

# 加快形成和提升新质公安战斗力的思考

## ——以黑龙江省牡丹江市为例

■ 高忠远

**摘要** 意在全国上下深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力重要论述之际，如何学习运用新质生产力理论，加快形成和提升新质公安战斗力成为值得深入研究思考的理论课题。本文紧密结合劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合等理论，以理论启示、探索实践、研究思考为内在逻辑，从新质公安队伍建设、新质警务资源配置、应对新的风险任务挑战、完善新的要素组合方式等方面，就如何加快形成和提升新质公安战斗力进行探索展望。

**关键词** 新质公安战斗力 公安队伍建设 警务资源配置

2023 年 9 月，习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”概念，要求“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。同年 12 月，又在中央经济工作会议上强调“以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”。2024 年 1 月 31 日，习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时，系统论述新质生产力的重大理论，科学回答发展新质生产力的实践问题。全国两会期间，习近平总书记就因地制宜发展新质生产力发表重要讲话，为我们结合本地实践培育新质生产力提供新的理论指导。

笔者作为“新质生产力”概念首次提出地、积极实践地的基层公安机关领导干部，全面学习新质生产力概念范畴、逻辑结构、体系框架，深入领会劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升等基本内涵，结合基层公安工作实践，对如何学习运用新质生产力理论，加快形成和提升新质公安战斗力进行深入思考。

### 一、加快形成和提升新质公安战斗力要以加强新质公安队伍建设为支撑

（一）“新质生产力”理论对于公安队伍建设的启示

作者：黑龙江省牡丹江市副市长、公安局局长

在新质生产力系统中，以新方式从事生产活动的劳动力主体占比不断增多，越来越多的简单、重复、繁重体力劳动和部分脑力劳动被代替，社会对知识生产、信息服务等需求增多，高素质人才在劳动力结构中占比加大、主体地位更加凸显，迫切需要劳动力结构逐步优化以适应生产力发展的新要求。具体到公安工作，公安队伍既是新质公安战斗力的实践主体，也是价值主体。必须牢牢把握队伍建设这一关键基础，坚持政治引领、改革创新、基层基础、科技支撑、执法监督、从严治警“六大能力”一体锤炼，聚焦支撑服务高质量发展，努力打造一支对党无限忠诚、了解社会发展、掌握政策法规、精通公安业务的复合型队伍；聚焦数智时代规律特征，努力打造一支在数据信息治理、网络生态整治、高新技术应用等方面敢作善为的创新型队伍；聚焦公安工作主责主业，努力打造一支斗争经验丰富、实战能力突出、机智果敢善战的实战型队伍；聚焦全面从严管党治警，努力打造一支禁得住诱惑、扛得住侵蚀、耐得住清苦、管得住小节的廉洁型队伍。

## （二）牡丹江市公安局在新质公安队伍建设上的探索实践

一是强化内在塑造。坚持从政治上建设和掌握公安机关，依托警察博物馆、党史教育馆、英模事迹墙、廉洁文化长廊、红色教育基地，深入开展红色基因传承活动，实现民警辅警全覆盖。坚决贯彻第二批主题教育系列部署要求，高起点抓开局、高标准抓推进、高质量抓落实。建立健全党建带队建“221”工作推进、“1+4”党建考评和“三个一”活动创建机制，积极开展“四强六规范”党支部体检。印发《网络媒体意识形态管理制度》等规范性文件，定期召开意识形态领导

小组及成员单位联席会议，常态开展意识形态领域风险隐患排查整治。

二是强化能力灌装。做强政治练兵，坚持把政治理论学习作为全部培训“开班第一课”，开展领导干部“上讲台、站前排、跟我来”学习示范活动，形成“头雁效应”和示范作用。做优实战练兵，依托全省公安机关人才培养“道植计划”，拓展“线上+线下”“集中+送教”等形式，常态开展最小作战单元现场处置专项训练、协同拉动演练、警务技能培训，确保关键时刻拉得出、冲得快、顶得上、打得赢。做精练兵保障，统筹市县两级综合训练基地建设，全面实施“教学练战研”一体化人才培养机制，教官团队、课程教案等“线上线下”教学资源持续扩充优化，人民警察训练中心被评为全省A级警训基地。

