

新时代公安荣誉体系建设路径探析

——以北京实践为例

■ 北京市公安局政治部

摘 要 近年来，北京公安机关始终把加强荣誉体系建设作为队伍建设的重要内容，从政治统领、价值认同、职业发展、社会认可 4 个维度同频共振、同向发力，形成了具有时代特点、首都特色的公安机关职业荣誉体系，有力提升了队伍职业荣誉感自豪感归属感。加强新时代北京公安荣誉体系建设，必须从价值引领、规范管理、教育引导、综合评价、宣传激励、保障供给入手，形成系统推进、综合施策的制度合力，为履行好新时代职责使命提供坚强队伍保障。

关键词 公安机关 荣誉体系 队伍建设

近年来，北京公安坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对新时代公安工作的重要论述，坚持“四个第一”理念，始终把加强荣誉体系建设作为队伍建设的重要内容，并发挥出积极的作用。崇尚荣誉，是公安队伍的不变信念，是战斗力生成的内在因素。构建公安机关荣誉体系，有利于引导民警自觉传承红色基因、坚定崇高信仰、永葆思想纯洁，有利于激励民警保持崇尚荣誉、追求荣誉的热情和激情，在血与火、生与死的考验面前舍生忘死、无私奉献，有利于加强公安队伍的职业吸引力，更好地凝聚警心、稳定队伍、鼓舞士气，从而忠实履行党和人民赋予的新时代使命任务。

一、深刻理解加强公安机关荣誉体系建设的功能作用

荣誉，是指一定的社会或集团对人们履行社会义务的道德行为的肯定和褒奖，是特定人从特定组织获得的专门性和定性化的积极评价^[1]。荣誉体系，则是国家或各部门、各行业围绕各项中心任务建立的各类荣誉项目的总称。公安机关荣誉体系，是指国家围绕公安机关履行国家赋予的捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁等各项中心任务所建立的各类荣誉项目，以及确保民警严格规范公正文明执法各项制度的总称。公安机关荣誉体系建设是新时代加强公安工作和队伍建设的重要内容，对不断激发队伍士气、提高民警综合素质、塑造公安机关

良好形象、促进战斗力提升起到重要引领、支撑和保障作用。

（一）具有信仰认同作用，引领队伍对党忠诚、听党指挥

鲜明的政治性是公安机关荣誉体系的根本特征。北京公安机关向党而生、为党而战，从西黄泥村“一百单八将”，到新时代“高宝来爱民服务岗”，从北京公安第一位烈士张国印，到面对罪犯枪口奋不顾身的崔大庆、扎根社区服务群众的“全国公安楷模”刘安，熠熠警徽赋予了队伍信仰的传承、精神的积淀，赓续了薪火相传的优良传统。实践充分证明，忠诚警魂的传承离不开荣誉的引领、感召和规约。加强公安机关荣誉体系建设，有利于坚定理想信念、纯洁思想道德、坚固精神支柱，为公安工作和队伍建设提供稳固的思想根基，确保矢志不渝做党和人民的忠诚卫士。

（二）具有精神激励作用，引领队伍主动向前、履职尽责

人无精神则不立，国无精神则不强。对荣誉的向往珍重和执着追求，是公安队伍甘于奉献、履职担当、建功立业的强大精神动力。从伦理学的角度看，荣誉作为对民警的一种价值褒奖，可以使民警在珍视社会及他人认同的基础之上，树立职业敬畏感，保持恪尽职守的职业责任感和使命感，并自觉与损害公安队伍形象的行为划清界限乃至作斗争^[2]。从管理学的角度看，荣誉作为一种重要的管理方式，可以激励民警在感受自身荣光的同时体会到自身职业的崇高，激励民警时刻用职业目标和需要审视自我，激发战胜各种困难、完成好各项任务的动力。从社会学的角度看，荣誉作为内部感召和外部激励的重要内容，通过构建内讲外宣话语体系，有利于形成崇尚和追求职业

