

# 关于做实做强新时代公安机关党建 统领公安工作高质量发展策略研究

■ 郁林涛

**摘要** 公安机关要从统筹高质量发展和高水平安全出发，将党建带队建全方位体现到公安工作中，提高防范处置各类敏感案（事）件向政治领域演变发展的能力，把公安机关党建工作焕发的精气神转化为各级党组织履职尽责、充分发挥战斗堡垒作用的强大动力，努力从根本上消除影响国家政治安全和社会稳定的不安全、不稳定因素。

**关键词** 公安机关 新时代 党建统领 策略

习近平总书记在党的二十大报告中强调，必须加强党的政治建设，严明党的政治纪律和政治规矩，提高各级党组织和党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。2019年1月，党中央出台了《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，提出新时期党的政治建设总体要求，围绕“坚定政治信仰、坚持党的政治领导、提高政治能力、净化政治生态”等四个方面制定16条针对性举措，为广大基层党组织如何加强党的政治建设提供了根本遵循。当前，我市公安机关正处在新旧体制机制转换、传统模式向加快形成和提升新质公安战斗力的转折期，能否在新一轮公安改革大潮中发挥“市县主战、派出所主防”和“专业+机制+大数

据”的作用，关键在于党的政治建设统领公安工作职能作用发挥是否充分，党建引领基层党组织战斗堡垒作用和党员民辅警先锋模范作用发挥是否充分，政治建警牵动全警敏锐感知作用发挥是否充分。为此，新一届大连市公安局党委通过强化“公安工作就是要做实的事”的核心理念，坚持以党建带队建、以党务促业务，推动党建工作“脱虚向实”，制定涵盖“第一议题”制度、双重组织生活制度、推进党支部标准化规范化建设、择优晋升职级制度、思想政治工作“双调度一报告”制度、纪检“月通报”等政治建警20条举措，狠抓“四风”问题查纠整治，突出整治华而不实、数据造假、加重基层负担、漠视群众利益等形式主义、官僚主义问题，

作者：辽宁省大连市副市长、市公安局局长

并将 2024 年确定为政治建警年，确保全警从思想上、行动上实现全新转变。

## 一、正确理解和把握做实做强新时代公安机关党建工作的深刻内涵

我市公安机关在市委、市政府和上级公安机关的正确领导下，突出党建引领，强化政治属性，把准政治方向，严格落实“第一议题”、理论学习中心组、重大事项重要工作请示报告等制度，开展全警政治轮训，召开警示教育大会，引导全警知敬畏、存戒惧、守底线，全局民警的政治意识、政治能力得到明显提升，市委、市政府作出了“对大连公安队伍充分信任、人民群众对大连公安工作高度认可”的评价。但是由于受流毒影响，严重削弱了广大公安民辅警建功新时代、争创新业绩的积极性。如个别民辅警政治敏锐性差，对社会上流传的“政治调侃”、“灰色段子”鉴别力、抵制力不强，道听途说，甚至不负责任利用微信、短信传播小道消息；少数党员干部对公安改革和组织人事尚未启动便妄加猜测，故意渲染敏感问题、制造紧张氛围；一些党员民辅警自律意识比较差，对上级三令五申的要求不以为然，心存侥幸，明知故犯、顶风违纪。另外，还有个别人喜欢到处拉关系，加入所谓的老乡圈、同学圈、战友圈等应酬很多；有的喜欢跟某些部门人员攀比待遇，讲排场，追求奢靡生活。这些现象严重违背党的性质宗旨，严重脱离党员的党性修养和道德规范，如不及时加强党性教育和党建引领，坚决纠治队伍中存在的错误思想，久而久之，公安队伍的战斗力凝聚力将会大大削弱，势必对公安机关“三安”职责使命的发挥造成不利影响。做实做强新时代公安机关党建工作，目的就是通过加强