三是强化规范约束。压实管党治警主体责任，制定党委落实主体责任重点任务、基层党组织主体责任清单和全面从严治警工作规则，持续推动从严管党治警纵深拓展。从严从实狠抓作风建设，创新实施“五包五联”工作机制，创新开展“全员述职、全警评议”活动，全面覆盖所属分局、内设机构和基层科所队。构建公安特色大监督格局，健全以“两督两纪”为核心，政工、机关纪委、督察审计、法制等部门共同参与的监督体系，推动各类监督贯通协同。深化队伍风险隐患排查，探索构建队伍风险隐患排查整治“1+3”工作体系，深化“十二排查十二整治”专项行动，创立“一人一档、一人一策”销号管理模式，实现“闭环管人”。

四是强化活力驱动。加强年轻干部管理，制定《关于加强年轻干部发现培养、教育监督实施方案》，落实年轻干部队伍“勤廉”建设十条等10余个制度文件，扎实选

好、用好、管好干部。加强人员正向流动，深入开展全员述职“大考核”、派出所长“大排榜”、重要岗位“大交流”三大活动，将考核靠前、排名在先、任职到限的干部交流调整到与其能力、素质、特点最为匹配岗位。推进人才“引育管用”，动态完善民警辅警人才库，大力引进一流高校选调生、“双一流”高校高材生和部属公安院校专业人才。推进辅警管理改革，争取编办、人社、财政等部门大力支持，在全省率先完成辅警员额核定、层级首评、薪酬经费测算等工作，全面释放辅警改革红利。

五是强化关爱保障。实施《全市公安机关关爱警暖警三十五条措施》，落实表彰奖励，结合夏季治安打击整治、防汛救灾等急难险重任务，及时启动战时表彰奖励机制，实施警务辅助人员奖励办法。落实惠警政策，争取市委市政府和企事业单位支持，落实“两优一免”“团圆工程”“健康义诊”“心理疏导”、就医优先、乘机优惠、惠警加油等一系列惠警政策。体现人文关怀，开展“夏送清凉、金秋助学、冬送温暖”系列活动，创新打造“四警”服务队，高频慰问伤残民警以及英烈、因公牺牲和特困民警家属。丰富文体活动，积极推进“一所一队一品牌、一警一人一爱好”创建，在“七一”“十一”等重要节点组织各类文体活动，使队伍向心力、凝聚力不断提升。

（三）关于建设新质公安队伍的几点思考

一是必须把政治建警摆在首位，不断夯实忠诚根基。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，持续开展忠诚教育、爱国主义教育，持续引导广大民警辅警以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。大力推进基层党支部标准化规范化建设，紧盯

“四强六规范”党组织建设标准，健全完善基层党组织设置和职责，着力增强基层党组织政治功能和组织功能。

二是必须把干部管理抓实抓细，不断盘活警力资源。完善年轻干部储备机制，持续优化干部年龄结构，加强干部队伍梯队建设。完善“引育管用留”专业人才培养机制，用好“双轨”招警、分类招警、特殊招警、定向招录等人才引进渠道，吸纳更多人才。深化辅警管理改革，健全相关配套制度，推进辅警队伍管理制度化、规范化。

三是必须把能力提升做优做强，不断增强发展后劲。深推细做政治轮训、实战培训、岗位练兵，健全完善“教学练战研”一体化培养模式，分层级开展实战练兵，组织战线大比武、技能大比拼，切实提升实战能力。持续开展教官资格等级评定工作，加强教官后备人才培养。健全“警学研用”协同机制，推进市、县两级心理服务中心建设，健全完善公安民警、辅警心理服务和危机干预机制，加强心理疏导，提升抗压能力。

四是必须把正向引领落实到位，不断激发队伍活力。严格把握表彰奖励标准，持续倾斜基层实战一线，提升表彰奖励制度化、规范化水平。分警种、分类别、分层级选树先进典型，持续放大英模群雕效应。落实暖警爱警举措，做到条条有结果、件件有落实。用好宣传资源，发动宣传攻势，在主流媒体和各类新媒体平台持续发声，讲好警察故事，奏响公安强音，让在先意识、争先劲头、领先目标、创先激情在全警蔚然成风。