荣誉的价值导向，从而激发广大民警提高思想觉悟和职业情操，推动形成尊崇警察、致敬英雄的社会风尚，增强职业吸引力和荣誉感使命感。

（三）具有价值导向作用，引领队伍敢于斗争、勇于担当

荣誉渗透于整个社会生活中，是社会对个人行为和其所贡献价值的认可，某种程度上体现了一个人存在的社会价值。从价值角度分析，公安队伍的荣誉来自社会对民警行为的德行和贡献所给予的价值评判和价值认可，以及民警对自己的业绩、贡献、品行的自我评价和认可，反映了民警个体与群体的价值。从体系规范角度分析，公安机关荣誉体系由价值标准、制度规范、证章标识等构成，具有行政认可、行业（专业）认可、社会认可等多重价值属性，对公安队伍的情感态度、价值追求具有持久深刻、潜移默化的影响。从激励推进角度分析，加强荣誉体系建设，能够把公安队伍的发展目标、集体利益与民警个人的奋斗目标以及满足个人合理性的需求恰当地结合起来，促使民警自觉对工作目标、行为准则和价值理念产生认同感，通过提升对队伍的忠诚感和责任心，不断提高队伍的凝聚力战斗力。

二、新时代北京公安加强荣誉体系建设的实践探索

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视公安工作和公安队伍建设，将公安机关荣誉体系建设纳入党和国家功勋荣誉表彰制度体系、全面深化公安改革的“大盘子”中统筹设计、一体推进，极大地提升了公安队伍的政治地位、职业地位、社会地位。在顶层设计方面，制定关于加强

新时代政法公安工作相关意见，就提升公安队伍职业荣誉感自豪感归属感提出了明确要求，为构建公安机关荣誉体系提供了有力指导。在职业标识方面，先后确定了中国人民警察警歌、警旗，设立了中国人民警察节，修订了公安机关人民警察誓词，公安机关标识体系愈加完善。在荣誉激励方面，健全完善了开展职业荣誉仪式的相应制度，规范了宣誓、晋（授）衔、授予（追授）奖励、荣誉（纪念）仪式等程序，推进表彰奖励和典型宣传工作一体化运行，民警职业荣誉感自豪感不断增强。在职业发展方面，大力加强民警职业能力建设，推进公安队伍管理改革，全面落实人民警察职级序列、招录培养、职业保障制度改革政策^[3]，民警职业空间不断拓展。正式明确袭警罪，两高一部联合下发《关于依法惩治袭警违法犯罪行为的指导意见》^[4]，建立民警依法履职免责和容错机制，民警执法权威得到有力维护。在保障待遇方面，建立符合人民警察职业特点的待遇保障体系，制定出台推进爱警暖警工作的指导性政策，民警获得感幸福感得到大幅提升。

在党中央和市委市政府、公安部的坚强领导下，近年来，北京公安坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“四个第一”理念，始终把加强荣誉体系建设作为队伍建设的重要内容，用好精神和物质两方面手段，统筹队伍内部与社会外部两个环境，形成了以忠诚担当为追求、以精神激励为引导、以职业发展为保障、以形象展示为途径的政治、价值、发展、社会“四个维度”的职业荣誉体系。其中，政治维度是统领，对其他三个维度起到决定性作用；价值维度是基础，主导内部自我提升；发展维度是关键，主导良性长期建设；社会维

