

形成和提升新质公安战斗力的理论逻辑和实践路径

■ 吴汉勋 朱景达

摘要 新质公安战斗力是习近平总书记关于“新质生产力”“新质战斗力”的重要论述在公安工作和队伍建设中的重要实践。一方面，对新质生产力的内涵特征、核心标志、催生方式等普遍规律性认识，为加快形成和提升新质公安战斗力提供经验启示；另一方面，发展新质公安战斗力，要求面向公安工作现代化，充分释放战斗力全要素质效，如加快前沿科技应用，建立新型警务运行机制，培养高素质警务人才、甚至是数智化“劳动者”，重视精神生产力要素等，从而实现传统战斗力守正创新发展，对贯彻新发展理念、以新安全格局保障新发展格局而言具有重大的理论和实践意义。

关键词 新质生产力 新质公安战斗力 公安工作现代化

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”2024年1月，习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时再次强调：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”从总体上看，发展新质生产力不仅是科技创新命题，也是社会组织与体制改革命题，牵引汇聚社会各领域各条线形成发展合力。面向公安工作高质量发展，要求推动新质生产力发展规律和公安工作实践有机结

合，为实现“以新安全格局保障新发展格局”的战略目标提供有力支撑和保障。

一、发展新质生产力的三重逻辑

生产力是人们在劳动生产中利用自然、改造自然以使其满足人的需要的客观物质力量，是检视社会经济发展阶段的标尺，社会主义的根本任务是解放和发展生产力。在世界百年未有之大变局、新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇的时代背景下，发展新质生产力是全面构建现代化产业体系的根本途径、

作者：吴汉勋，上海公安学院马克思主义学院博士；朱景达，上海公安学院副教授

是推动经济社会可持续发展的必由之路。

（一）理论逻辑：生产要素向“新”提升

从“三大发明”到“水磨钟表”，再到机器革命，基于对人类历史社会的考察，马克思揭示了生产力发展是社会进步的终极决定性力量，是人类“全部历史的基础”，并指明了生产力的内涵包括，“工人的平均熟练程度，科学的发展水平和它在工艺上的应用程度，生产过程的社会结合，生产资料的规模和效能，以及自然条件。”经典生产力理论包含了劳动者、劳动对象和劳动资料三个基本要素。其中，劳动者作为生产实践主体和最活跃因素，可以通过提高自身素质发明或改进新的生产资料；生产资料包括劳动对象和劳动资料，是社会生产的物质技术基础；科学技术在生产中的运用和渗透，能够促进劳动者素质、劳动资料、劳动对象的深刻变革，并转化为实际生产能力，即“劳动生产力是随着科学和技术的不断进步而不断发展的”。概言之，新质生产力就是以原创性、颠覆性科技创新为基础，生产力要素组合配置创新形成生产力“新质态”，并决定了社会治理制度和治理形态等上层建筑。因此，“人们所达到的生产力的总和决定着社会状况”。

（二）历史逻辑：生产力范畴向“质”深化

对生产力的认识，从根本上决定了对社会主要矛盾的识别，直接反映了社会经济水平。新中国成立后，面对先进的社会制度和落后的社会生产力之间的矛盾，我们党提出“社会主义革命的目的是为了解放生产力”，通过社会主义改造和优先发展重工业奠定了较为雄厚的工业基础，并相继提出“科学技术是第一生产力”“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑”。新时代

以来，习近平总书记强调，“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国”，“创新是引领发展的第一动力”“科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”。随着经济社会发展，还衍生出文化生产力、网络生产力、生态生产力等诸多概念。新质生产力全面系统地深化了对生产力范畴的认识，一方面，数字科技主导的信息化变革，推动生产力由物质变换向技术创新的转变，将数据处理能力、交互能力、人工智能等合并到生产力范畴中，超越了传统现代化范式中将生产要素单纯归结为劳动力、土地、资本的思维；另一方面，生成式人工智能的发展，推动数字孪生人和人机交互型机器人成为新质劳动者，以往的劳动对象被赋予了“人格化”思维，具有一系列新特点。

（三）实践逻辑：技术革命与产业化向“实”发力

习近平总书记指出，“新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生”，并对形成与之相适应的新型生产关系，畅通教育、科技、人才的良性循环等方面提出具体要求。一方面，揭示了催生新质生产力是以科技革命为物质基础、以资源创新配置、产业升级为中介环节、制度改革为重要保障；另一方面，要求坚持立足生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾，形成与生产力发展相适应的生产关系，体现了“科技革命—生产力革命—生产关系革命”的内在统一。具体而言，以科技创新为发展新质生产力的核心要素，特别是以前沿技术领域颠覆式、突破式创新为前提，充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势进行重大科技项目攻关；加快培养大量高科技文化素质、具备

