

提升公安机关新质战斗力 高水平推进公安工作现代化

10月中旬召开的全国公安厅局长座谈会，深入贯彻党的二十届三中全会和全国公安工作会议精神，系统总结了近年来公安机关深化公安改革的探索成效，科学回答了公安机关新质战斗力的丰富内涵和实践路径，要求以新警务理念为先导、以新运行模式为关键、以新技术装备为支撑、以新管理体系为保障，提升公安机关新质战斗力，高水平推进公安工作现代化。全国公安机关深入学习贯彻党中央决策部署，深刻理解把握全国公安工作会议精神和全国公安厅局长座谈会具体要求，以提升公安机关新质战斗力为重要抓手，奋力以公安工作现代化服务和保障中国式现代化。本刊近期特约请部分同志结合具体要求和相关工作撰写署名文章，现整理刊发。

——编者

深化学思践悟 打造“美丽警队” 全力推动湖州公安工作现代化先行 浙江省湖州市副市长、公安局长 张宏亮

湖州公安深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，深刻理解把握全国公安工作会议和全国公安厅局长座谈会要求，紧紧围绕“湖州大地更美丽、人民生活更美好、公安形象更美誉”愿景目标，以最高站位、最强担当、最快速度、最实举措全面掀起学宣贯热潮，努力为推动公安工作现代化，探索提供“湖州模式”。

一、把握精神要义，凝聚“美丽警队”的全警共识。党的二十届三中全会精神内涵

丰富、意义重大，审议通过《决定》，明确了任务路径和重点举措，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记所作的报告，以恢弘的历史视野纵览改革历程，以强烈的使命担当引领崭新征程，鼓舞人心、催人奋进，对凝聚全党全国各族人民力量，进一步推进全面深化改革事业，具有重大现实意义和深远历史意义。打造“美丽警队”，是湖州公安贯彻落实全会精神，进一步深化、推进中国式现代化的关键之举，必须学深悟透全会精神的核心要义、丰富内涵和实践要求，用新思想、新观点、新论断，凝聚“美丽警队”的全警共识。“美丽警队”是公安工作现代化的集中呈现，其建设思路涵盖了思想观念、组织形态、职能体系、支撑保障、队伍素质“五个现代化”的核心内容，为湖

州公安工作现代化明确了目标导向、实现路径和落地措施。“美丽警队”充分展现了公安工作现代化道路、制度、决策的生命力,成为抓好业务工作和队伍建设的总载体。“美丽警队”是深化公安改革的实践要求,其建设力量来源于公安机关新质战斗力,现阶段主要是通过建立完善“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式所生成的战斗力。建设“美丽警队”,必须在“公安大脑”的牵引下,迭代“芯大脑+云眼睛+智手脚”智慧警务模式,大力推进公安大数据智能化建设应用,构建协同高效的管理体制、运行机制。“美丽警队”是湖州公安战队的鲜明标识,建设品牌脱胎于“在湖州看见美丽中国”的城市品牌,是湖州“美丽系”的重要组成部分,也是湖州公安形象的生动诠释。建设“美丽警队”,必须紧紧依靠党委政府,充分利用本地资源禀赋,形成具有辨识度的标志性成果,不断擦亮品牌底色。

二、把握改革要领,优化“美丽警队”的顶层设计。党的二十届三中全会以“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”为主题,将改革作为推动现代化的“船”和“桥”,为推动公安工作现代化指明了方向,提供了遵循。“美丽警队”是公安工作现代化的题中之义,必须深入思考、深度谋划,以更高站位、更高起点推进落地。一要用好审视思维强谋划。审视思维要求从多个角度审视问题、识别潜在风险,并发现新的发展机遇。对公安机关来讲,当前重点要按照推进公安工作现代化的总体架构,结合湖州实际,进一步分析形势、巩固优势、转化劣势,从中挖掘湖州公安工作现代化的支撑点、发力点和增长点,通过由局领导领办、警种牵头战略课题等形式,为全局的决策与行动提供战略性智慧支持。二要用好原点思维践初心。

原点思维的核心就是以始为终、以史为鉴、以安为危,确保让工作能够最大化地实现既定目标。公安机关作为社会平安稳定的主力军,要始终坚持底线思维、极限思维,按照王小洪部长在全国公安工作会议上强调的“提升防风险、保安全、护稳定、促发展的整体能力,是公安工作现代化的应有之义”的要求,聚焦公安改革发展的重点难点问题,不断迭代战术、升级战法,进一步提升护卫平安、服务人民的硬实力。三要用好统筹思维抓推进。统筹思维要求准确把握事物发展的总体趋势,实现有效的资源整合和配置,找到问题解决的最优方案。目前,核心内容是美丽警队的“1333”总体布局,“1”即党建引领,“3个3”,即“共富、共治、生态”三大警务、“市县主战、派出所主防、全警主训”三主布局、“科技兴警、素质强警、法治润警”三个一号工程。

三、把握护航要点,明晰“美丽警队”的建设路径。湖州是一座习近平总书记有着特别指引的城市,守护这 5820 万平方公里土地的安全稳定,是全市 1.2 万名民警、辅警讲政治、讲忠诚的最直接体现。打造“美丽警队”,必须始终坚持“中心工作推进到哪里,公安工作就服务保障到哪里”,全力做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。一是聚焦共富谋发展。以服务 and 保障实力、活力、品质、人文、美丽、幸福“六个新湖州”为目标,以公安政务服务增值化改革为牵引,持续深化拓展“安企发展、助企纾困”各项服务,高品质打造共富警务会客厅、班车、驿站,推进“涉案企业合规改革”,进一步打响“11087·亲清在湖州”为企业服务品牌,不断增强企业和百姓的获得感、幸福感、安全感。二是聚焦共治护发展。牢牢把握共治警务的概念与内涵,坚持和发展新