党的政治建设，深入整改受流毒影响暴露出的党的领导虚化弱化、思想建设缺失、组织路线偏离、纪律作风涣散等问题，教育引导全警从思想上正本清源、挖根祛毒，牢记“五个必须”，严防“七个有之”，推进队伍政治生态持续优化、纪律作风持续改进。要从以下三个方面正确理解和把握做实做强新时代公安机关党建工作的深刻内涵：一是新时代，即进入新时代，随着全球互联网信息的加快推进，世界任何一地一域发生的（案）事件通过互联网信息均会在极短的时间内在全球发布。据统计，2024 年《中国互联网络发展状况统计报告》显示，我国网民规模已达 10.92 亿人，互联网普及率达 77.5%。可以说，在互联网时代，没有任何一个人可以独善其身、置身事外，人人都是麦克风，人人都是自媒体，人人都是“主持人”，尤其是少数西方敌对势力出于别有用心目的，肆意歪曲、恶意篡改我国境内正常发生的一些（案）事件，把一般性问题诱发、演变、激化成各类政治领域风险进行负面渲染，以此来攻击和抹黑中国社会制度和党的领导等不实言论，而恰恰在这方面，一些党员领导干部和民辅警不善于从政治上观察思考问题，尤其是在大是大非和各种社会思潮面前缺乏政治警觉性、辨别力和斗争力，还没有真正把“讲政治”内化于心、外化于行，更没有在日常工作中转化为时时讲政治、事事讲政治的内在主动，稍不注意，就会导致方向错误，甚至同党中央的决策部署背道而驰。因此，公安机关要从统筹高质量发展和高水平安全出发，将党建带队建全方位体现到公安工作各项具体工作中，努力从根本上消除影响国家政治安全和社会稳定的各种苗头性、隐患性问题。二是做实，即把“公安工作就是要做实的事”作为党建统领公安工作的核

心理念，坚持实事求是、求真务实，防止虚化发散，力戒形式主义，做到不唯上、不唯虚、不唯考，只唯民、只唯实，不搞形象工程，不做表面文章，不做不切实际的虚功无用功，将党建成果体现为履职尽责、实干担当的工作实绩。三是做强，即把打造最强党支部作为大连公安党建工作品牌，通过党建引领，推动各基层单位党组织对所辖党支部进行全覆盖、全过程指导，严格落实各级党组织主体责任、“一把手”第一责任、领导干部“一岗双责”，使时时讲政治、处处讲政治、事事连政治成为工作常态，在办理每一件事情、每一起案件过程中树立讲政治的导向，做到一切工作善于从政治上思考、一切成就从政治上判断正确与否，从而更好地承担起听党话、跟党走的政治任务。

## 二、做实做强新时代公安机关党建工作的重大意义

党的二十大指出，一些党员干部缺乏担当精神，斗争本领不强，实干精神不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出。归根到底是因为党的政治建设没有抓紧抓实。如何把党建统领公安队伍焕发出的勃勃生机和政治优势转化为推动公安工作高质量发展的强大动力，具有极其重要的现实意义和历史意义。

（一）确保公安队伍对党忠诚的必然要求

习近平总书记强调，讲政治是补钙壮骨、强身健体的根本保证，是党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。作为党和人民手中的“刀把子”，对党忠诚是对公安第一位的政治要求，更是保持队伍属性、固本强元的基本保证。公安机关在长期革命斗争实践中，之所

以能够历经风浪而不改初心，久经考验而不失本色，最根本的原因就是坚持把政治建设摆在首位，毫不动摇地坚持和加强党的绝对领导、全面领导，确保公安工作方向不偏、队伍信仰不移。

（二）加快形成和提升新质公安战斗力的必然要求

通过加强党建引领，以确保“两个维护”作为最高政治使命和最大政治责任，以践行向全市发出的“五个一律、五个零容忍”承诺为牵动，进一步向“大数据”聚焦发力，充分彰显抓好党建工作的执行力引领力，用党建引领解决好现实斗争中存在的“本领恐慌”和“能力不足”等问题，在加快形成和提升新质公安战斗力上勇于创新实践，推动党建引领释放为公安实战效能的优势转化为基层治理成效，为忠实履行新时代公安机关使命任务提供坚实的队伍保障。