度是保障，主导外部环境激励。“四个维度”相辅相成、相互促进，实现内部建设与外部建设、精神褒奖与物质激励的有机统一。

（一）政治维度：增强投身北京公安事业的政治认同

牢记“看北京首先要从政治上看”的政治要求和“公安姓党”的政治属性，把履行新时代公安机关职责使命作为最纯粹、最崇高的荣誉，形成了具有新时代北京公安职业特点的荣誉观念和价值追求，推动对党忠诚、听党指挥铸入警魂、融入血脉。一是树牢“红墙意识”。坚持把为党和人民站好岗、放好哨作为最大的政治荣誉，创建完善重大安保战时思想政治工作模式，大力倡导树牢“红墙意识”、守牢“红墙安全”、争当“红墙卫士”，持续开展思想淬炼、党性锤炼、实战锻炼、专业训练和文化孕育，确保全警坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是树立首善标准。牢记“首都无小事、事事连政治”，落实“精准、精细、精心”要求，以“时时放心不下”的责任感和“事事主动向前”的精气神，发挥公安机关维稳兜底保障的关键作用，全力防范化解突出风险，主动融入首都高质量发展大局，当好平安建设主力军。三是培育精神内核。始终把“走前列、创一流”作为激发政治荣誉的内在驱动，把参加重大安保维稳任务作为队伍从警生涯的至高荣誉，锤炼“特别讲忠诚、特别能吃苦、特别能战斗、特别能担当、特别能奉献”优良作风，总结提炼了“四个第一”理念和新时代首都公安精神，凝聚起北京公安的精神特质和价值追求。

（二）价值维度：激发投身北京公安事业的使命担当

着力激发队伍奋进新时代、护航新征程的强烈使命担当，激励队伍全心付出、全情

投入、全力奋战，圆满完成新中国成立 70 周年、建党 100 周年庆祝活动、党的二十大、北京冬奥会等一系列重大安保任务，以实际行动捍卫北京公安的荣誉。一是以典型的示范标杆带动队伍。建立健全先进典型推树宣传机制，积极参加“公安楷模”“最美基层民警”“北京榜样”等典型宣传活动，会同首都文明办连续 7 年举办“北京榜样·最美警察”主题活动，同步打造“西城红墙卫士”等系列子品牌，推动形成北京公安“勤廉之星”“杰出青年卫士”等典型矩阵，大力宣传高宝来、艾冬、刘安等重大英模典型突出事迹，营造崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围。二是以即时的表彰奖励褒奖队伍。坚持奖当其人、奖当其绩、奖当其时，依托党和国家功勋荣誉表彰体系和全国公安系统先进评比，紧密结合公务员平时考核和重大安保、突发事件战时表彰奖励，做好记功嘉奖、通报表彰、送奖到岗、送喜报到家等工作，大力评选、宣传、礼赞楷模。2022 年，全局多个单位和个人代表在全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会上受到表彰奖励，受到了习近平总书记的亲切接见。三是以崇高的荣誉仪式激励队伍。建立完善北京公安民警荣誉仪式规范化制度，分层分级抓好从入警到退休、贯穿整个职业生涯的各项荣誉仪式。规范举行宪法宣誓和向党旗、国旗、警旗宣誓等荣誉仪式，用好警徽警旗警歌和人民警察誓词，创新开展“一身警服、一生荣耀”纪念照拍摄活动，为民警提供文化上的滋养和精神上的激励。四是以真挚的战友情谊关爱队伍。坚持带着深厚的感情带队伍，成立市局、局属单位两级“爱警办”，深化以“团圆工程”为重点的爱警实事账单和“接诉即办”机制，创新双警家庭关爱、民警慰问帮扶、子女看

护等举措，开通“局长信箱”“爱警直通车”等个性化诉求反映渠道，用心用情用力做好爱警暖警。加强身心健康保护，建立 24 小时紧急就医绿色通道，争取市、区两级工会在全局基层科所队普遍设立了“心理减压室”和“休闲驿站”，深入一线开展心理疏导，最大限度防止非战斗减员。坚决维护执法权威，在全国率先出台维护民警执法权威工作实施办法，树牢良好职业形象和公信力。