时代“枫桥经验”，持续深化“e企安·365”工作体系，建强“平安之家”义警队伍，全面推进“未来所队”建设，不断赋能提档基层核心战斗力。以75周年大庆安保为主线，以“夏季行动”为抓手，全面实施亮灯巡防工作，统筹各类体育赛事、音乐节、演唱会等安保活动，纵深打击群众反映强烈的突出违法犯罪，持续营造平安稳定的社会环境。三是聚焦生态促发展。绿色是湖州最靓的底色，生态是湖州最大的特色，护美生态也是湖州公安的最重担当。当前，以生态警务被写入中共中央相关意见为契机，以更高起点推动生态警务蝶变跃升，按照以“生态警长”为主力、以联勤共治为支点、以协同智治为引擎的建设路径，加快建立“专业+机制+大数据”驱动的生态领域现代警务新模式，持续擦亮“生态警务看湖州”品牌。

四、把握卓越要求，彰显“美丽警队”的奋进姿态。“从优秀走向卓越”是湖州市局党委年初既定的目标，也是全警的共同追求。打造“美丽警队”，就要积极投身“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践，始终坚持“目标引领、差距管理、过程控制、考核激励、以实绩论英雄”理念，以实干争先的实战实效呈现“美丽警队”的卓越风采。一要拼出卓越战绩。深入开展“在湖州看见美丽警队”先行领跑行动，持之以恒用好“OKR”管理、赛马比拼、标志性项目建设等机制方法，有力有序推进争先创优、改革攻坚、平安建设等各项工作，全力交出省厅综合实绩评估、市级部门综合考核、省市平安考核“高分答卷”。二要强化卓越战力。深入实施“全警主训”“全员人才”计划，推动各警种、专业比武练兵，强化全警专业训练和实践锻炼，同时深化与公安系统内外有关高校的校局合作，持续加强与高科技头

部企业的深度合作。三要打造卓越战队。按照以党建带队伍、以队伍促业务的思路，始终坚持“严就要严到心惊肉跳”，深入开展党纪学习教育，纵深推进清廉公安建设，持续抓好“六项规定”和市局饮酒报备有关要求，迭代“湖警廉芯”应用平台。始终坚持“爱就要爱到意想不到”，持之以恒抓好爱心早餐、暖心被窝、安心警营、舒心入学、贴心就医“五心服务”，用心用情落实好少年警校、民警辅警子女暑期托管等暖警爱警措施，让民警、辅警感受到组织温暖。

“干”字当头 “实”字托底
扎实稳健推进芜湖公安工作现代化
安徽省芜湖市委副书记、公安局长
尹春华

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，召开的一次十分重要的会议。全会成果丰硕、意义重大、影响深远，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，是中国改革开放又一座标注时代的里程碑。全会通过的《决定》，是我们党历史上又一重要纲领性文献，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。今年是芜湖市“聚焦高质量、冲刺八千亿、建成副中心”关键期、上升期，全市公安机关将紧紧围绕“凝心打造最美警队、聚力实现平安‘芜优’”这一目标，把学习贯彻党的二十届三中全会精神、全国公安工作会议精神和全国公安厅局长座谈会精神紧密结合，进一步全面深化公安改革，永

葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，扎实履行好新时代公安机关使命任务，以维护安全稳定的新业绩、全面深化改革的新成效、护航经济发展的新成果，为加快打造省域副中心、建设人民城市，奋力谱写公安工作现代化芜湖篇章。

一、坚决筑牢政治忠诚，在强思想、聚共识上更加坚定有力。一是学深悟透核心要义。坚持把学习好宣传好贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，全面准确学习领会全会精神的内涵要义，争做进一步全面深化改革的坚定执行者、促进派、实干家。充分发挥芜湖公安党校、辅警学院等载体作用，把学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神纳入轮训班、新警培训专题课程，教育引导全警深刻铭记习近平总书记和党中央的关心关怀，切实把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来，把智慧和力量凝聚到推进公安工作现代化、做好新征程公安工作目标任务上来。二是清醒认识形势任务。清醒认识当前全市公安机关改革过程中面临的新情况、新问题，准确把握进一步全面深化改革的目标要求和重大部署，坚决贯彻“六个坚持”重大原则，高标谋划、一体统筹，细化明确芜湖公安重点改革任务的实现路径、具体措施，切实以改革增动力、添活力、提效力，蹄疾步稳推动芜湖公安现代化建设。三是牢牢把握前进方向。准确把握党的二十大以来党和国家事业取得的新成就，牢牢把握公安工作现代化方向，牢固树立争先创优理念，进一步坚定“将改革进行到底”的信心决心，以“一张蓝图绘到底”的恒心韧劲，推深做实“铸魂、风控、护航、强基、智警、争先、塑形”“七项工程”，不断推动全面深化公安改革向纵深发展，更好履行公安机关维护国家安全和

社会稳定、守护人民幸福和安宁的神圣职责。

二、坚决维护安全稳定，在强体系、聚合力上更加坚定有力。一是在健全捍卫政治安全体系上聚焦发力。坚持把防范政治安全风险置于首位，切实筑牢反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教斗争防线，坚决以芜湖之稳拱卫全省之稳、策应全国之稳。依托“高校为民警务站”，扎实做好“一校一档、一校一策”，及时处置敏感案事件，切实守牢高校政治安全底线。聚焦反恐防暴、意识形态等重点领域，全面加强各项工作，高效发现处置各类风险隐患，下好先手棋、打好主动仗，牢牢把握斗争主动权。二是在健全维护社会稳定体系上聚焦发力。坚持“纵向牵引、横向拉动、外向聚合”，做强市维稳安保指挥体系，发挥“情指行”一体化运行机制的牵引作用，推进政治安全和社会稳定领域重大风险隐患处置协同高效，坚决防止发生“神不知、鬼不觉”等问题，严防形成现实危害。坚持“动之以情、晓之以理、示之以法”，加强和改进公安信访工作，常态化开展全市公安机关领导干部联动接访、下访工作，纵深推进涉警信访问题源头治理，切实推动矛盾纠纷化解在基层。扎实开展好“夏季行动”等各类专项行动，全力提升人民群众的安全感，行动开展以来，全市有效警情、电诈案件发案、交通事故遇难人数、涉警信访数同比分别下降。三是在健全公共安全治理体系上聚焦发力。巩固深化首批全国治安防控体系建设示范城市创建成果，以“战防联勤中心、大数据智慧侦查中心、执法办案管理中心、基础管控中心”四大中心建设为牵引，做实主动警务、预防警务，加快完善“交特巡融合”警务一体化机制，不断创新完善公共安全治理体系的新编成、新机制、新手段，推动公共安全治理向事前预