（三）夯实公安基础工作的必然要求

公安机关作为维护社会治安、保障人民生命财产安全的基石，其党组织是否具备高效能，直接关系到能否在基层社会治理中更高效地发挥党的领导核心作用，彰显公安机关政治属性，做到一切服从大局、一切服务大局，才能更好地发挥党员先锋模范和基层党组织战斗堡垒作用，不断推动公安民辅警投入各项基础工作之中，确保政治和业务融为一体、高度统一。

（四）深化全面从严治警的必然要求

习近平总书记指出：一切不思进取、庸政怠政、明哲保身、得过且过的思想和行为都是同人民群众期盼、同新时代新要求格格不入。对敢抓敢管、真抓实干、勇于担当的干部组织上要为他们加油鼓劲、撑腰壮胆，对尸位素餐、光说不练、热衷对实干者评头

论足甚至诬告陷害的人要严肃批评、严格问责，在全党形成以担当作为为荣、以消极无为为耻的浓厚氛围。同时，他反复告诫少数党员干部热衷于“架天线”、“拉关系”，搞“小圈子”等违背政治纪律和政治规矩的不良行为。通过党建引领，坚持用党的先进理论教育引导广大党员民辅警筑牢信仰之基，夯实防御违纪违法问题的“最后防线”，才能确保公安队伍的纯洁性，从而有效提升公安机关应对各种消极腐败和风险挑战的能力。

#### （五）抓好作风建设的必然要求

通过党建引领，坚持站稳党性立场和人民立场，强化斗争精神，始终保持“赶考”清醒，保持高度警觉，持之以恒正风肃纪反腐，敢于同各种歪风邪气和不正之风作斗争，坚决与习惯吃“大锅饭”，干好干坏一个样，“躺平摆烂”、作风涣散等不良现象作斗争，以强烈的自我革命精神，推动全警树立正确的人生观、价值观、世界观，确保大连公安队伍重塑形象、重振辉煌。

#### （六）涵养修复大连公安政治生态的必然要求

大连公安队伍中政治思想不纯、纪律作风不纯等问题还没有彻底解决。尤其是公安队伍中还存在着理想信念不够坚定，政治学习氛围不够浓厚；少数党员干部对党规党纪不上心、不了解、不遵守等问题还比较普遍，个别党员民辅警人生观、世界观、价值观发生严重扭曲，以及政治建警泛化等等。为此，通过党建引领，把讲政治转化为具体行动、融入落实到每一项工作中，努力营造清爽的同志关系、规矩的上下级关系、干净的政商关系，使每一名民辅警都能够工作生活在与大连这座城市相媲美的蔚蓝色天空、湛蓝色大海和充满清新的空气、健康的土壤和纯净的水一般的政治生态环境中，确保公安队伍始

终保持忠诚、干净、担当的政治自觉。

### 三、深刻把握新时代公安机关党建工作的规律特点

根据基层党员民辅警分布多、线长、面广和占大多数的特点，归纳为以下规律特点：

#### （一）政治性

通过加强党建引领，推动党员干部善于从政治上看问题形成常态，以党员民辅警时时讲政治、处处讲政治的自觉性推动守土有责、守土尽责、守土负责等工作做实做细做彻底，切实履行好党和人民赋予的神圣职责。

#### （二）组织性

通过加强党建引领，以全面建设“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”党支部，不断提升全警政治意识和“政治三力”为目标，让党支部这座堡垒强起来、让党内生活这个熔炉热起来，做到无论在哪个领域、哪个层级、哪个单位，都要以实际行动维护党中央一锤定音、定于一尊的权威。

#### （三）人民性

通过加强党建引领，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为每一名党员民辅警的根本政治担当，做到业绩好不好要看群众实际感受、由群众来评判；凡是得民心、顺民意的事情，都要竭尽全力去做；凡是失民心、背民意的问题，都要雷厉风行去改，确保公安工作各方面、各环节真正体现人民愿望、符合人民要求、维护人民利益。

