

推进国家安全体系和能力现代化

王小洪

推进国家安全体系和能力现代化，是党的二十大作出的重大战略部署。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），将推进国家安全体系和能力现代化单列一部分，从党和国家事业发展全局的高度，进一步明确了新时代新征程推进国家安全体系和能力现代化的目标任务、重点举措，为我们做好工作进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。推进国家安全体系和能力现代化，是积极应对各类风险挑战，服务保障强国建设、民族复兴伟业的内在要求，是续写两大奇迹新篇章、有效满足人民日益增长的美好生活需要的必然举措，也是主动适应世界之变、时代之变、历史之变，完善全球安全治理的客观需要。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻总体国家安全观，扎实推进国家安全体系和能力现代化，有效防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，努力建设更高水平平安中国，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

一、坚定不移贯彻总体国家安全观

总体国家安全观是习近平新时代

中国特色社会主义思想的国家安全篇，系统回答了新时代为什么维护国家安全、维护怎样的国家安全、怎样维护国家安全等一系列重大理论和实践问题，形成了系统全面、逻辑严密、内涵丰富、内在统一的科学理论体系，是推进国家安全体系和能力现代化的强大思想武器和行动指南，必须深入学习领会、坚决贯彻落实。

（一）准确把握核心要义。总体国家安全观的核心要义，集中体现为习近平总书记提出的“十个坚持”，即坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持中国特色国家安全道路，坚持以人民安全为宗旨，坚持统筹发展和安全，坚持把政治安全放在首要位置，坚持统筹推进各领域安全，坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，坚持推进国际共同安全，坚持推进国家安全体系和能力现代化，坚持加强国家安全干部队伍建设。这“十个坚持”是我们党对国家安全工作规律性认识的深化、拓展、升华，深刻回答了新时代新征程如何既解决好大国发展进程中面临的共性安全问题、又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题这个重大时代课题，既有政治性、理论性，又有历史性、实践性。这其中，坚持党对国家安全工作的绝对领导，是“根”和“魂”。要始终坚持党对国家安全工作的集中统一领导，坚定不移贯彻中央国家安全委员会主席负责制，完善高效权威的国家安全

领导体制，不折不扣把党中央关于国家安全工作的各项决策部署落到实处。

(二)准确把握大安全理念。当前，我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。在此背景下，总体国家安全观强调的是大安全理念，主张国家安全是全面、系统的安全，是共同、整体的安全，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，突破了传统的国家安全观，并且还将随着时代和实践的发展不断丰富。要始终坚持总体为要，注重从整体视角认识国家安全问题的多样性、关联性和动态性，构建集各领域安全于一体的国家安全体系，筑牢各领域安全底线。

(三)准确把握原则方法。针对全球化、网络化时代背景下安全问题的内外联动性、跨域传导性、突变放大性等特点，总体国家安全观把科学统筹作为国家安全工作的重要原则和基本方法。在党和国家事业层面，强调统筹高质量发展和高水平安全，注重国家安全工作与经济社会发展各项工作的协同性，做到一起谋划、一起部署，把国家安全贯穿到党和国家工作全局各方面各环节。在国家安全本身层面，强调统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全。要统筹发展和安全，推动国家安全各方面工作统筹开展、协调同步，有效防范各类风险传导、叠加。

二、全力抓好推进国家安全体系和能力现代化的重点举措

《决定》明确要求，聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，

强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。我们要对照《决定》部署的各项重点任务，逐一研究细化，抓好推进落实。

(一)健全国家安全体系。国家安全体系是国家安全制度及其执行能力的集中体现。要强化国家安全工作协调机制，根据国家安全形势新特点新变化，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，健全重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制，健全国家安全审查和监管制度、危机管控机制、督促检查和责任追究机制等，形成体系性合力和战斗力。要完善国家法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，积极推进太空安全、深海安全、数据安全等重要领域国家安全立法，加强对国家安全有关法律法规执行的检查监督工作，提升国家安全工作法治化水平；加强国家安全战略谋划和顶层设计，优化国家安全战略指导方针、目标、中长期规划，统筹用好各种战略资源和战略手段；坚持因时而动、因势而变，完善国家安全政策体系和重点领域政策举措。要完善国家安全力量布局，构建联动高效的国家安全防护体系。要推进国家安全科技赋能，聚焦重大需求加强关键核心技术攻关，全面增强科技维护和塑造国家安全能力，更好发挥科技创新对国家安全的支撑保障作用。

(二)完善公共安全治理机制。公共安全一头连着千家万户，一头连着经济社会发展，是社会安定有序的风向标。要坚持安全第一、预防为主，不断完善公共安全治理机制，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高公共安全治理水平。要健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，增强

应对突发公共事件的人力财力物力等各方面支撑保障，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力，有效预防、减轻、消除危害。要完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，加强制度化常态化安全监管，严格落实安全生产责任制，从源头上防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故发生。要完善食品药品安全责任体系，全面落实企业安全主体责任，压实地方政府属地管理责任和有关部门监管责任，强化全流程、全生命周期安全监管，依法打击危害食品药品安全犯罪，守护人民群众“舌尖上的安全”。要健全生物安全监管预警防控体系，全面提高国家生物安全治理能力，织牢国家生物安全防护网。要加强网络安全体制建设，完善网络空间治理法律法规，健全网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据安全保护等制度，防范抵御网络攻击，筑牢网络安全“防火墙”。要建立人工智能安全监管制度，加快人工智能立法进程，完善科技伦理监管规则，加强分级分类监管，加强对有关风险的动态分析、评估预警、技术攻坚，确保人工智能始终朝着不断增进人民福祉的方向发展。

