

论习近平法治思想指导下的公安工作 思想观念现代化

■ 熊一新 董少平

摘要 习近平法治思想是奋力推进公安工作现代化的行动指南和强大思想武器。公安工作现代化是中国式现代化的基础和保障。公安工作思想观念是公安工作的理论宣言与行动指南，奋力推进公安工作现代化首先必须全面推进公安工作思想观念现代化：始终坚持党对公安工作的绝对领导，确保公安工作现代化正确的政治方向；始终坚持以人民为中心的根本立场，牢固树立人民公安为人民的宗旨；始终坚持健全协同高效的职能体系，牢固树立以高水平安全保障高质量发展的大局观念；始终坚持法治思维，牢固树立法治公安观念；始终坚持全面深化公安改革，坚定树立改革强警观念；始终坚持全面从严管党治警，坚定树立锻造公安铁军观念。

关键词 习近平法治思想 中国式现代化 公安工作现代化 思想观念

习近平总书记在党的二十届三中全会上所作的关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明（以下简称《说明》）中指出：“党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。”中国式现代化作为极具辨识度和引领性的重大命题与新时代新征程中国共产党

的使命任务，不仅为推进马克思主义中国化时代化凝聚了思想基础，为实现中华民族伟大复兴提供了行动指南，也为构建人类命运共同体贡献了中国智慧。公安工作是党和国家事业的重要组成部分，事关国家安全与社会稳定，事关人民幸福和安宁。公安工作现代化是实现中国式现代化的基础保障与必由之路。2024年5月29日召开的全国公安工作会议，就推进公安工作现代化、做好新时代新征程公安工作提出了明确要求。会议强调，要奋力推进公安工作现代化，为以中

作者：熊一新，中国人民公安大学教授；董少平，中南财经政法大学刑事司法学院教授

基金项目：本文系国家社科基金重大项目“数字时代总体国家安全观的理论深化与实践逻辑研究”（项目编号：22ZDA120）的研究成果。

国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。进一步明确了公安工作现代化之于中国式现代化的重大意义。

在推进中国式现代化的宏伟蓝图中,以践行怎样的公安工作现代化作为中国式现代化的坚强安全保障,是公安理论与实践必须回答的时代之问。我们应认真学习领会并遵循习近平总书记强调的“必须提高政治站位、树立历史眼光、强化理论思维、增强大局观念、丰富知识素养、坚持问题导向,从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角,对一些重大理论和实践问题进行思考和把握”的思维方式和方法论,对公安工作现代化这一重大时代课题,在理论与实践的结合上进行深入思考与探索。2023年10月,王小洪同志在湖南调研公安工作时强调“要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”“全面推进公安工作现代化,坚决履行维护国家和社会稳定、守护人民幸福和安宁的神圣职责,努力以高水平安全保障高质量发展。”他指出:“公安工作现代化是中国式现代化的重要组成部分,要坚持以推进公安工作现代化为主线,全面推进公安工作思想观念现代化、组织形态现代化、职能体系现代化、支撑保障现代化、队伍素质现代化,努力为中国式现代化保驾护航。”王小洪同志提出的以推进公安工作现代化为主线,全面推进公安工作思想观念现代化等五个现代化,从公安工作观念论、公安组织管理体制论、公安管理过程论、公安工作技术论和公安工作人本论等多个维度深刻阐释与解读了公安工作现代化的主要内容与基本框架,对推进公安工作现代化的内涵进行了系统阐述,对全面推进公安工作现代化具有重要指导意义。

公安工作思想观念现代化位于全面推进公安工作现代化的“五个现代化”之首,全面推进公安工作现代化,首先要解决好理论认识与思想观念及立场方法问题。习近平总书记指出:“如果缺乏理论思维的有力支撑,是难以战胜各种风险和困难的,也是难以不断前进的。”公安工作思想观念是公安工作的理论宣言与行动指南,全面、深刻把握公安工作思想观念现代化的不同维度及其深刻内涵,对公安工作现代化至关重要。

习近平总书记在党的二十大报告中提出了“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”等重大论断。党的二十届三中全会强调,法治是中国式现代化的重要保障。当今时代是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时代。形势越复杂,任务越艰巨,越是要坚持以习近平法治思想为指导,把这一博大精深的思想转化为奋力推进公安工作现代化的强大动力。