综合运用各类前沿技术能力、熟练掌握各种新型生产工具的新型数智人才；全面深化改革，加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系；加快培育发展数据要素市场、提升数字赋能新质生产力水平、夯实发展新质生产力的算力基础等。

二、发展新质公安战斗力的内涵要义

我们党高度重视“战斗力建设”，要求部队官兵“牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准”，要求公安队伍“聚焦战斗力标准”。王小洪部长在2024年全国公安厅局长会议上强调，“加快形成和提升新质公安战斗力”，并在调研上海公安工作时提出具体指示要求，从根本上揭示了新质公安战斗力的形态特点，为提升新型警务能力、塑造新型警务模式，实现公安工作现代化合规律性与合目的性的发展指明了方向。

（一）“新”之所向：面向新形势新任务需把握三组关系

一是传统公共安全事件处置转向非常态安全防控的警务活动“新理念”。党的二十大报告提出“推进国家安全体系和能力现代化”，“建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局”。然而，“不确定难预料因素增多”，各种“灰天鹅”“黑犀牛”事件随时可能发生的现实情况，提示以事前的风险治理重于事中或事后的应急处置，要求及时改变对传统公共安全事件偶然性、低频性、外部性的观念认识，扭转“重打击轻预防”的思维，以“省级主责、市县主战、派出所主防”为牵引，提供高水平战斗力供给，推动公共安全治理从“以事件处置为中心”转向“以安全风险防控为

中心”。

二是打击预防新型犯罪和提升公安工作能力之间的警务科技“新需求”。随着国内外经济和技术的迅速发展，由网络社交、金融诈骗、虚拟货币等引发的非接触类警情数量激增成为当前治安类警情的突出特点，导致基层民警工作结构发生变化，从以往巡逻设卡、守候伏击、盘查检查等，转向以情报搜集、研判分析、技术穿透、说服教育等脑力智力工作与传统“偏体力”工作多轨并行，更加强调“主动、动态、精准”。在“有限资源与无限情况”的矛盾中，对防控体系和防控技能建设，民警情报实战能力、规范执法能力、群众工作能力、数据警务能力提出了新的更高要求。

三是从“治安治理”到“社会治理现代化”的治理格局“新变革”。在预防性警务理念牵引下，实现治安关口前移要求公安机关强化智慧赋能，以数字治理推动治理流程再造，并依托社会治理多元主体间的合力，实现专群结合、筑牢防线，依靠群众构筑维护国家安全和社会稳定的第一道防线。特别是面对当前基层治理中，一些软弱涣散基层党组织职责缺位；条强块弱，条块分割；街道与社区之间权责不清；各类组织有序参与、积极协同的工作格局尚未形成等问题，对警力部署、勤务安排、警务运作模式，以及建立高效联动的治理机制等方面提出了新的挑战。

（二）“质”之所趋：现代警务能力建构的必由之路

新质公安战斗力关键特征是质优，要求在主动识变、科学应变基础上主动求变。以“新”促“质”，既要遵循“以全要素生产率提升为核心”普遍规律，提升新质公安战斗力各要素；也要重视要素间相互交叉、

相互影响的关系，以组合创新推动质效升级跃迁。

一是创新驱动，实现战斗力要素、编制编成、警务运行模式、技术水平、民警综合素质等全面升级优化，突出公安工作新质态。例如，实体警务与数字警务深度融合，打造“以问题需求建模型、用模型产出情报、情报引领行动”的模式，保证案情线索中的相关信息能够做到底数清、情况明，相关情报能及时扩网并线、穿透分析。又如，在机制创新方面，上海公安实战孕育的“一站式”执法办案管理中心、“三所联动”、“两队一室”改革等典型案例，系统构建了“情报数字化、勤务实战化、治理多元化、打防精准化、执法规范化、保障标准化”的警务运作体系，这也是立足实战化要求，加强专业化建设，推行扁平化管理，加快构建职能科学、事权合理、指挥顺畅、运行高效的公安机关机构职能体系的生动实践。