#### （四）廉洁性

通过加强党建引领，教育引导广大党员民辅警牢记“五个必须”、严防“七个有之”，有针对性制定落实整改措施，推动全警从思想上正本清源、筑牢“不想腐”的堤坝。

#### （五）基础性

通过加强党建引领，不断强化基层党组织凝聚党员民辅警的吸引力感召力，筑牢廉洁自律的思想防线，促进公安工作更好开展。

#### 四、做实做强新时代公安机关党建工作的基本原则

##### （一）坚持党的绝对领导

公安机关各级党组织要把思想和行动统一到狠抓习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署的贯彻执行上来，切实把“两个维护”转化为实际行动、落实到具体工作中，加强组织领导、强化责任担当，确保政治建警取得成效。

##### （二）坚持实干担当

牢记空谈误国、实干兴邦，坚持一步一个脚印推进各项党建工作落地落实，推动全警全力以赴做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。

##### （三）坚持以党章为根本遵循

坚持以党章为根本依据，不断完善以党章为统揽的党建制度机制，严格执行党内法规，提高党的政治建设的制度化规范化水平。

##### （四）坚持求真务实

以维护国家政治安全和社会稳定的实绩检验党建统领公安工作落实成效，推动党建工作各项要求落实落细到每一名党员民辅警的具体行动中。

##### （五）坚持问题导向

把党建引领作为解决基层动力不足和工作短板的必要手段，认真查找分析制约党建工作开展的本质根源，推动党建工作持之以恒开展下去。

##### （六）坚持贯通融合

坚持政治与业务同谋划、同部署、同检查、同落实，推动政治与业务同频共振、同

结硕果。

##### （七）坚持民主集中制

按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，把涉及公安工作和公安队伍建设等全局性重大问题及重大事项、重要工作，特别是“三重一大”事项以及权力集中、资金密集、资源富集等重点领域的监督都要由集体讨论、按少数服从多数作出决定。

##### （八）坚持科技赋能

坚持把党建阵地延伸到网络上，推动党建网络化、数据化、智能化建设，对党组织和党员日常状态进行实时数据分析，做到哪里有民辅警、就把党建工作延伸到哪里。

##### （九）坚持按制度办事

提高党内法规制度的执行力，把制度规定内化于心、外化于行，做到任何时候、任何情况下都决不允许搞肆意妄为、各行其是、自以为是，切实维护制度的严肃性和权威性。

##### （十）坚持守正创新

坚持开拓创新，与时俱进，推动党建理念观念跟上党中央要求、跟上时代进步、跟上事业发展要求，着力将党建优势转化为警力优势、战斗力优势。

#### 五、当前公安机关党建工作存在的短板和弱项

当前，少数党员干部在执行党的路线、方针、政策等方面还存在上有政策、下有对策以搞变通等现象；有的基层所队还存在党组织政治功能虚化弱化，分散主义、好人主义滋生蔓延；少数党员干部热衷于吃喝、“搞小圈子”，甚至迷信政治骗子，仍然在架天线、找关系。造成以上问题的根源，就是党的政治纪律和政治规矩还没有真正立起来、严起来，立党为公、执政为民这个思想“总开关”

还没有拧紧，主要表现在以下几个方面：

#### （一）忽视党性修养和思想改造

习近平总书记指出：对马克思主义、共产主义的信仰，对社会主义的信念，是共产党人精神上的“钙”。没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会得“软骨病”，就会在风雨面前东摇西摆。全党同志一定要坚守共产党人精神家园，把改造客观世界和改造主观世界结合起来，切实解决好世界观、人生观、价值观问题，练就共产党人的钢筋铁骨，铸牢坚守信仰的铜墙铁壁，矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。当前，少数基层单位官僚习气、衙门作风仍然顽固，“冷硬横推拖”还未彻底杜绝，颠倒了服务与被服务的关系，有的甚至把前来正常办理业务的群众当成求自己办事的对象，想方设法雁过拔毛，从群众身上揩油水；有的基层所队长官小派头大、以“管理者”自居，对人民群众，甚至对单位内部的民辅警缺乏最基本的感情。另外，一些基层民辅警还存在着小富即安、墨守成规、坐地自划、佛系躺平、患得患失、慵懒散浮等消极倾向。