一、始终坚持党对公安工作的绝对领导,确保公安工作现代化正确的政治方向

党的二十大报告明确指出:“中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。”中国共产党是世界上最大的马克思主义执政党,“我们党的历史,就是一部不断推进马克思主义中国化的历史,就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。”党的十八大以来,我们党在认识上不断深化,在理论上不断创新,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃,

为中国式现代化提供了根本遵循。“公安姓党”是公安机关的根本政治属性，讲政治是公安机关的第一要求。

（一）坚持中国共产党的领导，是中国式现代化的本质要求

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，推进中国式现代化，必须坚持和加强党的全面领导，把坚持党的领导贯穿和体现到改革发展稳定的各个领域、各个方面，确保充分发挥党的领导核心作用。新时代以来，党中央权威和集中统一领导得到更有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想观念更加统一、政治站位更加坚定、实践行动更加高效，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。坚持党的全面领导不动摇，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到中国式现代化进程中的各领域各方面各环节，就一定能够确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心。

（二）坚持党对公安工作的绝对领导，是公安工作现代化的本质要求

公安工作现代化是中国式现代化的基础保障，也是中国特色社会主义事业的重要方面。中国共产党在推进中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的征程中发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用。公安工作现代化不仅是一个理论命题，更是一个在中国特有的实践基础上所提出的伟大目标。坚持党对公安工作的绝对领导，意味着在思想上、政治上、组织上都要始终保持党的领导核心地位。因为公安工作牵涉国家安全、社会稳定、人民幸福安宁等最重要的方面，必须确保在党的领导下统一行动，确保公安工作的政治性、思想性。公安工作现代化要求

在思想观念、组织、管理、技术等各个方面不断创新和持续完善。党的绝对领导能够为公安工作现代化提供强大的组织力量和政治保障。只有在党的领导下，公安机关才能更有效地应对复杂多变的国内外环境，主动防范各类风险和挑战，更高效地应对各类新型犯罪和安全威胁，更全面地保障国家和社会稳定。

（三）坚持党对公安工作的绝对领导，最重要的是拥护“两个确立”、做到“两个维护”

党的十八大以来，在全面建设社会主义现代化国家的伟大事业中，光辉历程波澜壮阔、伟大成就举世瞩目、历史变革彪炳史册，经过伟大斗争与实践检验，中国共产党和人民确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。“两个确立”“两个维护”是新时代全党的共同意志，也是最重大的政治成就和最重大的制度成果。坚持党对公安工作的绝对领导，最重要的就是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要正确把握“两个确立”和“两个维护”的辩证关系。“两个确立”是“两个维护”的政治前提和思想基础，“两个维护”是“两个确立”的政治责任和实践要求。在全面推进公安工作现代化进程中，“两个确立”“两个维护”具有根本性、战略性、全局性意义，决定公安工作现代化的成败与兴衰。只有坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，才能牢牢把握公安工作现代化正确的政治方向，确保公安工作现代化行稳致远。

（四）坚持党对公安工作的绝对领导，根本是要加强党的政治领导、思想领导、组织领导

1. 加强党对公安工作的政治领导

坚持党对公安工作的绝对领导，首先要加强党对公安工作的政治领导。坚定不移坚持政治建警方针，坚决按照习近平总书记强调的：“要从政治上建设和掌握公安机关，引导全警增强‘四个意识’，坚定‘四个自信’，做到‘两个维护’，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。”始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，坚决站稳政治立场，严守党的政治纪律和政治规矩，坚决同一切破坏党中央权威和集中统一领导的行为做斗争，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

2. 加强党对公安工作的思想领导

坚持党对公安工作的绝对领导，要加强党对公安工作的思想领导。“政治上的坚定，来自思想上的清醒和理论上的自觉。”加强党的思想领导，关键是要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，武装全警，确保全警统一意志、统一行动、步调一致，听党指挥。习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思主义的继承和发展，是马克思主义中国化时代化的最新成果，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全军全国各族人民为实现强国建设、民族复兴伟业而奋斗的强大的思想武器和行动指南。坚持党对公安工作的绝对领导，公安机关要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，要结合公安工作实际，学深悟透，深刻把握其核心要义、精神实质，践行知行合一，学以致用，自觉运用这一思想指导解决全面推进公安工作现代化进程中遇到的重大理论与实际问题，切实把学习成效转化为推进国家安全体系和能力现代化的生动实践。