五是必须把党风廉政推向纵深，不断推动管党治警。始终保持严的主基调不变，加强新时代廉洁文化建设，深化推动严惩震慑，持续深化作风建设，精准运用监督执纪“四种形态”，进一步压紧压实层级责任、清

除廉政风险隐患、整治队伍顽瘴痼疾，着力打造“三个绝对”“四个铁一般”的过硬公安铁军，为形成和提升新质公安战斗力、推进公安工作现代化，提供更加坚强有力的纪律保障。

## 二、加快形成和提升新质公安战斗力要以优化新质警务资源配置为依托

### （一）“新质生产力”理论对于公安警务资源配置的启示

新质生产力的“质”集中体现在本质上的技术转型、质量上的要素升级和品质上的组合进阶，它带来的直接结果是整体生产力的提升和人民群众美好生活需要质的满足。其中，新质态的劳动资料不仅作为单一要素发挥出独立作用，更作为渗透性要素融入生产力系统中的各个部分。故而，经济社会高质量发展，亟需新质态劳动资料形成和提升新质生产力，同样，新质公安战斗力的生成也需要迭代升级新质态警务资源。具体到公安工作，新质警务资源的提级就是警务科技创新能力尤其是自主创新能力的提级；新质警务资源的提效就是警务力量和组织形态重新编组的提效；新质警务资源的提档就是基层基础工作的提档。谋求新质警务资源的优化配置，要牢固树立系统观念、法治思维、强基导向，把握好科技信息化、组织形态、基层基础三者发展的关系，前瞻智能化信息化技术特征和发展趋势，大力推进自主创新、原始创新，科学设计新质组织形态和力量编成，进而实现警务资源的科学摆布，为形成和提升新质公安战斗力提供先决条件。

### （二）牡丹江市公安局在新质警务资源配置上的探索实践

一是做强科技信息化赋能。致力于发挥数智警务优势，坚持科技赋能，完成新视综平台、笔迹指纹鉴定设备等升级改造，实现市区视频专网万兆带宽扩容；建立警用无人机研训工作室，研发从业人员信息采集、精麻药品管理移动警务APP，上线运行交管集指平台、食药环侦综合应用平台、动态人员信息采集分析系统；完成智慧安防小区管理平台部署，归口接入各类数据信息；推动实现城管、卫健、教育等22个部门视频资源、60类社会信息和重要互联网平台数据全整合；申请调用省厅33类警务数据，整合11个警种28类业务数据，实现公安业务数据全聚合。

二是做实组织形态优化。致力于完善高效运行的公安职能体系，重组职能相近机构，将情报信息支队和指挥中心合并重组情指中心，将防巡支队和特警支队合并组建巡逻特警支队，将城区分局内设机构整合为9个大队，指挥层级进一步减少，处置效能进一步提升。优化专业较强部门，实行食药环侦、森林公安合署办公，调整刑侦、治安、经侦等单位内设大队职能，使专业警力更集中、运行管理更顺畅。实体运行工作专班，市县两级维稳、扫黑、反恐、巡控、交安、护游、优环、舆情8大专班实体运转，实现专班牵引、机制牵动。

三是做精基层基础支撑。坚持打基础与利长远相结合、强基层与固根本相统筹，致力于落实“派出所主防”定位，精细运行挖潜力，把小散弱派出所整合为中心所，相邻派出所实行“1托2”联勤，落实办案民警联勤、社区民警常驻机制，实现“一室支撑两队，两队互为协同”。保障下倾增实力，城区所人员编制占分局70.8%，实有社区民警占派出所警力53.9%，农村所社区民

警实现全员化，“五小工程”“三网”建设和农村警务室（站）实现全域覆盖，落实装备配备、表彰奖励、津贴补贴、干部选用四个“向一线倾斜”。科学治理提战力，落实“警格+网格”、“网络+网格”，实现“一村（格）一警”、派出所长社区民警兼职、兼任法制副校长、庭所对接、民调入所、警调联动、律师进所七个“全覆盖”，社会治理体系和治理能力现代化步伐进一步加快。