#### （二）党建工作责任落实不到位

近年来，公安机关面临的形势越来越严峻，压力也越来越大，使得公安业务工作日益繁重，成为不少基层党组织书记忽视党建工作的借口；有的基层单位党组织书记以工作任务繁重、人手不足为理由，对党建工作缺乏系统性谋划，对如何抓党建工作缺少制度约束，造成党建工作边缘化、空心化。

#### （三）党建宣教缺乏硬性措施

有些基层党组织仍然沿用开会和照本宣科等灌输式做法，致使一些党员产生敷衍应付情绪，未能达到应有之效。有的党组织运用新媒体开展党建工作相对滞后，不善于利用现代化手段，教育方法呆板，手段落后，

内容脱离实际，党员民辅警参与热情不高。

#### （四）党支部建设形式主义比较严重

许多基层党支部在建设方面片面追求“形式新颖”，不太注重实际内容，没有把主要精力放在“开花结果”上，造成党内活动失去吸引力。有的基层党组织过度泛化党建工作，认为“党建是个筐，什么都能装”，无论什么工作都挂个“党建引领”的空头衔，认为只要贴上“党建引领”或“党建+”的标签，就等于抓党建工作。还有的基层党支部把党建工作理解为党费收缴、党员发展、三会一课等程式化流程；有的党组织把党建工作框定在过度留痕，抄大量笔记，不求实际效果，学习质量不高；有的基层党组织仍旧停留在组织学习、传达文件、外出参观上，组织生活很难触及思想、触及灵魂。

#### （五）党组织生活质量不高

一些党支部组织生活形式化、娱乐化、庸俗化，严重脱离主题情况比较明显；有的党支部在开展党员民主评议时走过场，流于形式，发言讨论基本围绕业务工作展开，好人思想比较突出，搞一团和气，不触及思想问题，改变了召开支部民主生活会的真正目的，尤其是对涉及个人立场原则问题避重就轻、轻描淡写，批评与不批评没有什么两样。

#### （六）党建融合业务不够紧密

有的基层党支部单纯就业务抓业务，不能看到业务工作有政治，不能从政治敏锐性和洞察力上判断业务工作中是否存在影响政治安全的不稳定因素；个别党组织甚至错误地认为开展党建工作干扰和影响业务工作的正常开展，存在着“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的现象。

#### （七）党建优势转化不够明显

许多基层单位普遍重视建立各种临时党支部等，但基本上都是浮于表面化，更多侧

重于宣传造势，实战作用发挥不到位，如当前打击新型犯罪、警务改革创新、大数据融合应用提升实战能力等方面发挥党建引领作用远远不够。尤其是党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用发挥不充分，党组织的政治优势和组织优势转化提升工作效果不够明显。

#### （八）党务基础力量比较薄弱

基层所队党组织书记大多是所队业务负责人而不是专业党务干部出身，对党务工作缺少专业学习和深入研究。一些基层单位把党建工作当成可有可无的工作，致使在党务专职人员配备上往往让一些年龄偏大的老同志兼任，把党建工作等同于一般性工作对待，造成党务工作浮皮潦草，抓与不抓一个样。

#### （九）党内政治生活不严肃、不规范

个别领导干部对党的创新理论不学、不懂、不信，存在着政治理论学习走虚空转的问题；有的基层党组织开展“三会一课”缺少计划，随意而为，开展评比、表彰等活动时搞论资排辈、平均分配；有的党组织过度注重形式、注重材料格式，千人一面，开展批评“辣味”不足，蜻蜓点水。