3. 加强党对公安工作的组织领导

坚持党对公安工作的绝对领导，要加强党对公安工作的组织领导。“任忠贤，则享天下之福；用不肖，则受天下之祸。”习近平总书记在全国公安工作会议上指出：“要坚持党管干部原则，按照新时期好干部标准，选好配强各级公安机关领导班子和领导干部。”党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）中指出：“深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。”公安机关要坚决贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，全面考量干部的政治素质、政治担当、政治能力、政治自律，确保在政治上靠得住，选好配强各级公安机关领导班子和领导干部，为坚持党对公安工作的绝对领导提供强大的政治保障和组织保障。

坚持党对公安工作的绝对领导，要贯彻到政治、思想、组织等各方面，更要落实到决策、执行、监督各环节，要把党的领导落实到公安工作各方面各环节全过程，确保公安工作与党中央保持高度一致。要认真落实《中国共产党政法工作条例》，要“完善对贯彻落实党中央重大决策部署等情况的督促检查、问效问责机制，确保党的路线方针政策和各项重大决策部署得到不折不扣贯彻落实。”

二、始终坚持以人民为中心的根本立场，牢固树立人民公安为人民的宗旨

马克思主义认为，人民群众是历史的创造者，是社会变革的决定性力量。这一马克

思主义的基本观点，是中国共产党人始终坚持的根本政治立场和价值理念。习近平总书记指出：“我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻群众路线，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，凝聚起众志成城的磅礴力量，团结带领人民共同创造历史伟业。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在对“以人为本”理念传承发扬的基础上，提出“以人民为中心”理念，强调将广大人民群众置于各项工作的核心位置。坚持一切从人民出发、为人民着想，把人作为国家与社会发展所依靠的关键主体，亦作为国家和社会发展各项政策的评价者与最终受益人。“以人民为中心”思想与马克思主义群众观、群众路线以及人民至上理念一脉相承，统领和贯穿国家与社会发展的各个领域、各个环节、各个方面，同时也是引领新时代公安工作的核心理念和价值根基。

（一）坚持一切为了人民，是公安机关的根本宗旨和深厚情怀

中国共产党作为马克思主义政党，除了人民利益之外没有任何自身特殊的利益。坚持一切为了人民，这是中国共产党全部工作的宗旨和归宿，也是新时代坚持以人民为中心的本质含义和实践要求。党的二十届三中全会《决定》指出：“坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民，改革依靠人民，改革成果由人民共享。”公安机关要自觉践行以人民为中心的发展思想，始终牢记人民公安为人民的初心使命，将保障和维护最广大人民的根本利益作为公安工作的出发点和落脚点，不断增强人民群众的

获得感、幸福感和安全感。

将人民公安为人民的初心使命深刻铭记于心，不仅是公安工作的根本宗旨和人民警察的根本立场，也是确保国家长治久安、社会和谐稳定的关键所在。以人民为中心的思想理念要求公安机关及其人民警察时刻保持与人民群众的血肉联系，坚持从最广大人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，进一步全面深化公安改革，推动公安工作更好地满足人民群众日益增长的安全需求，积极回应社会关切，努力解决人民群众面临的实际困难。

在实践中，公安机关要遵循党的二十届三中全会《决定》强调的“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”，强化基层警务工作，加强基层社区治安治理，坚持预防为主、打防并举，推动构建社会治安整体防控体系，推动社会治安风险防控关口不断前移，全力守护人民群众生命财产安全。持续深化公安行政管理改革，在进一步全面深化公安改革的进程中始终坚持顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，以人民群众所需、所想、所期、所急为导向，用心用情用力多办一些顺民意、惠民生、暖民心的实事，努力解决人民群众急难愁盼的现实问题，不断满足人民群众对美好生活的向往。

（二）坚持一切依靠人民，是党的群众路线在公安工作中的具体体现

历史唯物主义认为，人民群众是历史活动的主体，是历史的创造者和见证者。习近平总书记深刻指出，中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。历史经验也充分昭示，我们党依靠人民，取得了中国革命的伟大胜利；依靠人民，取得了社会主义建设事业的辉煌成就；更是依靠人民，取得