防转型。四是在健全服务高质量发展体系上聚焦发力。坚持高水平服务经济社会发展，加快构建“一中心、两体系、三层级、四能办”的芜湖公安“大服务”格局，建成“综合窗口”，紧盯群众急难愁盼的“办不成”“不满意”事项，推动“高效办成一件事”，更加积极主动地服务保障全市经济发展大局。持续擦亮每月27日“爱企日”警企恳谈金字招牌，认真落实服务企业助力经济高质量发展30条措施和服务首位产业20条措施，帮助企业纾困解难，为全市企业高质量发展提供便利服务和安全保障。用好“局长直通车民声呼应站”平台，拓展群众诉求反映渠道，努力实现涉警事项“不求人”，让群众有更多获得感、满意感。

三、坚决提升改革效能，在强担当、聚动力上更加坚定有力。一是在探索改革上“创新而进”。等高对接沪苏浙，常态化学习先进经验，稳慎推进机构编制改革，优化组织管理，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，精耕三山分局“派出所主防”改革试验田，全面提升警务实战效能。夯实基层基础，发挥“国家级枫桥式派出所”孙村派出所引领作用，推动派出所综合指挥室实体化运转，全面落实派出所和社区民警警力配置“两个40%以上”任务，推动警格、网格深度融合，形成群防群治、共建共治的基层治理生动局面。坚持科技赋能，依托警企联合创新实验室科技平台，举办建模大赛，催生孵化“风云警务大数据”等更多实战型科技应用，加快形成和提升具有芜湖辨识度新质公安战斗力。二是在锻造铁军上“焕新而为”。坚持用改革精神和严的标准全面从严管党治警，深化日常纪律作风教育，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，扎实开展廉洁风险防治“八步强责”机

制试点工作，用好警示教育和典型激励，锻造忠诚干净担当公安铁军。做优暖警爱警，推动辅警队伍管理制度化、规范化，建立警医合作机制，实施“团圆计划”解决民警异地分居问题，设身处地帮助解决好民辅警现实困难。坚持文化润警、素质强警，加快推进警察公共关系互动体验馆建设，实施“薪火工程”，开展职业技能竞赛，持续提升“最美警队”凝聚力、向心力。三是在实干争先上“向新而行”。自觉把公安工作置于“党之大计”“国之大者”“省之要事”“省域副中心之大局”，树立实干争先鲜明导向，按照既定路线图、任务书抓落实、抓实效。坚持不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢做善为抓落实，通过健全完善“大监督”格局，开展政治督察等举措压实“一把手”牵头抓总责任，以“人一之我十之，人十之我百之”的工作劲头持续激发改革动力活力，奋力推进芜湖公安工作现代化。

坚持学思践悟 注重实干担当 推进龙岩公安工作现代化

福建省龙岩市公安局常务副局长
林俊辉

党的二十届三中全会的胜利召开，释放出坚定不移全面深化改革的强烈信号，吹响了新征程推进中国式现代化的号角，特别是关于维护国家安全方面的全新系统部署，对做好公安工作提出了新要求、新期待。龙岩是改革先行地市。习近平总书记在闽工作期间，亲自指导、亲自推动了武平林改、长汀水土流失治理，留下了宝贵的精神财富和深化改革的实践成果。全面深化公安改革，龙岩公安既有优势更有责任，必须坚持把改革精神贯穿始终，着力用改革思维、改革办

法破解难点和堵点问题,推动公安工作创新发展。

一、发扬独特优势,筑牢对党忠诚的根和魂。公安机关是政治机关,必须始终把忠诚于党的领袖和核心作为最大的政治,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。一要深挖理论“富矿”。习近平总书记在福建工作期间及到中央工作后,先后 20 次深入龙岩考察调研,作出了系列重要指示,这是龙岩创新发展最为重大而独特的优势。要把学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神与贯彻落实习近平总书记重要嘱托有机结合起来,沿着习近平总书记在龙岩调研指导的足迹,深刻领会习近平总书记关于龙岩改革和发展系列重要指示背后所蕴含的真理力量,解放思想、开拓创新、敢为人先、爱拼会赢,切实把对习近平总书记的深厚爱戴之情转化为干事创业的强大动力。二要传承红色基因。龙岩是著名的革命老区,是彪炳史册的古田会议和古田全军政治工作会议的召开地,是“思想建党、政治建军”原则的发源地,也是人民公安的发源地之一。要用好革命老区红色教育资源,发扬好两次“古田会议”的精神内涵,周密组织开展闽西百年公安史编撰,市县一体推进上杭白砂科子里国家政治保卫局福建分局、永定虎岗吉祥楼闽西政治保卫处等红色旧址的修缮和展陈建设工作,探索“由点连线”打造一批“公安民警革命传统教育实践教学点”及特色革命教育路线,加强队伍革命传统教育,进一步坚定全警理想信念。三要坚定正确方向。始终把党的绝对领导贯穿公安工作全过程、各方面,深化龙岩公安“红色忠诚”党建品牌培育提升,进一步升级“党建+服务创新、党建+社会治理、党建+枫桥式派出所”新模式,加强各级党支部标准化、规范化建设,发挥好