#### （十）党内规章制度落实不严

有的党组织对上级规章制度满足于照抄照转，甘当播音员、收发员和复印员。有的基层党组织仍然按照以前不正常的“惯例”，另搞一套“潜规则”，把以前错误的做法当成正确的继续执行，没有真正把党建作为“责任田”和“份内事”，造成一些基层所队和党员民辅警出现失之于“宽松软”。

## 六、做实做强新时代公安机关党建工作的对策与思考

全市各级公安机关党委（党组）要深入贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重

要论述，坚持和加强党对公安工作的绝对领导，树牢党建统领业务的导向，始终从政治上建设和掌握公安机关，常态化肃清流毒影响，把“公安工作就是要做实的事”作为筑牢党组织向基层延伸、向纵深发展的理念，教育引导全警不断提升政治意识和政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实解决一些单位民辅警忽视政治、淡化政治、不讲政治等问题，推动政治建警各项措施落地见效。

#### （一）提高政治站位

要始终牢记“公安姓党”的政治属性和忠诚干净担当的政治要求，严守政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

##### 1. 增强政治判断力

要始终保持高度清醒的政治头脑，自觉把公安工作融入“党之大计”“国之大者”，树牢“一切工作都要讲政治”的理念，把党对公安工作的绝对领导体现在每一项具体工作、每一次具体任务中。

##### 2. 增强政治领悟力

要坚持从政治上考量和把握公安工作，做到未雨绸缪，防患于未然，提高小案件演变成大的政治风波、小事件发展成大的政治事件、小苗头转化成大的政治骚动等预测预警预防的能力。

##### 3. 增强政治执行力

要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，组织全警开展“从警初心是什么”大讨论活动，从思想上检视、深挖队伍思想上存在的懒汉思想、特权思想和“老好人”思想；对“躺平摆烂”、“侧卧式”民辅警和不担当不作为领导干部，予以惩戒和组织调整。

（二）科学优化顶层设计，构建最强公安机关党建工作模式

全市各级公安机关党组织要对标对表习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述和全国公安工作会议精神,把准政治方向、领会工作要求、理清思路举措。

### 1. 坚持围绕中心、服务大局

“中心”就是把党建统领融入到推动公安工作现代化和高质量发展这个中心任务的全过程,做到党建工作与中心工作紧密融合、相互促进。“大局”就是站在“跳出公安看公安、站在全国看大连”的宏观视野,强弱项补短板,吸收借鉴先进地区开展党建统领公安工作的经验做法,为全力服务保障大连“两先区”高质量发展以及“六个建设”的目标任务积极贡献大连公安力量。

### 2. 科学精准做好党建方案设计

围绕推动党建工作在广大党员民辅警中落地生根,制定层次性教育和差别化管理的实现途径和方式,改变过去无的放矢、“一人得病大家吃药”和管理层层加码、不突出重点的现象,实现全警思想政治教育由粗放型向精细化转变。

3. 建立完善受党纪政务重处分、不适宜继续从事公安工作民辅警“出口”机制

以 20 类人员为重点,紧盯执法办案、矛盾纠纷排查化解等重点问题,全面开展队伍隐患排查,对不适宜继续从事公安工作的民辅警及时交流、调离出公安队伍,以强有力的政治生态净化确保党建工作转化为民辅警履职尽责的实际行动。要在严格管理与教育的同时,注重人文关怀,落实好政治上和工作上的各项待遇,创新常态开展全员访、动态情况“十必访”、重要节点联合访、微信建群线上访等家访方式,激活党建工作的内生动力,做到“五知”(知家庭构成、知朋友圈子、知性格特点、知兴趣爱好、知最近变化)。

(三) 坚持“去虚向实”,着力破解党建工作“表象化”问题

开展党建工作,必须注重研究如何把政治建警植入“人脑”这一本质要求上下功夫。

### 1. 在推动党建工作走心入脑上下功夫

要把加强政治忠诚教育、职业道德教育、廉政教育、纪律教育等党性教育作为党建引领的核心内容,通过定期通报、参观警示等方式,做到以案为鉴、以案促改,用身边人、身边事教育引导广大民辅警灵魂受到震撼,从内心深处形成“不想腐”的自觉。