了改革开放事业的巨大成功。在进一步全面深化改革，推进中国式现代化的宏伟进程中，必须坚持一切依靠人民，才能无往而不胜。正如习近平总书记指出的，“要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与，善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。”习近平总书记的重要指示精神对坚持新时代党的群众路线具有重要的指导意义。

“民为邦本，本固邦宁。”民本意识历来是中华民族传统社会政治文明中的核心理念，也是中国共产党人的信念基石。习近平总书记强调，“必须坚持以人为本，尊重人民主体地位”。必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性，充分发挥人民群众在推进中国式现代化建设中的主力军作用。“一切为了人民，一切依靠人民，坚持专门工作与群众工作相结合”是我们党的优良传统，也是公安工作的基本方针。公安机关维护国家安全和社会稳定各项工作的开展和落实都离不开人民群众支持与协助，人民群众的力量是无限的、智慧是无穷的。坚持紧紧依靠群众并及时回应群众是公安实践中屡试不爽的关键法宝，也是公安工作的生命线。

党的二十届三中全会《决定》指出，“坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。”新时代“枫桥经验”已成为党领导下依靠人民群众推进基层社会治理现代化的典范。2013年10月9日，习近平总书记就坚持和发展“枫桥经验”作出重要指示：“50年前，浙江枫桥干部群众创造了‘依靠群众就地化

解矛盾’的‘枫桥经验’，并根据形势变化不断赋予其新的内涵，成为全国政法综治战线的一面旗帜。浙江省各级党委和政府高度重视学习推广‘枫桥经验’，紧紧抓住做好群众工作这条主线，为经济社会发展提供了重要保障。各级党委和政府要充分认识‘枫桥经验’的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把‘枫桥经验’坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。”新形势下，公安工作最根本的一条经验，就是把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。要坚持关口前移、重心下移、源头治理，充分发动群众、组织群众、依靠群众，推进基层社会治理创新，努力建设更高水平的平安中国。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、社会之变、历史之变的特征更加明显，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段以及前所未有的复杂的国际国内战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往任何时期都更加错综复杂，维护国家安全和社会稳定的任务都更加艰巨。面对新形势、新任务、新挑战，如何坚持公安工作的群众路线，做好新时代的公安群众工作，成为在进一步全面深化公安改革背景下公安工作面临的重大理论和实践课题。公安机关为有效应对各种复杂治安局势带来的挑战，提高社会治安治理水平，建设更高水平的平安中国，必须传承公安群众工作的优良传统，研究新时代公安群众工作的新特点，解决公安群众工作的新问题，切实练好公安群众工作的基本功。随着当代经济社会的快速发展与科学技术的巨大进步，尤其是网络

社会的迅速崛起，公安工作的内涵、模式、要素、对象以及方法、手段均发生了深刻变化，新时代公安群众工作面临的新情况、新问题层出不穷，传统的公安群众工作模式受到极大挑战。因此，必须坚定不移以习近平法治思想和习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述为指导，坚持进一步全面深化公安改革，进一步解放思想、开拓创新，勇于冲破传统观念的束缚，摒弃僵化的思维模式，摆脱习惯的行为方式，积极探索新时代公安群众工作的规律与特点，推动新时代公安群众工作既守正创新又与时俱进。

（三）坚持充分信任人民，是公安机关做好新时代公安工作的根本保证

在推进公安工作现代化的进程中，构建相互信任的警民关系至关重要。人民警察和人民群众之间的鱼水关系离不开相互的信任和了解。只有公安机关坚持充分信任人民群众并积极顺应民意，以积极姿态接收来自广大人民群众批评和建议，人民群众才会充分信任公安机关，才会积极与警方合作，并主动参与社区安全事务；人民群众的信任和支持，还能促使人民警察更好地履行职责，提高执法的规范性和公正性。建立人民群众参与社会治安治理机制，是构建相互信任的警民关系的有效方法，人民警察应主动倾听人民群众的意见和要求，并积极向群众提供信息和解释，通过公众的参与，形成双方的共识，促进双方的信任与合作。建立有效的警民沟通渠道是信任建设的另一个重要手段，公安机关可通过社区活动、警民交流日、警营开放日等方式与群众互动，基层公安机关特别是社区民警还应定期向社区居民群众报告工作，广泛征求群众意见，不断改进基层治安工作。