政治功能和组织功能,促进党建业务深度融合,确保公安工作始终沿着正确的方向前进。

二、推动关口前移,提升风险防范的质和效。党的十八大以来,习近平总书记就防范化解重大风险隐患作出系列重要论述。公安机关是防范风险的重要部门,公安工作本质上是管控风险的工作,有效预防风险是公安工作最有意义的事。龙岩公安坚决贯彻党中央决策部署,深入实施工作全领域、警种全涵盖的“预防警务”战略,有力确保了全市社会治安大局的持续安定稳定。要积极构建“一体两翼”大预防警务战略 2.0 格局,全力护航闽西革命老区高质量发展示范区建设。一要做强“一体”,打造预防警务体系。坚持以“情指行”一体化机制为牵引,以自主研发的龙岩公安预防警务平台为支撑,以夯实公安基层基础为保障,以项目化工作法为抓手,全力防范化解政治安全、社会矛盾、社会治安、公共安全、经济安全、网络舆情、队伍安全、执法安全等“八大领域”安全风险,打造“预防警务”战略的“四梁八柱”,推动警务运行模式由被动响应向主动预防转变。二要延伸“左翼”,赋能风险预警阻断。健全完善“情指行”一体化运行机制,高效运转市、县、派出所三级情报研判体系,加强人力情报建设,强化警情监测分析,广泛汇聚视频监控、社会资源数据,依托自主研发的预防警务平台,迭代升级各类风险预警模型,利用大数据对重点群体、异常行为进行提前感知预警,赋能基层风险阻断。三要张开“右翼”,构建多元共治格局。常态开展重大案事件、敏感警情的复盘评析,运用公安提(警)示函推动属地属事部门补齐案事件防范问题短板。健全完善 110 社会联动、“110·警保联动”等工作机制,密切与公共服务部门、专业社会力量、志愿服务队伍的

协作联动，构建“110吹哨、部门报到、多方协同、源头化解”社会治理良好格局。

三、突出守正创新，统筹公安改革的稳和进。党的二十届三中全会部署多项改革任务、提出许多改革举措。学习贯彻好全会精神，要立足公安现状蹄疾步稳推进改革创新，打通难点堵点，加快形成和提升新质公安战斗力。一要深化“市县主战-融侦作战”改革。2023年以来，龙岩公安立足“市县主战”，在全省率先开展“大警种制”改革，整合市公安局刑侦、经侦、禁毒、森警、治安、网安、出入境、打私等警种部门42名民警28名辅警成立融合侦查中心，下设6支融侦大队，承担全市大要案件侦办工作，有效破解警种“机关化”问题。要持续深化融侦改革，汇聚专业资源、整合专业力量、优化专业流程、集成专业手段，不断完善“统一指挥、警种实战、手段合成、资源共享、市县一体”的主战模式，推动个案侦查向类案打击、集群战役延伸拓展，切实提升“以专对专”的专业能力和打击违法犯罪整体效能。二要深化“派出所主防”改革。龙岩地处山区，全市农村派出所占比高达88.72%，普遍存在警力少、地偏远、战斗力弱；基层基础深入难、矛盾纠纷化解难、治安问题整治难、应急处突增援难、服务承诺兑现难、青年民警成长难“三不利六难”现状。针对农村派出所现状，在全省首创区域联合派出所和联勤联防派出所勤务模式，即在保持各派出所机构、编制、职数不变的基础上，选择3-5个派出所组建成立区域联合派出所，实行区域联勤；对未实行区域联勤的农村派出所组建联勤联防片区派出所，全市行政派出所“两队一室”改革完成率达100%，走出了一条具有山区特色的“两队一室”改革路径。要充分发挥市、县两级基层基础管控中心作用，

深刻分析派出所工作形势、存在问题、意见建议等，持续完善派出所“两队一室”改革运行机制，深度优化派出所工作标准化体系，做实社区警务，推动警务网格与社区网格深度融合，夯实“主防”根基。三要深化“红蓝攻防”实战练兵模式改革。龙岩公安创新实施“红蓝攻防、全警融合”练兵模式，在市县两级公安机关成立“红蓝攻防”练兵工作室并实体化运作，组建8支120余人以中、高级教官为主体的蓝军专兼职教官团队，构建“三防”处突警情+7类常见警情+“N”种区域化警情的“3+7+N”标准化警情处置教学科目，下沉所队一线开展“单盲”警情模拟，推动教学向“实战化”转变，有效破解训用脱节等问题。要进一步打造“红蓝攻防2.0，强化“团队+教程+制度”支撑保障，立足当前社会治安形势变化，科学设置标准化警情科目，开展“闭卷式”警情模拟测试、“全融合”协同演训，并对测试、演训情况进行“切片化”复盘检视，持续在“实兵、实情、实景”中锤炼打磨实战能力。

四、坚持民警第一，把握队伍管理的宽和严。加强公安队伍建设，是推进改革的重要内容，也是做好公安工作的根本所在，必须坚持宽严相济、严管厚爱，着力锻造“四个铁一般”过硬队伍。一要坚持精细化管理。龙岩公安聚焦抓前端、治未病，打造以大数据为基座的数字督察中心8个，围绕警务人员违规进出娱乐场所、公务用枪、公车管理使用等重点，创建队伍风险隐患监测预警模型，细化制定外派人员监督管理、民警八小时外管理、个人有关事项报告等相关规定，及时发现推送处置一批风险隐患预警线索，队伍精细化管理质效明显提升。要进一步健全队伍问题隐患分析排查机制，强化政治部、督察、信访、纪检监察部门会商分析队伍状

况, 依托数字督察中心加快推进民警跨省外出、PKI 违规查询、异地办案协作督察预警模型建设, 综合运用督察提示警示、督察约谈问责等措施, 将队伍问题发现在早、处置在小。二要坚持规范化执法。将执法监管贯穿执法工作全过程, 发挥好龙岩公安执法监督管理全息平台信息技术手段和法制员监督作用, 加强执法数据智能监测预警, 推动执法问题早发现、早整改。进一步健全执法质量“红黑榜”晾晒制度, 配套建立健全先进激励、落后约谈、典型培树等制度, 常态化开展“十佳执法办案能手”评选, 依托全市公安执法办案专家人才库, 组建执法小分队开展精准指导, 制发执法常见问题工作指引, 推动队伍执法素养整体提升。三要坚持人性化关怀。坚持从“小切口”入手, 积极推动固化“夫妻团圆”计划、就医“绿色通道”、英烈基金优抚、健康疗休养、优秀辅警遴选为市属国有企业正式员工等制度机制, 加大力度解决民辅警子女入学、假期“看护难”等难题, 扎扎实实解决民辅警关心的难心事、忧心事, 不断提升民警职业认同感和凝聚力、战斗力, 真正让“有困难找组织”真正成为广大民辅警的第一选择。