### 2. 在加强党建统筹谋划上下功夫

要推动党建工作和业务工作同谋划、同部署、同落实、同检查,确保业务工作推进到哪里,党建工作就覆盖到哪里、落实到哪里,实现同心同向、同频共振。

### 3. 在狠抓党建制度落实上下功夫

要坚持以制度促规范,靠制度管长远,大力纠治整改形式主义,坚决防止出现以党建“冠名”、用党建“包装”等“形象工程”。

### (四) 构建全链条党建工作责任体系

习近平总书记强调,要健全主体明确、要求清晰的责任体系,明确党委(党组)全面从严治党主体责任,明确各级纪委的监督责任,明确党委(党组)书记第一责任人责任,明确领导班子成员管党治党责任,明确党员、干部的具体责任。为此,要进一步压紧压实党组织书记抓基层党建第一责任人责任,制定覆盖全局各单位、各层政委、政治处主任、教导员履行党建工作责任清单,推动各级党组织深入扎实抓好基层党建工作。

### 1. 建立层层压实党建工作责任制

市局成立由主要领导任组长的政治建警领导小组,要求市局党委书记坚持把党建工作摆在首位,自觉主动带头履行党建第一责任人责任,管好班子、带好队伍、抓好落实。

局党委分管业务工作的领导不能把自己单纯定位为“业务干部”，要认真履行好“一岗双责”，着力破解“两张皮”问题。

## 2. 严明党的政治纪律和政治规矩

通过建立每周调度例会和专题党委会以及全警大会等把落实第一议题作为常态化政治学习制度，带动党的其他纪律严起来。首先，要坚持“五个必须”，即必须维护党中央权威，决不允许背离党中央要求另搞一套；必须维护党的团结，决不允许在党内培植个人势力；必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动；必须管好领导干部亲属和身边工作人员，决不允许他们擅权干政、谋取私利。其次，要严肃查处“七个有之”问题，即把政治上蜕变的两面人及时辨别出来、清除出去，坚决防止党内形成利益集团攫取政治权力、改变党的性质，坚决防止山头主义和宗派主义危害党的团结、破坏党的集中统一。

## 3. 建强大数据监督治理体系

要围绕以权谋私、捣乱破坏、躺平摆烂等重点人员，健全完善队伍日常监督管理机制，定期对队伍监督管理和警种业务数据进行汇总、研判和分类分流处置，对排查出来的重点人员，明确帮扶人员、帮扶责任和帮扶目标，努力使每名党员民辅警紧跟组织步伐不掉队。

（五）构建推动落实“大党建”工作格局，着力打造公安党建品牌

要牢固树立党建引领服务中心工作的导向，做到“党委想什么，党建就抓什么”“党委抓什么，党建就落实什么”，推动党建和公安业务深度融合，形成上下联动、齐抓共管的大党建工作格局。

### 1. 实施“一把手”政治能力提升计划

和年轻干部理想信念强化计划

要以正在开展的党纪学习教育为契机，立足挂牌成立的大连市公安局公安党校为阵地，定期邀请专家学者前来讲授党课，重点围绕《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党重大事项请示报告条例》《中国共产党纪律处分条例》《公安机关人民警察内务条令》等，对中层正职、新提职领导干部、后备干部、党支部书记、党务工作者等进行培训，让党员干部认真学原文、明要求、知戒惧，切实把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则。同时，办好入党积极分子培训班，推行政治理论水平测试，成绩不合格的暂缓入党。

### 2. 推动党建工作“软实力”转化为公安工作的“硬实力”

要把党建引领向严打整治、维护稳定、护航发展等主战场全面延伸作为核心要务，促进党建与业务深度融合，把全体民辅警的智慧和力量凝聚到坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上，形成集群效应，充分展现公安机关和人民警察对党忠诚、听党指挥的政治基因。