二是科技赋能，特别是以原创性、颠覆性科技创新为基础，助推新质公安战斗力质效日益显现。面向公安工作现代化和韧性安全城市建设，要求依托治理数字化转型、数字孪生技术的优势，推动市域治理的手段更加智能化，特别是深化“互联网+”“大模型”“大数据”“LBS”等科技手段应用，加快推动主防格局系统化建设、主防体系规范化重塑、主防战力信息化改革、主防路径多元化拓展。同时，还要全面辩证看待新质战斗力和传统战斗力之间的关系，发展新质战斗力并非对传统战斗力的彻底否定，而是守正创新、有机结合、相辅相成。例如，从人工智能和人力情报的关系来看，尽管人工智能在数据分析、网络巡察、情报预测、威胁评估等方面有了较快地发展，但同样面临着网络威胁的脆弱性、如何分配不同使用

主体间的法律责任等问题。

三是守正创新，系统优化警务管理工作全过程全要素。战斗力是合成作战体系孕育的复杂行动系统。新质战斗力的产生和发展是在警务工作长期量变积累基础上的一次质变，是对现有警务体制、机制和战斗力要素间关系的深刻变革。从新质生产力和社会制度的关系来看，上层建筑决定于、服务于经济基础，为匹配形成和提升新质战斗力目标，需要重新审视对警力及其行为和其他警务资源进行决策指挥、协调控制、激励组织等活动的过程，特别是立足警务技术迭代发展基础，对警务运行的体制机制进行系统定向和规划设计，全面激发公安机关创新活力和内生动力，坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据现有基础、科研条件等，有选择地用新技术、新模式改造甚至重塑传统战斗力水平，做到因地制宜、集约经营、平战结合、润物无声。

三、形成和提升新质公安战斗力的发展路径

战斗力始终是公安工作兴衰成败的决定性因素，战斗力标准是检验公安队伍建设唯一的根本的标准。加快形成和提升新质公安战斗力，紧紧围绕政治建警这个根本，以主动打击和预警预防为牵引，更加注重培育民警作为“劳动者”的综合素质、更加注重调整警务运作模式这个生产关系、更加注重运用“大数据”等新型生产资料，着眼加强政治引领、服务发展、基层治理、防范风险、科技支撑、人才培育“六项能力”，按照“稳中求进、以进促稳、先立后破”的总基调，坚持向改革要质效，以新质公安战斗力助力新安全格局，实现“以新安全格局

保障新发展格局”。

（一）坚持以“政治建警”为统领

政治属性和价值旨归，是决定新质公安战斗力发展的立场、目的、方向的根本问题。公安机关是维护政治安全、服务社会管理、提升治理能力不可或缺的重要组成部分，代表了“国家统治性、强制性的保证”，体现了法律权威的正当性。我国公安机关是党领导人民民主专政的重要工具，党的十八大以来，习近平总书记高度重视公安机关政治建设，多次强调公安机关要坚持政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警，履行好党和人民赋予的新时代职责使命。坚持新时代“政治建警”思想，源于对公安机关性质宗旨的深刻体悟、对党领导公安机关百年奋斗历史经验的深刻总结、对公安机关肩负使命任务的深刻把握，为确保新质公安战斗力沿着正确的方向发展、确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中提供了根本遵循。

（二）坚持以“科技赋能”为主导

科技是第一生产力，也是衡量战斗力强弱的重要标志，更是构建“精准型警务”能力、塑造新型警务运行模式的重要基础。一是以智慧公安建设为抓手，依托数字孪生、通信网络、云计算平台等公安和社会数据，全量汇聚各类线索情报，并重点攻关开源情报全平台全量汇聚、碎片信息穿透分析、社会线索共享共治、加快移动警务模块建设等，深挖数据“蓄水池”，为加强大数据主动、精准、高效挖潜，实现智慧安全防控提供有力支撑。二是利用机器学习和生成式人工智能强化防控体系基座建设，推动人工智能新质战斗力和强化人力情报传统战斗力协同作战，提升数据清洗和情报研判效能，为警务活动决策提供有力支撑；三是加快“雨林式”大模型建设运用，围绕“人事地物网

组织”六要素，形成“实战研提、条线研究、技术研发、战斗研判”的“模型链”闭环。此外，科技创新渗透警力调度、现场处置、证据固定等各方面，例如可以通过相关技术手段对案事件现场进行三维重建等。