以提升公安机关新质战斗力为路径

加强新时代公安派出所工作

内蒙古自治区包头市副市长、公安局长

刘国明

公安部党委着眼推进实现公安工作现代化提出“省级主责、市县主战、派出所主防”这一重大战略举措, 对夯实公安基层基础, 增强基层实力、激发基层活力、提升基层战斗力具有重要的现实意义。为进一步顺应发展、把握机遇, 按照全国厅局长座谈会提

升公安机关新质战斗力的部署要求, 包头市公安局积极探索加强公安派出所工作。

一、解剖麻雀, 全面掌握全市派出所工作的基本情况。目前, 包头市实体化运行的派出所共 82 个, 其中旗县区公安(分)局所属派出所 70 个、边防派出所 8 个、铁路分局所属派出所 4 个。截至 2023 年底, 包头市 10 个旗县区常住人口为 270.9 万。10 个旗县区公安(分)局民警总数为 2582 名, 其中派出所民警 1085 名, 占比 42%; 社区民警 596 名, 占派出所民警数的 54.9%。派出所共配备辅警 1440 名, 其中社区辅警 991 名。70 名派出所所长全部成为属地街镇班子成员, 796 名社区民辅警成为(村)居委会班子成员, 覆盖率 95.8%。

在符合运行标准的 50 个派出所全部推行“两队一室”警务模式, 剩余 20 个农牧区派出所, 因地制宜推行“社区民警全员化”。明确社区警务队优先地位, 推动社区警务工作由“下社区”转变为“在社区、知社区、融社区”; 依托“智慧大脑”, 做精综合指挥室, 有力牵引社区警务队、案件办理队协同作战。

二、问题导向, 全面查找制约派出所工作的短板弱项。当前, 包头公安在推动重心下移、警力下沉、保障下倾, 加强派出所工作方面取得了一定成效, 但对标对表部厅党委部署要求、与先进地区横向对比, 还存在一些短板弱项。

一是社区警务仍需加强。目前, 在同一社区工作 3 年以上的民警占比仅为 23.8%; 部分派出所综合指挥室没有发挥出“中枢大脑”作用, 社区民警和办案民警职责划分不明确, 社区民警难以专心下沉社区开展工作, 有时导致信息预警不灵敏、矛盾排查化解不到位、安全隐患排查整改不彻底。二是品牌

打造仍有不足。与先进地区相比，在亮点选树、品牌打造上差距较大。目前全市自治区级“枫桥式派出所”创建数量偏少，国家级“枫桥式派出所”尚未成功创建。三是智慧建设仍有断档。智能安防小区建成率、技防设施覆盖率等指标未完全达标，部分旗县区后期运维跟不上，在线率仅为70%，治安防控体系隐患未完全消除。四是能力水平仍需提升。有些所领导和民辅警的能力水平与新时代新要求不匹配，“本领恐慌”依然存在。特别是面对业务较为复杂的专项工作，专业素养和专业能力还不过硬。五是基层减负仍需加力。基层派出所日常业务复杂繁重，各警种将工作任务层层下派，导致基层疲于应付、超负荷运转。再加之，处置求助类、纠纷类警情，占用大量警力及时间，派出所履行“主防”职能压力较大。六是沟通协作仍需强化。部分政府部门与派出所缺乏相互衔接和协调机制，存在多头执法、交叉执法等难题，导致诸如信访维稳等工作责任未能完全落实到位。

三、靶向施策，全面落实“派出所主防”的职能定位。针对上述问题，为扭转现状、提升效能，发挥“有解思维”，创新制定了《推进派出所警务模式改革工作实施方案》，提出“聚焦向一线”和近百项具体改革措施，变“被动警务”为“主动警务、预防警务、融合警务”，全力推动“派出所主防”落地见效。一是打造主动警务，营造派出所工作新生态。聚焦“领导”向一线。建立各级领导常态包联督导机制，仅2023年开展调研967次，解决警营建设、单警装备等169项实际困难；聚焦“指导”向一线。推出“平时线上合成、战时实体进驻”作战模式，建立“1+6+N”合成作战体系，狠抓警务协同机制建设，为基层提供精确指导。及时找回

走失人员4372人、解救扬言自杀人员1325人；聚焦“规范”向一线。开展“抓执法理念大转变，树钢城铁警新形象”活动，紧盯“警、案、物、卷、场所”等执法核心要素，创立“五闭环”工作法，实现对执法办案全体量、全要素、全流程监督管理，警情超期等问题同比下降95%；聚焦“服务”向一线。下放多种手段权限，建强“网上网下联合作战中心”，支撑破案1573起；建立倒评机制，压实警种部门服务一线责任；聚焦“考核”向一线。将发破案、民意监测等指标作为考核的主要内容，推动主防警务落地；创新警种部门与包联派出所“捆绑作业”、“同奖同惩”新模式，开创机关与基层“能力同提升、战果同分享、打击同在场、责任共担当”工作新局面。二是打造预防警务，落实派出所主防新理念。聚焦“主防”向一线。常态化开展“见底行动”，做好“民情日记”；利用“智慧大脑”，分析研判、精准推送各类人员情况，即来即知、严防严控，流动人口信息推送精确率达到99%；通过重复报警分析寻找“钉子警情”，开展“拔钉行动”，化解矛盾735起；坚持“警力有限、民力无穷”理念，发挥群防群治力量，推动问题“联治”，避免“小矛盾”引发“大案件”；聚焦“民生”向一线。优化完善线上“24小时警局”，畅通警民“键对键”沟通新渠道，获评全国新时代“枫桥经验”精品案例。三是打造融合警务，激发派出所民警新动能。聚焦“党建”向一线。创建“最强党支部”75个，表彰基层优秀共产党员40名、优秀党务工作者20名、先进党组织11个，切实激发基层战斗堡垒作用；聚焦“奖励”向一线。选拔471名“担当作为好民警”，其中派出所民警占比50%；聚焦“保障”向一线。配备警车640台、执法记录仪和移动警务通3100