（三）关于科学配置新质警务资源的几点思考

一是在科技创新中突出“实”。从实用出发，加快迭代升级。对现有技术、平台、系统、智库、模型等科技资源进行全面摸底梳理，将业务需求与科学技术深度融合，全面推动视频大数据、智能感知技术、智慧数据分析等科技手段迭代升级，全力打造基础更牢、质态更好、效能更高的警务科技新高地。从实战出发，加速研发应用。以公安大数据为抓手，重点围绕接处警、执法办案、打击防控等重要应用场景，加强自主研发力度，积极构建技术开发与实战需求相匹配的警务科技体系，促进公安技术在警务实战中广泛应用。从实效出发，加强联合共享。整合跨部门、跨警种间信息资源，汇聚公安、政务、社会、互联网等多类别数据，建设合成作战大数据资源库，为一线实战提供“源头活水”。

二是在力量编成中突出“优”。统合机构职能。按照一类事项原则上由一个部门统筹、一事情原则上由一个部门负责原则，将职能交叉、性质相近的警种部门整合重组，将优质警力向重要领域、重要部门、重要岗位集中，全面提升力量配置科学化水平。强化力量合成。统筹地方、系统、行业公安机关和武警、消防等安全稳定资源，

健全完善侦查监督与协作配合、警税警银联合作战、行刑衔接等机制，广泛发动群防群治力量参与维护安全稳定各项工作，不断夯实平安稳定根基。巩固专业优势。建立大侦查工作格局和专业化打击模式，整合专业力量，加强专业研判，优化专业流程，集成专业手段，提升专业能力，充分发挥专业警种打击犯罪主力军作用。

三是在夯实基础中突出“防”。聚焦职责任务，建强主防体系。持续深化“两队一室”改革成果，明确职责定位、规范队室设置、做实社区警务、做强指挥支援，不断完善“统一指令下达、全程跟踪指导、及时落地管控、统筹督导检查、综合绩效评估”的闭环运行体系。聚焦警务运行，做实主防主业。进一步发挥基础工作管控中心作用，将人、事、物、部位等要素全量纳入管控范围，推动社区警务与综合治理深度融合，深入排查化解各类矛盾纠纷，筑牢安全稳定防线。聚焦硬件设施，提升主防保障。深入推进装备保障“基石计划”，加强派出所保障标准化建设，保障基层警力，改善基础设施，配全装备物资，加快推进基层技术手段迭代升级，为基层战斗力提质奠定坚实基础。

### 三、加快形成和提升新质公安战斗力要以应对新的风险任务挑战为检验

（一）“新质生产力”理论对公安业务工作的启示

更广范围的劳动对象是新质生产力的物质基础，劳动对象是生产活动的基础和前提。得益于科技创新的广度延伸、深度拓展、精度提高和速度加快，劳动对象的种类和形态大大拓展。纵观生产力发展史，劳动对象从单一的生存资料拓展到多维度、大体量、

广涉猎的生存与发展多方面。而在新质生产力系统中，劳动对象超越了时空限制，不仅包括有形物质，还包括无形对象。随着新质劳动对象加快发展，催生出人工智能、区块链、云计算、大数据、物联网、量子技术、智能制造等新技术、新产业、新业态、新模式，推动我国经济质量变革、效率变革、动力变革。具体到公安工作，必须坚持立足全局谋工作、围绕大局干公安，既要有应对新风险的手段、还要做好承接新任务的准备、更要提升适应新环境的能力，结合公安工作实际大胆尝试、勇于创新，紧盯“保持全省前列、稳居第一方阵”目标要求，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法，更好统筹高质量发展和高水平安全，在完成重大使命任务中检验新质公安战斗力。

## （二）牡丹江市公安局在应对新风险新任务新要求上的探索实践

一是主动应对传统领域新变化。政治安全领域，敌对势力捣乱破坏活动更具隐蔽性，非法宗教活动也呈小型化、分散化、隐秘化趋势。维护稳定领域，各类群体维权施压方式升级为线上线下交织等复合方式，预警更难、影响更大、处置成本更高。打击犯罪领域，以网络敲诈为代表的新型涉黑涉恶犯罪愈加高发，黄赌毒、食药环、涉枪涉爆、跨境赌博等违法犯罪手段借互联网不断升级，隐匿性更强、变异性更快、耦合性更高。公共安全领域，电子商务、寄递物流、网约车、无人机等新业态加速发展，新技术增长方式粗放、行业秩序失范、安全监管缺位等问题日益凸显。牡丹江市公安局深入研判传统领域风险变化特征，紧盯反恐防暴、扫黑除恶、治安防控、交通安全、护游护企、舆情导控、信访保障等复杂任务，建立7大领域23项风险管控清单，创新推出边境地区