（三）坚持以“深化改革”为动力

建设靠得住打得赢的“实战型警务”，要解决现实中“情指行分离、打防脱节”，两级指挥调度体系失调导致指令反馈、信息流转等运行效率不高，标准化警务实战指引不明导致执法规范化瑕疵频发等现实问题，要以“做精机关、做优警种、做强基层、做实基础”为指引，一是深化机构改革牵引机制改革，用好用足《关于深化地方公安机关机构编制管理改革的意见》，科学合理规范内设机构配置，激发组织和个体创新创造、担当作为的主观能动性。二是建立“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式的基本形态，通过新质公安战斗力要素创新组合，分层分类建立情报工作运行体系和各类情报全流程闭环处置机制，形成“信息共享、战区协同、标准指引、融合作战”的警务运行合力。三是全面贯彻“党委领导、部级总抓、省级主责、市县主战、派出所主防”理念，将基层工作重心转移到管控治安要素、防辖区发案、防涉稳事端、防治安事故，深化定型“两队一室”运作体系，依托顶层设计明确职能定位，规范警务运作机制，提升风险防控能级，守住“不出事”底线，为韧性安全城市建设提供扎实的制度支撑。

（四）坚持以“教育训练”为保障

人才是第一资源，警务人才是新质公安战斗力中最活跃的要素，也是加快形成新质公安战斗力的关键要素。要面向培育新质公安战斗力需要的高素质警务人才，深化对教育、科技、人才三者之间的规律性认识，突

出教育训练实战化特点，推动公安高等教育内涵式发展。一是优化调整学科专业布局，加快实战需要的数据警务、智慧安全防范工程、交通管理工程等公安技术类专业发展；突出实战导向，构建“教学研练战”一体化人才培养体系，依托院局合作，建设公安高水平实验室。此外，还要充分重视底线思维能力，把政治纪律、廉洁纪律、工作纪律和技术伦理教育融入人才培养全周期全过程，明确公安科技运用的红线底线防线，确保新质公安战斗力既好用、也要用得好。

时代是思想之母，实践是理论之源。加快形成和提升新质公安战斗力即是构建新安全格局、保障新发展格局的时代呼唤，也是践行国家总体安全观的系统实践，是建设具有中国特色的现代警务能力与警务运作体系的重大成果。新质公安战斗力具有鲜明的工具性，要紧盯颠覆性科技、原创性技术的发展趋势和实战应用；同时还具有鲜明的价值理性，一方面，保障人民生命财产安全，实现人民群众对美好生活的向往是公安工作坚定不移的奋斗目标；另一方面，公正执法、严格司法凝聚了人民群众的广泛期盼，要在新质公安战斗力不断提升的过程中，始终以“六个坚持”为指引，即坚持人民至上，坚持自信自立，坚持守正创新，坚持问题导

向，坚持系统观念，坚持胸怀天下，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

参考文献：

- [1]马克思恩格斯文集（第一卷）[M]. 人民出版社. 2009
- [2]马克思恩格斯文集（第五卷）[M]. 人民出版社. 2009
- [3]马克思恩格斯文集（第十卷）[M]. 人民出版社. 2009
- [4]毛泽东年谱（一九四九—一九七六）第二卷[M]. 中央文献出版社. 2013
- [5]邓小平文选（第三卷）[M]. 人民出版社. 1993
- [6]胡锦涛文选（第三卷）[M]. 人民出版社. 2016
- [7]习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[R]. 人民出版社. 2022
- [8]习近平著作选读（第二卷）[M]. 人民出版社. 2023
- [9]徐光春等. 马克思主义大辞典[M]. 崇文书局. 2018
- [10]王智军. 警察的政治属性[R]. 社会科学文献出版社. 2009
- [11]赵迅. 警务管理创新实践与研究[R]. 中国人民公安大学出版社. 2021
- [12]习近平. 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展[N]. 人民日报. 2024. 2
- [13]王小洪. 忠实履行神圣职责 为扎实稳健推进中国式现代化贡献公安力量[N]. 人民日报. 2024. 1
- [14]习近平. 加强新质战斗力建设[N]. 解放日报. 2023. 9
- [15]韩喜平、马丽娟. 新质生产力的政治经济学逻辑[J]. 当代经济研究. 2024. 2
- [16]戴翔. 以发展新质生产力推动高质量发展[J]. 天津社会科学. 2023. 6
- [17]宋世明、黄振威. 在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”[J]. 管理世界. 2023. 1
- [18]朱志萍. 新形势下电信网络诈骗犯罪打防之困及解困之策[J]. 公安研究. 2020. 10
- [19]陈永峰. 新质公安战斗力的生成逻辑、科学内涵与实践路径[N]. 北京警察学院学报. 2024. 2

责任编辑 李 坤