余部,积极协调党委政府全额保障派出所公用经费;打造“暖心强警 1+3”心理健康阵地,9批410名民辅警参加疗休养;成立“警宝”假期看护中心,为900余名民辅警解决后顾之忧;聚焦“选树”向一线。举办民辅警、法制员业务技能大比武,培养标兵能手。评“最美之星”、“十佳钢城铁警”96名,激发奋进力量;聚焦“纪律”向一线。分析梳理违纪案件及线索情况,制定两类22条廉政风险清单。

通过推行“聚焦向一线”和多项改革举措,派出所活力显著增强,工作效能全面提升。2023年,全市刑事警情同比下降23.1%,治安警情同比下降3%,打击各类违法犯罪人员同比上升30.6%，“校园义警”新举措被公安部通报表扬、全国推广。今年1月-9月,全市刑事警情下降16.9%,刑事破案数上升32.5%,破案率64%、提升2个百分点,未发生暴恐、涉枪爆和个人极端案事件,全市政治社会大局总体安全稳定。特别是加快推进基础管控中心建设,开展“大清查、大整治、大收缴”等9大专项行动,排查安全隐患1.3万次、化解矛盾纠纷1.5万起,全市政治社会大局持续稳定。

四、守正创新,全面谋划加强派出所工作的新方法新路径。在全国公安工作会议后,对标对表《中共中央关于推进公安工作现代化的意见》及部厅党委部署要求,进一步从巩固局面、优化布局、提升能力、创新体系四个方面全面加强新时代公安派出所工作。

一是深化新发展理念,巩固工作优势局面。“巩固”,就是坚定不移地贯彻好部厅党委关于派出所工作的刚性要求和制度化安排。巩固思想认识的“高线”。树牢“大抓基层、大抓基础”导向,巩固对基层基础工作重要性的深刻认识,一以贯之、久久为功,

把加强派出所工作置于全面深化公安改革全局中统筹谋划、推动落实。巩固警力配置的“底线”。坚持“人往基层走、钱往基层投、干部从基层出”的原则,进一步巩固派出所警力“两个40%”以上要求,农牧区要全部达到5人以上,协调落实行政村专职辅警“1:1”定额问题,确保派出所实有警力完全达标;健全机关包联支援机制,实现全市公安机关整体联动、一体作战;大力推进涵盖民辅警、网格员、“义警”等社会各方力量的社区警务团队建设,开创专群结合、群防群治新局面。巩固狠抓落实的“红线”。发挥好基础管控中心牵头抓总作用,规范派出所业务,严禁层层加码、多头下达任务,切实为基层减负增效;针对“三年行动计划”等部署要求,持续提升抓落实的穿透力、执行力、创造力,切实把上级的部署要求“传”下去,把基层的问题困难“摸”上来,在关键之处落子。二是立足新发展阶段,优化工作全新布局。“优化”,主要是解决派出所工作发展不平衡、不充分、不全面的问题,实现科学高效运转。优化基层为先导向,严格落实“三个一律,两个高于”要求,新录取民警除警务技术人员和特殊岗位外,一律充实到基层;没有两年以上基层工作经历的民警一律到派出所锻炼;提拔遴选干部一律要有基层工作经历;基层民警待遇、立功受奖比例均要高于机关民警。优化警务运行机制,始终把社区警务队置于“两队一室”的优先位置,让社区民警真正沉下去,抓实抓细基层基础工作;案件办理队紧盯民生案件,着力提升破小案的能力;综合指挥室发挥好“中枢大脑”的作用,引导两队高效协同作战,实现防范打击双促进、双提升。优化拴心留人举措,进一步强化经费保障,全面落实人均公用经费不低于2.8万元的标准;盘活派

出所警力，用好老民警丰富的经验阅历，调动新民警旺盛的工作干劲，形成新老结合、优势互补的局面，激发整体活力。三是把握新发展机遇，提升工作能力水平。“提升”，就是针对派出所存在的问题短板，着重提高“四种能力”。提升治安要素的管控力，做实做细“一标三实”基础信息采集，形成“工作即采集”的常态；定期排查危险品行业、“九小场所”、社会面复杂场所等风险隐患，看死盯牢刑满释放、个人极端、涉访等重点群体，严防滋生事端。提升执法办案的监督力，充分发挥执法办案管理中心作用，强化内部执法监督，推动专兼职法制员配备率达到100%。常态化开展执法质量“查改评”活动，提升民辅警规范执法能力；提升群众工作的践行力，全面摸排各类矛盾纠纷，重点围绕家庭、邻里、债务等纠纷动态摸排，建立民警包联、领导包案、社区警务团队参与的多元联调机制，严防“民转刑”、“刑转命”案件发生。四提升治安防控的支撑力。推进智能安防小区建设，将物联网、人工智能等新技术与社区警务有机融合，科学布建智能采集控制终端，加强风险感知推送；打造智能安防小区管理平台，将数据全量接入综合指挥室，为研判预警、核查处置提供支撑。四是构建新发展格局，创新工作高效体系。“创新”是引领发展的第一动力，推动新时代公安派出所工作高质量发展，必须在创新上下功夫。一要在实战应用上求创新。全面整合数据资源和专业力量，依托警综、治综等基础平台，最大限度下放权限，精准推送“情报产品”，为派出所处置警情、动态管控、防范打击提供更强支撑。二要在考核机制上求创新。科学设置考评指标，大力推广“一网考”，有效解决多头考核的问题，实现考核方案

量身定制、内容全面规范、数据自动生成、过程公开透明、结果客观公正。三要在培训方式上求创新。突出实战导向，综合运用网上网下、平时战时、集中分散等多种方式，切实解决“说不过、追不上、打不赢”的问题；着力培养一批高水平教官，不断提高综合培训、业务培训和岗位培训的标准，全力打造新时代公安派出所铁军，以更高水平的平安建设护航中国式现代化建设新征程。