（三）发展维度：拓展投身北京公安事业的发展空间

坚持把广大民警对职业未来的追求转化为提升荣誉的内在动力，制定出台一揽子利好性保障性政策措施，不断激发工作动力、释放职业活力、提升核心战斗力。一是坚持正确选人用人导向。坚持党管干部原则，突出政治标准、实践要求、基层导向，坚持从事业发展和工作需要出发选拔干部，优化领导班子配备，注意从基层选拔干部，培养选拔优秀年轻干部，用好各年龄段干部，合理配备女干部，做到“五湖四海、任人唯贤”“人岗相适、人事相宜”。二是深化分类管理改革。按照中央和市委市政府、公安部工作部署，持续深化职级序列改革，释放政策红利，拓宽职务晋升通道，打开职业发展空间，形成“立志做大事”“干好身边事”的职业导向。三是深化人才招录培养改革。制定出台相关实施意见，加强公务员招录、公安院校公安专业毕业生政治素质考察，用好特殊职位招录、转业军官接收安置等途径，注重加强政治考察，把好职业认同“入口关”，从源头上提升民警的职业忠诚度和荣誉价值观。四是强化职业风险保障。会同相关部门联合出台人民警察抚恤优待保障性政策，建立完善维权正名、依法履职尽责和容错纠错等机制，不断完善民警职业风险

保障制度。

（四）社会维度：营造投身北京公安事业的良好环境

主动争取广大群众和社会各界支持参与平安建设，大力营造关心公安事业、关爱礼遇民警的浓厚氛围，努力宣扬民警正面形象，弘扬尊警爱警美德，让人民警察成为全社会尊崇的职业。一是深化警民关系建设。紧扣“1.10”中国人民警察节等节点，广泛举办警营开放日活动，用好社区民警向辖区群众报告，窗口服务监督评价、办案回访等机制，搭建警民沟通桥梁纽带。结合派出所“两队一室”改革，首创全市社区警务室“7×24”小时开门办公，推动派出所长进街道（乡镇）班子、“穿警服的副书记”机制走深走实，提高公安机关主导参与地方平安综治力量建设的话语权。深入开展“我为群众办实事”和“转作风、办实事、树形象”主题实践活动，努力把群众“急难愁盼”转化为“好评点赞”。二是加强正面形象宣传。与中央、市属主流媒体和新媒体建立协调联动机制，依托市局“平安北京”“正警事儿”等新媒体平台，持续宣传北京公安先进事迹。创作《平安北京》《正义路上》《为爱黔行》等纪实专题片、MV 短视频，用有筋骨、有道德、有温度的精品力作弘扬队伍正能量。

三、完善新时代北京公安荣誉体系建设的思考

习近平总书记强调，“要完善人民警察荣誉制度，加大先进典型培育和宣传力度，增强公安民警的职业荣誉感、自豪感、归属感”^[5]，为加强新时代北京公安荣誉体系建设提供根本遵循，指明前进方向。必须在深入总结经验基础上，从价值引领、规范管理、

教育引导、综合评估、宣传激励、保障供给 6 个方面，进一步形成系统推进、综合施策的制度合力，构建起具有北京公安特色、体现人民警察职业特点的荣誉体系。

（一）完善荣誉价值体系

必须坚持把有效履行职责使命作为荣誉体系建设的根本出发点和落脚点，放到提高队伍战斗力、完成各项具体任务的实践中，实现荣誉体系建设与公安中心工作有机统一。一是突出政治导向。要贯彻落实对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求，牢记“公安姓党”的政治属性，用新时代首都公安精神滋养队伍，确保荣誉体系建设的先进性和高品位，使其成为公安队伍的共同价值追求和行为准则。二是突出群众导向。要坚持以人民为中心的发展思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，用心用力解决好事关人民群众切身利益的“急难愁盼”问题，努力使人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。三是突出实战导向。要把战斗力标准贯穿各方面全过程，在表彰奖励种类设置、颁授层级、程序仪式、配套待遇上向实战聚焦，鲜明立起为战、务战、励战导向，引导队伍把完成重大安保维稳任务、创造一流业绩当成获得荣誉的硬指标。四是突出基层导向。要坚持向基层一线倾斜，注重充实基层警力、增强基层活力、提升基层战斗力，增强基层民警的参与感、获得感，形成活力迸发、干事创业的蓬勃生机。