（三）健全社会治理体系。社会治理体系科学合理，国家安全工作才能事半功倍。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，形成问题联治、风险联控、平安联创的局面，提升基层治理能力和水平。要探索建立全国统一的人口管理制度。要坚持专群结合、群防群治，健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设，更好组织群众、发动群众，为国家安全工作赢得最可

靠、最牢固的群众基础和力量源泉。要推进信访工作法治化，聚焦“权责明、底数清、依法办、秩序好、群众满意”目标，充分发挥《信访工作条例》的规范、保障和引领作用，推进预防法治化、受理法治化、办理法治化、监督追责法治化、维护秩序法治化，确保群众的每一项诉求都有人办理、群众的每一项诉求都依法推进。要准确把握把重大风险防控化解在市域的要求，充分整合资源力量，完善市域社会治理的组织架构和组织方式，提高市域社会治理能力。要强化市民热线等公共服务平台功能，推进“12345”、“110”等平台对接；健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。要健全社会心理服务体系 and 危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。要健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。要深化行业协会商会改革，进一步激发内生动力和活力，更好发挥独特优势和作用。要健全社会组织管理制度，加强规范管理、扩大有序参与，促进社会组织提升服务质效和社会公信力。要健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。要完善社会治安整体防控体系，加强重点区域、部位巡防巡控，提升社会治安掌控力；健全扫黑除恶常态化等工作机制，依法严惩涉黑涉恶、电信网络诈骗、跨境赌博、涉枪涉爆、侵害妇女儿童权益和黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈的违法犯罪活动，全力维护人民群众生命财产安全。

（四）完善涉外国家安全机制。随着我国公民、企业走出去越来越多，涉外安全在国家安全工作全局中的地位愈加重要。要深入学习贯彻习近平

外交思想，积极践行全球安全倡议，高站位、高标准谋划推进涉外国家安全工作，努力创造于我有利的国际环境，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益。要建立健全周边安全工作协调机制，推进同周边国家安全合作。要强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，建立涉外项目法律风险评估制度，引导中资企业境外依法合规经营，增强海外风险防控意识和能力；深化安全领域国际执法合作，扩大执法安全合作“朋友圈”，有力维护我国公民、法人在海外合法权益。要健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，加强涉外安全领域立法，充实法律“工具箱”。要健全维护海洋权益机制，完善跨军地、跨部门工作模式，有效防范化解涉海重大安全风险。要完善参与全球安全治理机制，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，尊重各国主权、领土完整，重视各国合理安全关切，积极参与联合国框架下的双多边机制，发挥上海合作组织、金砖合作、“中国+中亚五国”和全球公共安全合作论坛(连云港)等机制平台作用，推动构建均衡、有效、可持续的安全架构，共同应对地区争端和全球性安全问题，实现普遍安全、共同安全。

三、推进国家安全体系和能力现代化的基本要求

推进国家安全体系和能力现代化，必须明确工作要求，科学组织、严密推进。

(一) 增强系统思维。推进国家安全体系和能力现代化，是一项复杂的系统工程。要运用系统思维来观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策，

善于观大势、谋大事，既见树木、更见森林，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化协同高效、狠抓制度贯通，打破部门和地方壁垒，推动各领域各方面国家安全工作衔接协调、一体推进。

(二) 夯实基层基础。基础不牢，地动山摇。随着推进国家安全体系和能力现代化逐步走向深入，一些基础性、深层次的问题愈发凸显。要准确把握当前面临的形势任务特点，扎扎实实做好抓基层、打基础、利长远的工作，加强基层力量、基础工作、基本能力建设，针对性完善机制、创新方法、丰富手段，下大气力补短板、强弱项、固底板，夯实维护国家安全的根基。

(三) 加强宣传教育。维护国家安全是一项正义的事业，不仅要坚定不移地“做”，也要理直气壮地“说”。要坚持集中性宣传教育与经常性宣传教育相结合，创新内容、方式和载体，开展人民群众喜闻乐见的宣传教育活动，并延伸到基层、拓展到各个单位、覆盖到广大群众，营造国家安全人人有责的浓厚氛围，引导广大人民群众增强国家安全意识、担当国家安全责任、提升维护国家安全能力。

(四) 强化责任落实。维护国家安全是全社会的共同责任。要克服“等靠要”思想，主动担当、积极作为，明确职责、细化分工，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，做到守土有责、守土负责、守土尽责。特别是对难点问题，要发扬钉钉子精神，加强研究，集中攻关，确保取得突破。同时，要加强沟通协调、攥指成拳，靠前一步、不留缝隙，形成汇聚党政军民学各战线各方面各层级的强大合力。

(全文转自《人民日报》
8月8日第6版)