以禁毒工作体系化重塑“小切口” 牵引全面深化公安改革“大纵深”

湖北省武汉市副市长、公安局长 董煜华

武汉市公安局认真学习全国、全省公安工作会议精神，准确把握全面深化公安改革的阶段性特征和规律性特点，围绕建立完善“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式，结合武汉公安工作实际，在理论与实践层面积极开展探索，进一步提升公安机关新质战斗力。期间，聚焦毒品治理、黄赌打击、扫黑除恶、“123”专项行动等合成性较高、牵引性较强、综合性特征明显的重要领域、重点专项，坚持问题导向、试点先行，不断在实战中，探索改革路径、积累改革经验、检验改革成效。通过近1年的努力，全面深化公安改革的各项理念、方法在禁毒工作中产生耦合效应，禁毒工作体系逐渐在实战中得到全方位、系统性重塑，形成2024年武汉公安深化改革首个制度成果，武汉毒情形势明显好转，牵引警务运行模式改革大局，带动社会治安防控体系提档升级。8月27日、9月26日，全省深入推进清剿毒品攻坚行动暨公安改革现场会、湘鄂“猎枭”专项工作总结会议先后在汉召开。6月12日，小

洪部长在汉视察期间,对禁毒工作给予肯定。

一、注重理念先导,着力从“小切口”推动解决“大问题”。理念是行动的先导,是推动变革的强大力量。武汉市公安局认真学习王小洪部长在北京、天津、长沙、海南、上海、甘肃和湖北武汉等地调研时的指示精神,深刻领悟“一二三四”总体思路、“五个现代化”、“六个更加注重”、“六个重大关系”的核心要义,以“六个警务”为载体推动思想观念更新,特别是刚刚在天津召开的全国公安厅局长座谈会,提出的“创新、主动、规范、协同、精细、务实”6种警务理念,进一步明确了公安工作现代化目的、动力、方式、路径,也从理论层面揭示了武汉禁毒工作系统性重塑的经验和方法。

坚持创新驱动。把科技创新作为提升禁毒工作新的增长点和重要增长极,把科技信息化手段的应用贯穿在打击防范、侦查办案、重点管控的全过程、各环节,打造“智慧禁毒”模块,组建虚拟货币攻坚战队,投入2450万元打造国家毒品实验室武汉工作站,禁毒工作人案比由1.2上升至2.8。

坚持主动作为。下先手棋、打主动仗,从宏观形势与微观局面敏锐感知风险,加强战略预置和手段前置。在启动毒品清缴行动时,市局研判认为对传统毒品的挤压,极有可能导致新型毒品消费市场的扩大,提前安排专门力量检测新型毒品毒情形势,针对性开展专项治理。今年5月,武汉市新型毒品消费市场呈扩大趋势,经打击治理,迅速遏制上升势头。

坚持规范引领。注重从实战中总结经验战法,不断完善固化成机制,上升为制度。把实战中好用、管用的技法战法用机制的办法固定下来,通过制度规范的方式予以保障,制定标准科学开展评价,并结合实际深化、

升级、迭代。武汉禁毒工作体系共10个部分72项内容,对禁毒工作理念、策略、标准、组织、机制、规范、监管、支撑等进行标准化设计,让所有工作有据可依、有章可循,成为行动指南。

坚持协同作战。坚持“一盘棋”思想,统筹各种资源力量手段。成立“剥茧”专班,组建省市联勤指挥部,衔接“猎枭”指挥部、实体化运转市禁毒办,构建起上下贯通、左右协调、条块结合、一体联动的禁毒工作格局,今年以来在深化与省内及湖北周边省市捆绑作战同时,加强云南、广西、香港等影响武汉毒情的重要省市合作,侦办部目标“2023-525”等重要专案,斩断一批来汉毒品运输通道。

坚持精细标准。以精益求精的工匠精神支撑精准发力,提升工作质效。把禁毒基础工作贯穿毒品打治始终,建立涉毒人员的“一人一档”“一图一网”,在侦查办案、人员查处过程中,注重信息的全量、精确采集,目前已录入涉毒人员12.2万人,通过通联、寄递等信息,挖掘查处一批隐性吸毒人员。

坚持务实作风。充分遵循毒品犯罪打击治理的规律特点,着眼长远谋定而后动,以禁毒工作体系化重塑为牵引,制定3年总体规划,按月明确阶段任务,按周安排工作进度,每一项重点问题都制定措施、责任、时限3张清单,久久为功,积小胜为大成。

二、加强专业建设,“以专对专”提升社会治理能力水平。面对违法犯罪组织化、链条化、职业化特点,武汉市公安局始终把专业是摆在头一位,深化专业研究,集成专业手段,强化专业攻坚,以专对专,确保始终对违法犯罪保持对称性、压倒性优势。

一是深化专业研究。针对“毒黄黑诈赌”以及未成年人违法犯罪等突出治安问题,武

汉市局坚持由局领导领题攻坚，牵头专班，突出武汉与全国、历史与现状、内因与外因、显性与隐性等多个维度，开展基础性、实战性、深层次的专业研究，在掌握规律特定的基础上探索完善工作策略，形成禁毒、黄赌整治等系列体系化重塑的成果，有效牵引精准打防，提升实战效能。8月7日，武汉市局被公安部列为部级打击跨境跨区域黄赌犯罪战略支撑点，一批研究成果和实战经验在全国、全省推广。二是集成专业手段。按照“一年成规模、两年见实效、三年大提升”，推动全市公安机关专业体系整体重塑，建立健全指挥中枢统筹体系、维护政治安全体系、新质战斗力支撑体系、打击犯罪主战体系、基础要素管控主防体系、执法监督管理质效体系、社会面整体防控体系、行政服务管理体系、交通管理体系、特色警务工作体系、警务保障体系、政治工作体系等12个工作体系，分门别类推动专业手段的集成，推动传统与现代、人力与技术、技术与技术之间的更好融合，打造新的“撒手锏”。三是强化专业攻坚。集中专门力量、实行专班运转、开展专业攻坚既是破解难题的有力措施，也是锤炼队伍的有效手段。依托“1·23”专项工作、6起涉黑专案侦办等为载体，组织若干攻坚专班，通过专班探索不同层级、不同体量的警力合成攻坚模式，探索各类手段、各项技术集成融合的新路径，打造敢打必胜战场、战训合一练兵场、比学赶超赛马场。