（二）完善荣誉管理体系

注重全链条发力、全方位评价、全过程监督，使公安机关职业荣誉更加把握规律性、体现时代性、富于创造性。一是完善制度体系。着眼建章立制层面，加强与政策主管部门的沟通，进一步完善集政治引领、

精神激励、职业发展、保障待遇等方面于一体的综合性政策机制，加强荣誉体系各维度的关联性、耦合性，发挥政策叠加聚变效应。二是完善评定标准。合理区分警种类别、岗位性质，设置差异化荣誉评定规则，既有政治考察、绩效考核、群众评价等量化指标，又有战时突出表现、重大先进事迹等重要因素，还要兼顾“显绩”与“潜绩”，客观公正评价荣誉评定对象“贡献度”和“成长值”。三是完善退出机制。加强对荣誉的跟踪管理，由政工、纪检部门牵头，对因违纪违法受到党纪政务处分、严重损害北京公安机关形象声誉的，依规依纪依法予以撤销取消，对在荣誉评审中弄虚作假、徇私舞弊、沽名钓誉的及时进行处理，有效保护荣誉的神圣性与纯洁性。

（三）完善荣誉教育体系

坚持科学规范有序开展荣誉教育，教育引导全警树立良好的荣誉观、价值观，形成争创荣誉、赢得荣誉的良好氛围。一是抓好全程教育。坚持把荣誉教育贯穿民警职业生涯，注重抓好从学警入校、新警入警的源头教育，强化谈心谈话、全员家访、队伍分析摸排等管理教育，深化党校、警院各级各类主体班次课程，以及参观践学、沉浸体验现场教学等拓展教育，搞好民警离岗退休荣誉仪式等光荣退休教育，教育激励广大民警在职业认同、价值认同、情感认同中形成荣誉认同。二是抓好内容建设。坚持把忠诚教育、英模教育、职业道德教育、纪律作风教育等作为荣誉教育的重要内容，统筹用好警院、党校教师力量编写相关教材教程，与时俱进更新教育内容，抓住系列主题教育、形势政策教育等有利契机，一体推进专题教育、日常教育和警示教育，深化分层分类教育，推动队伍崇德向善。三是抓好

载体平台。严格落实市局关于规范和加强基层所队站政治文化氛围营造工作的指导意见，建好用好首都公安英烈祭奠园、警察博物馆、党校教学示范点、内部政治文化氛围廊道等文化阵地，规范使用警徽、警歌、警旗等文化符号，紧盯人民警察节、清明节、“七一”、烈士纪念日、“十一”等重要节点，在潜移默化中传承红色基因、涵养忠诚品格，推动荣誉教育耳濡目染、润物无声。

（四）完善荣誉评估体系

着眼及时、客观、公正地掌握民警工作状态，加强工作考核评议，加深民警职业荣誉认知，形成奖优罚劣的鲜明导向，激励民警爱岗敬业、珍惜荣誉。一是健全完善评议机制。结合公务员平时考核、党内民主生活会、班组讲评会等形式，用好向辖区党组织述职述廉、案件办理回访、窗口单位服务留言等机制，从民警个人履职、生活、业绩、状态和人际关系处理等各个维度，多角度多渠道获取民警评价，精准刻画民警在工作期间的整体情况。二是健全完善考核机制。发挥绩效考核“指挥棒”作用，加大正负清单的建构与使用，突出指标规范性科学性针对性，将绩效考核作为短期与长期、定性与定量、主观与客观、静态与动态相结合的整体评估过程，直观展示民警荣誉的含金量。三是健全完善应用机制。坚持考用结合，将考核结果作为加强队伍建设与日常管理、优化人员配置与工作机制、提升能力素质与工作质效的重要抓手，作为干部选拔使用和任期、试用期考核的重要参考，与年度考核奖励、党内评议表彰、警务职级晋升、津贴补贴发放、强化激励约束相挂钩，积极营造见贤思齐、比学赶超的良好氛围^[6]，让荣誉成色更足、分量更重。