24小时双向技防查控、轨迹信息即时推送、网安力量上收下派、全警常态化巡防、“雪城义警”等机制措施，公安机关应对新风险能力明显提升。

二是主动承接社会发展新任务。网络生态方面，网络黑客、电信网络诈骗等犯罪仍然高发，网络短视频造假可能引发更多矛盾冲突，虚拟空间、虚拟货币存在较大现实风险，勒索软件等网络技术犯罪愈演愈烈，给公安机关带来全新课题。环境保护方面，新能源、新材料、绿色环保等战略性绿色产业加速发展，不断衍生篡改排放污染物数据、非法处置危险废物等新型违法犯罪，发现、打击难度更大。知识产权方面，以电商直播为主导的直播经济加速发展，侵犯知识产权对象更广泛、行为更隐蔽、界定更模糊。牡丹江市公安局深入研究新领域犯罪形态，着眼网络生态治理、生态环境保护、知识产权保护等重点领域，建立互联网有害信息处置、网络谣言常态化整治、重点领域执法联动等机制，加强与网信、水务、自然资源、交通运输、生态环境、知识产权、市场监管等部门行刑衔接、信息互通、定期会商、联合执法等工作，成功打造点线协同、区域联动、综合整治的合成作战新格局，公安机关承接新任务能力明显提升。

三是主动适应外部环境新要求。执法环境领域，目前人民群众对公安机关执法公正、执法效率的要求越来越紧迫、越来越强烈，执法活动中，每一个瑕疵都可能成为社会关注的焦点和媒体炒作的对象，尤其是情与法、罪与罚、轻与重、时与效的关系更加难以把握。舆论环境领域，新兴网络平台逐步兴起，对特定群体表现出超强粘性，舆情热度上升速度更快、对不同人群传播覆盖面更广、形成后续舆论观点烈度更强，造成社

会影响更深。营商环境领域，随着互联网、物联网、算力网深度融合，牡丹江市向北开放桥头堡、东北亚人流物流集散地、全国知名旅游城的功能定位更加凸显，对公安机关服务中外人员往来、便利跨境运输、优化口岸营商环境提出更高要求。牡丹江市公安局主动适应外部环境发展变化，对内加强规范执法，对外加强宣传引导，对上加强任务承接，对下加强措施落实，实体运行执法监督管理委员会，全市 7 个执法办案管理中心、11 个侦查监督与协作配合办公室全部投入使用，建立全市敏感案事件处置分析报告制度，推出《支持服务保障绥芬河自贸片区建设 30 条措施》《优化市场化法制化国际化营商环境 20 项措施》《支持服务保障“四个发展新引擎”实施方案》等 3 个文件、70 条措施，建立完善公安政务服务 24 小时自助服务体系，创新“三特、四心、五全”护游警务新模式，公安机关适应新环境能力明显提升。

（三）关于应对新风险新任务新要求的几点思考

一是健全完善常态化风险管控体系。提升发现能力，深入贯彻总体国家安全观，把发现、防范政治领域风险摆在首位，突出管好高校、网络等重要阵地，坚决捍卫政权安全、制度安全、意识形态安全。提升预警能力，加强重点领域专业能力规划建设，采取网上网下、人力技术相结合等方式，搭建形成情指综合研判、警种专业指导、属地快速处置的三级风险管控体系，不断提升风险预知预警预防和迅速处置能力。提升防范能力，注重对大型活动、重大案事件等复盘总结，加强治安重点人员管理，建立网约房、电竞宾馆等新业态行业主管部门提前介入、公安机关常态监管的安全管控机制。

二是健全完善立体化安全防范体系。注重问题联治。聚焦扫黑除恶、打击治理电信网络诈骗、“食药环”、走私等治安热点和新业态安全监管难点，持续深化社会治安形势分析研判联席会议、社会治安重点地区排查整治协调会议等机制，形成问题联治最大合力。注重区域联动。深耕细作区域警务协作机制，在做好预警预防、维稳处突、矛盾化解、打击犯罪、社会治理等领域互援互助、协调联动基础上，进一步深化合作成果、创新合作机制、拓展合作领域，共同应对跨区域治安突出问题。注重平安联创。全面加强党政机关、重点单位、营业场所、特种行业、交通枢纽等重点部位防控，指导督促配齐治安保卫力量，完善智能感知等技防设施，实现与公安机关联网共享。