三、优化运行机制，发挥“情指行”一体化牵引作用。全面深化公安改革必须牵住机制的“牛鼻子”，通过构建现代警务机制体系，实现改革的各环节、各要素间的良性互动、有机衔接。在禁毒的研判、侦查、案件办理过程中，情指中心、侦查中心和执法办案管理中心的地位逐步凸显。

一是以指挥中心为“龙头”，建立全量警情研判机制。构建“市局情指中心接警即研判+市局情指中心专班日周月专业研判+市局各专业警种分工研判+分局情指中心派出所指挥室一体研判”的研判体系，实现对警情、违法犯罪人员、重点场所、部位、社区和车辆的精准高效研判，以研判结果引导资源投放，使工作措施更加精准科学高效，实现少投入、高效益。通过对2024年上半年警情开展全量深度分析，明确力争扒窃、盗窃电动车、盗窃车内财物类案件全破和系统整治涉黄赌问题等19项重点任务，为下半年打击整治工作提供“靶向”。二是以侦查中心为“拳头”，完善一体合成作战机制。将市局侦查中心作为全市侦查打击运行体系的研判中枢、指挥中枢、侦查中枢，完善《进一步加强和完善全市侦查中心建设的工作方案》；通过“授权、借权、赋权”等办法，融合公安网内部资源25项，整合“360、云深”等10余种侦研判平台，打通50余家互联网数据资源调用渠道，更加有力服务支撑侦查打击，确保线上与线下一体、横向与纵向贯通、内部与外部协同、供给与需求同步。三是执法办案管理中心为“中枢”，严格落实执法监督机制。强化前端把关，充分认识接处警、受立案扣好执法“第一粒扣子”是抓实执法监督的基础和核心，通过强化警情“颗粒归仓”，夯实执法监督的基座，让每一件案件都能走上监督管理的主航道。强化中端管理，坚持把执法办案管理中心提质增效作为执法监督管理机制的重要载体，按照“安全、规范、集约、智能、高效”原则，聚焦“一支专业队伍、一套服务体系、一体合成作战”要求，高标准推进全市16个执法办案管理中心提质增效，不断完善功能、优化运行、丰富应用，推动“2.0”版迭代升级，

在功能性上实现办案流程的全链条、全要素、可查询、可追溯的监督管理,在实用性上让民警好用、管用、愿用。强化末端评价,坚持把现案破案率作为检验工作态度、工作作风、工作能力的重要指标,作为检验改革成效的重要标准,制定《常见刑事案件破案认定标准》,既评价结果,又检验过程,实现对案件程序和实体的双向监督。

四、强化数据赋能,打造更多克敌制胜“撒手锏”。深刻把握战斗力是由人、武器以及人与武器结合构成的复合体,公安机关新质战斗力的核心是数字化和网络化,关键是科技创新发挥主导作用,着力解决好人、武器和结合的 3 个问题。

一是解决“人”的问题。人是战斗力要素中最活跃、最能动的要素。突出政治可靠、技能过硬,建立面向全警的警情指挥官、分析师、联络员大数据队伍,变“按行政层级授权”为“按岗位角色授权”,采取“条块派单+主动接单”的“云支撑”模式,高效参与大数据实战各项工作。出台大数据“官师员”队伍规范化管理办法,同执法勤务警员职务序列、警务技术职级序列对应起来,开辟成长成才新通道,打造集“选拔、管理、赋权、战训、组织、激励”于一体的新质公安战斗力人才支撑体系。目前,武汉市局大数据“官师员”队伍共 1200 人,力争两年发展到 3000 人、三年发展到 5000 人规模。二是解决“武器”的问题。牢牢把握数字化、网络化、智能化的方向,坚持传统为基、科技为翼,既发扬 DNA 鉴定、指纹、警犬等老传统夯基垒台,也依靠电子物证、声纹、虹膜等新技术转型升级,不断推进公安机关新质战斗力的高效供给,解决“手段工具”从哪里来的问题,提升打防质效。牵头“城

市数字公共基础设施”、智能网联汽车和“低空经济”服务监管平台建设工作,推动“一标三实”及桥梁、井盖等城市部件等 215 类 3917 万条数据全量上图,不断做深“数据池”。同时,运用供应链思维模式,研究推进 RPA 机器人等智能辅助技术,逐步推进机器代替人工操作,整合生成 738 类数据服务目录,已为全局提供各类接口查询服务 3284 万次。联合武汉大学遥感国家重点实验室,积极推进“北斗+”时空大数据智慧应用联合实验室建设,攻关北斗定位、新能源网联警车等技术。三是解决“结合”的问题。人与手段工具的结合手段、结合方式、结合效果,直接影响战斗力形成质效。科学整合大数据、图侦业务技术骨干和数据资源,探索组建大数据赋能实战的专门力量,充分融合各类作战资源,集成手段权限,以大数据平台为“数据能力底座”,以警综平台为“办案流程基座”,将现有 53 个系统整合归并后封装成“情指行”一体化、执法监管、数字侦查、基础管控、智慧交管、队伍管理、民生服务 7 大应用模块。探索推进讯飞星火大模型落地公安大数据应用,突出全量警情研判、禁毒情报、执法伴随、资金穿透、电信诈骗、行政服务助理、5110 助理等 7 类场景开展试点,深化大数据能力平台使用、风险监测预警等深度捆绑支撑实战,强化主责支撑、主战赋能、主防服务。

武汉市公安局将准确把握公安工作现代化的体系内涵,坚持守正创新、求真务实,进一步强化改革创新驱动和量化闭环方法,更加奋发有为地做好新征程公安工作,不断塑造武汉公安事业发展的新动能新优势,努力以高水平安全护航武汉“三个优势转化”重塑新时代武汉之“重”。

责任编辑 黄新春