（五）完善荣誉宣传体系

聚焦对内凝聚警心斗志、对外展现良好形象，大张旗鼓地开展荣誉宣传，营造尊重英雄、崇尚荣誉的良好环境。一是坚持品牌化建设。发挥典型集群优势，以“北京榜样·最美警察”主题活动为龙头，区分不同警种、岗位、事迹，开展荣誉分级、内容分类、受众分层的宣传活动，让“身边典型”走进民警内心、融入群众生活。严把英模典型选树入口关，加强对典型单位和个人的审核把关，确保荣誉评选的权威性、严肃性。二是坚持矩阵化推进。紧扣主旋律和中心工作，聚焦重大安保、急难险重任务等战时功勋荣誉，以“平安北京”“正警事儿”等新媒体矩阵为支撑，积极策划推出专题宣传栏目，开展跟进式、挖掘式、沉浸式宣传，集中宣传火力，统一宣传口径，推动波次攻势，发挥最大效能。三是坚持融合化发展。推动北京公安荣誉宣传纳入市委市政府、公安部整体规划，积极汇报争取两级宣传部门、精神文明办政策支持，加强与央地两级权威媒体、网络新媒体交流合作，用活用好行业合作渠道、街道乡镇属地资源，开展全时全域全媒全景宣传，形成群众良好口碑，树起队伍良好形象。

（六）完善荣誉保障体系

坚持彰显民警主体地位，建立健全体现民警职业特点的保障体系，为民警珍惜荣誉、崇尚荣誉、追求荣誉提供坚实保障。一是强化工作保障。坚持改革赋能，牢固树立“大抓基层、大抓基础”的理念，持续深化队伍管理改革，着力在警力资源配置、分类管理改革、职业保障改革上再发力，持续推进重心下移、警力下沉、保障下倾，进一步守住警力红线、深耕发展空间、提高保障待

遇，以改革红利的释放提升队伍的荣誉感、获得感。坚持工作关心，落实中央八项规定精神，持续精文减会为基层减负，推动“110”与“12345”等政府、事业单位、社会组织公共服务平台对接联动，因地制宜建好民警工作生活设施，配齐民警执法执勤装备，努力改善民警工作环境，持续为民警减压卸负。二是强化能力保障。坚持把能力素质提升作为一项长期性、基础性、战略性的系统工程来抓，固化全警实战大练兵成果，深化公安民警专业化能力教育培训，鼓励民警岗位成长成才，在不断实现个人价值与社会价值的过程中收获职业赞誉。三是强化纪律保障。坚持把严明纪律作风作为民警珍惜形象、爱惜荣誉的底线约束，紧盯“关键少数”、“三重一大”事项，严抓“人车枪弹酒密网”等铁规铁纪执行，严格队伍日常教育管理监督，推进三级监督体系和北京公安特色大监督格局建设，用好集体谈话、述德述廉、组织评议等手段，督促民警从内心深处珍惜荣誉、敬畏法纪，形成维护职业荣誉的行动自觉。

注释：

- [1]李庆帆. 提升军人职业荣誉感的路径 [J]. 政工导刊. 2016. 7
- [2]单卫华. 当前公安民警职业荣誉感自我认同研究 [J]. 山东警察学院学报. 2020. 4
- [3]王小洪. 新时代公安工作的历史性成就和变革 [N]. 学习时报. 2022. 9. 16
- [4]最高人民法院、最高人民检察院、公安部. 关于依法惩治袭警违法犯罪行为的指导意见 [EB/OL]. 人民网. 2020. 1. 10
- [5]新华社. 习近平在全国公安工作会议上强调 坚持政治建警改革强警科技兴警从严治警 履行好党和人民赋予的新时代职责使命 [N]. 人民日报. 2019. 5. 8
- [6]张贺. 深化绩效评价结果运用的设想 [N]. 中国税务报. 2022. 7. 27

责任编辑 尚钰涛