三是健全完善规范化执法管理体系。加强制度建设，完善案件评查等问题发现和常态化执法责任倒查追究机制，建立敏感案事件法制提前介入、专业警种提级指导机制，提升案件办理质量。加强监督管理，加快执法办案管理中心提档升级，跟进落实办案质量多级评估、错案责任倒查、执法公开等各项措施，严格第三方网络技术公司参与执法审批报备，坚决防止逐利执法。加强教育培训，建立完善重大执法决策合法性审查和法律风险评估机制，落实执法权责清单制度，办好法治讲堂、视频讲座、知识竞赛、旁听庭审等练兵活动，加强新型违法犯罪形态法律适用研究，尽快提升队伍打击新型违法犯罪能力。

四是健全完善多元化公安服务体系。推动公安“放管服”改革，在移民出入境、治安、户籍、道路交通等领域持续发力，研究推出更多更好的便民利企举措，不断提升服务质效。推动便民利企改革，大力推行审批服务

集中办理、预约办理、同城通办、异地代办、跨层联办、智能导办等服务方式，不断提升服务多元化水平。推动“互联网+政务服务”改革，加快“一网通办”建设，探索建立具有警务特色的掌上服务平台，集成各单位掌上办事服务入口，推动更多政务服务“网上办、掌上办”。推动各项服务保障措施落地，全流程服务自贸区发展建设，全力支持服务保障数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业等规划实施，全力护航平台经济、共享经济、直播电商、新零售等新业态发展。

#### 四、加快形成和提升新质公安战斗力要以完善新的要素组合方式的关键

新质生产力是对旧生产力的超越，其构成要素必然随着生产力的发展而不断更新，呈现出与旧生产力不甚相同的表现形式和时代特征，其形成过程本质上是生产力三个基本要素优化组合的过程。在这一过程中，只有生产力要素组合方式发生优化，配置效率明显提升，生产率不断提高，生产力发展水平才能发生由低级到高级的突破性变化。具体到公安工作，新质公安战斗力的形成和提升同样需要对劳动者、劳动资料、劳动对象等要素进行优化组合，既要着眼未来发展趋势，又要审视自身根底根基，既要研究解决警务运行整体性、协同性不高问题，又要有效避免统筹规划起步晚、起点低问题，既要发挥公安民警主观能动作用，又要借助市场资源技术支持，既要寻求任务进程的有序推进，又要把握具体措施的操作难度，推动公安队伍系统性重塑、资源配置整体性变革、使命任务高效能遂行。

一要在设计布局上做到谋深谋远。吃透新质生产力的精髓要义和内涵外延，清晰刻

画新质公安战斗力的情状细节和实现标准，提取关键要素，明确关键时段，捋清关键责任，加强系统整合，完善整体衔接，切实形成高质量、成体系、可操作、能落实的任务计划。突出结构完整，科学设定阶段目标，全盘掌握现有情况，制定完善推进计划，立足现有筹措资源，紧盯目标安排任务，确保各项重点工作稳步推进、取得实效。突出要素完备，加强系统研究和整体布局，科学设计建设项目、改革任务、支撑保障、基础工作、队伍建设等要素，对各项工作进行细化分解，形成可量化、可操作、可执行、可考核的具体指标。突出功能完善，聚焦重点任务、重点项目，集中梳理功能需求，及时开展可行性研究，加快制定完善框架性方案，尽快形成牵引性主干项目，配套建立技术、机制、体制需求清单。突出步骤完全，注重依法依规立项申报，抓住项目立项、招标、投标等关键环节，采购、执行、验收等关键步骤，从技术架构、经费使用、项目审计、党风廉政等方面加强监督管理，确保又好又快完成任务。

