步走战略，认清党建工作的紧迫性，

着眼于构建“齐抓共管”的工作格局，注重在“不敢不做、不能不做、不想不做”三方面同步开展、同时发力。

1. 在不敢不做方面，重点是惩戒到位

一是加大督导检查力度，政工、纪检、督察干部实行分片包干联系制，每月汇总联系点党建责任制落实情况，定期对督导检查情况进行通报；二是加大问责追究力度，认真研究制度规定，对责任落实不到位的集体和个人，严格责任追究，避免“干和不干一个样”、“干好干坏一个样”，以责任追究推动责任落实。

2. 在不能不做方面，关键是制度建设

一是建立健全考评制度，制定分局党建工作考评制度，以制度堵塞漏洞，以制度落实规矩，以制度规范奖惩，同时根据制度运行情况和形势变化，对考评制度中的漏洞和不足进行动态调整，实现循序完善；二是跟进配套机制建设，明确考评工作是一项系统工程，坚持运用法治思维和法治方法，建立健全配套机制，如针对组织生活制度不落实的问题，建立“两级”备案工作机制进行监督，多措并举地保障党建工作落地落实。

3. 在不想不做方面，难点是内心认同

一是要让基层看见效果，注重发挥先进党支部的帮带作用，先进党支部与落后党支部实行党建共建，通过“党课教育联办、骨干党员联带、困难群众联帮”等形式，实现“一帮一、对对红”；二是要让基层看见后果，加强对业务工作落后以及队伍中出现违纪违法党支部的关注度，适时开展党建工作复盘，摆出党建队建与业务的关系，形成调研报告，让全局进行借鉴参考，达到引以为戒，有则改之、无则加勉的效果。

四、把握新时代公安基层党支部建设高质量发展的规律性认识

公安工作实践反复证明，越是形势复杂多变，越是需要强化党建对公安工作的坚强领导。公安党建和政治建警在战略发展中发挥着审时度势、明确方向、坚定立场的政治保证作用；在队伍建设中发挥着凝心聚力、鼓舞士气、激发斗志的政治引领作用。只有坚强有力的党建才能保持中国特色的公安工作在维护国家安全和社会秩序中的活力、动力和战斗力。公安基层党支部建设高质量发展要牢牢把握以下规律性认识：

（一）必须把锻造队伍忠诚品质作为公安基层党建工作的灵魂

要把确保队伍忠诚作为党建工作的首要任务，切实增强党员领导干部和广大民警的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，使基层党组织始终坚定正确的政治方向，在任何风浪和艰巨任务面前始终保持立场坚定、旗帜鲜明，坚决把绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠落实到行动上，确实履行好党和人民赋予的新时代使命任务。

（二）必须把服务大局作为公安基层党建工作的落脚点

牢固树立“抓好党建是最大政绩”和“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职”的理念，加强公安党建工作作为重大政治责任摆在突出位置。只有始终围绕中心抓党建，抓好党建保中心，始终做到党的建设与中心工作同频共振、有机融合、互促共进，才能确保各项中心工作的圆满完成。

（三）必须把保持先进性和纯洁性作为公安基层党建工作的主线

加强公安机关党的建设，归根到底是要

发挥支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。要深入践行“四句话十六字”总要求，时刻发扬斗争精神，始终保持赶考路上的清醒，铸牢忠诚警魂、传承红色基因，一以贯之将公安工作的光荣传统和优良作风传承好发扬好，锻造一支忠诚干净担当的高素质过硬公安铁军。

（四）必须把群众满意作为公安基层党建工作的标准

人民公安为人民，是公安机关的根本宗旨，也是党建工作的出发点和落脚点。党建工作始终站稳人民立场、坚持人民至上，坚持“群众利益无小事”和“小事不小看、小事当作大事办”理念，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，不断提升执法公信力和服务品质，在一点一滴中累积群众的信任，取得群众的支持。

（五）必须把守正创新作为推动公安基层党建工作的动力

“守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代”，守正创新是党建工作高质量发展的实践路径。面对新形势、新任务、新要求，只有下先手棋、打主动仗，与时俱进，开拓创新，不断丰富党建工作的方式手段，才能不断激发党建工作活力，提升公安基层党支部党建工作水平。

新时代公安党建工作就像一个生命有机体，织密建强党支部组织体系才能筑牢服务保障中心工作的“神经骨络”，全面提升党支部的组织能力才能激活服务保障中心的“肌体细胞”，持续增强党员队伍活力才能做强服务保障中心工作的“神经末梢”，党建引领才能为公安工作高质量发展注入源源不断的新鲜血液，夯实根基、积蓄后劲，让党的公安事业永葆青春和持续健康。

责任编辑 尚钰涛