### 3. 坚持发扬斗争精神

各级党组织要根据党员民辅警八小时之外仍然是党员的身份性质，加强延伸监督管理，对发现的苗头性倾向性问题，要敢于斗争，不能当老好人，更不能听之任之、放任自流，要以较真碰硬的态度解决堵点淤点、以一抓到底的决心严格规范管理，使每名党员民辅警做到知行知止、令行禁止。

### 4. 强化警种、部门的政治属性

把党建引领与各警种、各部门承担的政治安全、反恐防暴、网上斗争、矛盾管控、公共安全等紧密结合起来，切实增强政治判断力和政治敏锐性，严密防范和打击境内外

敌对势力渗透颠覆捣乱破坏活动，确保国家政权安全、制度安全、意识形态安全，做到凡是有公安执法执勤的地方，首先要绷紧讲政治这根弦，做到政治底线不可逾越、政治红线不可触碰，努力把各战线、各警组打造成讲政治、懂规矩、守纪律的模范政治机关。

#### 5. 持续纠治“四风”问题

严格执行中央八项规定及其实施细则、公安部“六项规定”等铁规禁令，严厉整治形式主义、官僚主义问题。同时，要结合大连市局向社会公开承诺的“五个一律、五个零容忍”10项硬举措，做到承诺必践诺，大力整治群众身边不正之风和微腐败问题，切实解决“门好进、脸好看、话好听，事却照样难办”等问题。

#### （六）建立党建落实保障工作机制

##### 1. 建立民警依法履职免责容错、担当激励机制

要健全民警依法履职免责、容错纠错和澄清正名机制，做到敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，在法律法规党纪范围内“能免尽免、能容尽容”，让民辅警在廉洁上“管得住手脚”、在事业上“放得开手脚”。

##### 2. 建立盯办落实机制

要完善督促检查、问责问效和政治督察、巡视巡察等机制，落实贯穿政治建警全过程，严格执行重大事项、重要工作请示报告等制度，解决好党建引领上热中温下冷的问题。

##### 3. 建立提升规章制度执行力机制

要严抓管党治警制度的责任落实，对民辅警违纪违法问题查处做到“三个一律”，即一律严肃追究当事人责任、一律倒查领导

干部“一岗双责”责任、一律倒查层级管理监督责任。

##### 4. 建立动态跟踪管理监督机制

要前移监督关口，扎紧制度笼子，使党员民辅警不敢腐、不能腐、不想腐，干净干事。特别要加强政治管理、政治监督，实现管思想、管工作、管作风、管纪律有机统一。

##### 5. 建立落实新时代好干部标准机制

坚持“突出实绩、倾斜基层、竞争择优、兼顾资历”的原则，树立“谁干得好、谁晋升”的鲜明导向，全面推行择优晋升职级制度，坚决破除职级按时升、工资跟着涨、躺平能躺赢等不良现状。对任人唯亲、跑官要官、说情打招呼等行为，发现一起、查处一起。凡是在干部选任过程中拉关系、架天线的，对请托人一律记录在案，相关人选一律不予考虑。对政治标准把关不严、带病提拔干部等问题，严格倒查追责，坚决防止政治上有问题的人蒙混过关。

##### 6. 建立典型引领、表彰奖励、荣誉激励机制

坚持党建带队建融入警营文化一体建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力弘扬“孺子牛、拓荒牛、老黄牛”的“三牛”精神，着力挖掘培育推出一批用数据说话、全警信服的党员民辅警先进典型，让先进人物和经典品牌成为可传承的宝贵精神资源。

##### 7. 建立解决民辅警急难愁盼问题机制

要聚焦民辅警所需所盼，用足用活用好从优待警各项政策举措，切实为民辅警解决好父母就医、家属就业、子女就学等后顾之忧问题，努力营造拴心留人环境。

责任编辑 尚钰涛