二要在载体措施上注重周密周全。聚焦重点任务、短板弱项、落后指标，科学设计务实管用工作载体，既避免给基层添负担，又避免给民警加任务，切实提升工作质效和工作操作性。工程化推进远期建设。更加注重基础建设，不断筑牢承重构件，将基层基础建设、数字化信息化建设、机制建设、能力建设、人才建设作为形成和提升新质公安战斗力的根基根本，始终放在先导性位置，优先投入、优先保障，确保后期发力、远期生效。项目化管理短期任务，更加注重“短平快”的攻坚行动，对中央、省委、市委、公安部、省公安厅部署开展的短期行动采取专班化运作，组织专门力量研究推进，挂牌

督战、随警督战、捆绑督战，确保短期内取得最佳效果。战役化部署常规工作，更加注重统筹摆布，根据时间节点科学组织系列战役，灵活划分战役阶段、准确设定战役目标，把每个阶段当作关口、每项目标当作底线，高效组织实施，确保各项工作稳步推进。体系化升级运转效能，更加注重短板补齐和弱项提升，在加长长板基础上，充分发挥后发优势，主动向先进地区学习借鉴，打破传统思维定式和工作模式，全力补齐短板弱项，切实提升整体水平。

三要在推进方法上突出实际实效。坚持以目标为导向、以成效为检验，以加快形成和提升新质战斗力为目标，科学施策、抢占先机、争取资源、蓄积势能，不断提升公安工作整体水平。统筹政治和业务。把党的政治建设贯穿新质公安战斗力形成提升的全过程，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持政治、业务“两项工作”一起抓，“两个成果”一起要，做到互为促进、互相支撑，防止舍本逐末、本末倒置，坚决确保“双成果、双胜利”。统筹守正和创新。方向上严格遵循党中央指引，紧跟党中央政策研究方向和关心关注重点，确保不偏航、不失速；传承上发扬优良传统，把成功经验深化下去，把负面教训警示下去；创新上坚持因地制宜，鼓励基层首创，形成具有地方特点、行业特点、警种特点、市县公安机关，甚至派出所特点的工作部署和工作方法。统筹全局和重点，注重统筹推进生产力要素优化组合各方面任务，确保各项要素相互促进、协同配合；注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，既要抓重要领域进行试点，还要抓

关键环节和关键节点，着力解决好发展不平衡问题；注重合理分工布局，省市层面把精力更多放在全局性、牵引性的重点工作、重要建设和重大项目上；县区层面把工作重心放在机制磨合、模式创新和流程完善上，确保战斗力整体提升。统筹效率和效果，树立和践行正确政绩观，在打基础、利长远、出实效、创实绩上下功夫，确保各项工作经得起历史和实践检验；树立和践行只争朝夕的效率意识，任务一布置马上落实，工作一部署马上推动，工作一完成马上反馈；树立和践行扎扎实实、踏踏实实、求真务实的优良作风，重视内容、不搞应景、注重实干，杜绝花架子、拒绝假把式，确保任务说一件、干一件、成一件，以实际行动和务实举措推动新质公安战斗力加快形成和有效提升。

#### 参考文献：

- [1]习近平在参加江苏代表团审议时强调因地制宜发展新质生产力（第一版）. 人民日报. 2024. 3. 6
- [2]林毅夫. 新质生产力[M]. 中信出版集团. 2024
- [3]公安部党委. 贯彻习近平法治思想 高水平建设法治公安[N]. 人民日报. 2021. 3. 29
- [4]王小洪. 全力推动新时代公安工作高质量发展[N]. 人民日报. 2021. 2. 23
- [5]王小洪. 新时代公安工作的历史性成就和变革[N]. 学习时报, 2022. 9. 16
- [6]王小洪在全国公安厅局长会议上强调：忠实履行神圣职责 为扎实稳健推进中国式现代化贡献公安力量. 新华社. 2024. 1. 14
- [7]陈文清. 坚持和发展新时代“枫桥经验”提升矛盾纠纷预防化解法治化水平[N]. 求是. 2023. 24
- [8]翟金鹏. 加快形成和提升新质公安战斗力[N]. 人民公安报. 2024. 2. 18
- [9]简新华. 新质生产力是实现中国式现代化和高质量发展的重要基础[N]. 光明日报. 2023. 10. 17
- [10]赵振华. 提出“新质生产力”的重要意义[N]. 学习时报. 2023. 9. 20

责任编辑 徐闻彬