实行警务公开，增加公安工作的透明

度，是做好新时代公安群众工作，密切警民关系的一项重要举措。习近平总书记强调：“阳光是最好的防腐剂。权力运行不见阳光，或有选择地见阳光，公信力就无法树立。执法司法越公开，就越有权威和公信力。涉及老百姓利益的案件，有多少需要保密的？除法律规定的情形外，一般都要公开。要坚持以公开促公正、以透明保廉洁。要增强主动公开、主动接受监督的意识，完善机制、创新方式、畅通渠道，依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和裁判文书。对公众关注的案件，要提高透明度，让暗箱操作没有空间，让司法腐败无法藏身。”习近平总书记的重要指示为公安机关警务公开、不断增强公安机关执法公信力提供了基本遵循。

公安信访工作是公安机关群众工作的重要组成部分，是公安机关了解社情民意、听取意见建议、检验执法质效、维护群众权益的一项重要工作，是公安机关接受群众监督、提升执法水平、改进工作作风、加强队伍建设的重要措施，是新时代密切党群关系、警民关系、推进公安工作现代化的重要途径。当前，在经济下行压力有所增加，社会治安环境趋于复杂的形势下，要坚决按照公安部的统一部署，坚持对人民负责与对法律负责的一致性，落实信访工作责任制，提升信访工作质量、效率和公信力，切实担负起为民解难、为党分忧的政治责任，服务党和国家大局，促进社会和谐稳定。

公安机关的各项工作都与人民群众密切相关，公安工作的各个方面都离不开人民群众理解和支持。公安机关及其人民警察不仅要深入了解群众的愿望与心声、全面掌握群众意见和需求，公安工作的各项部署和决策都要以群众的实际需求和愿望为依据，而

且以群众需求为基础制定的各项政策、所执行的各项决策最终仍然要回到群众中落实，并依靠群众去检验。公安机关要加强群众监督和评价机制建设，充分利用现代信息技术与科技手段，通过建设互联网平台、社交媒体等建立和完善公开透明的投诉监督渠道，为倾听群众意见、回应群众关切提供畅通便捷途径，及时受理并回应群众的诉求，确保信息的透明和及时沟通。

三、始终坚持健全协同高效的职能体系，牢固树立以高水平安全保障高质量发展的大局观念

发展是党执政兴国的第一要务，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是有效防范化解各种重大风险挑战、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的必然要求。习近平总书记指出，推动高质量发展，“这是保持经济持续健康发展的必然要求”“这是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。”全面推进中国式现代化，经济是基础，质量是关键。推动高质量发展，必须坚持质量第一、效益优先。高质量发展不仅关注经济总量的增长，更注重在提高发展质量、效益和可持续性上取得更为显著的成就，以不断增强经济创新力与竞争力。全面建设社会主义现代化国家需要在经济、科技、文化、社会等各个方面实现全面发展，确保人民生活水平不断提高，社会各项事业全面进步。通过高质量发展，能够增强党对各种风险的监测、防范和化解，保障国家安全和社会稳定。

（一）正确处理改革发展稳定之间的关系，坚定维护改革发展稳定大局

改革开放以来，我们党始终高度重视正确处理改革发展稳定三者之间的关系，认识不断深化。习近平总书记指出：“改革发展稳定是我国社会主义现代化建设的三个重要支点。改革是经济社会发展的强大动力，发展是解决一切经济社会问题的关键，稳定是改革发展的前提。”当前，我国既处于改革发展的重要战略机遇期，也处于各种社会矛盾凸显期，正确处理改革发展稳定关系显得尤为重要。维护改革发展稳定大局是推进中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的重要前提；确保坚定维护改革发展稳定大局的观念贯穿于国家治理和决策的全过程，是坚持中国特色社会主义制度和实现国家长治久安的重要支柱。公安机关作为中国式现代化进程中的重要支撑与保障力量，必须增强政治意识、大局意识、责任意识、忧患意识和机遇意识，坚定不移地维护改革发展稳定大局。必须坚持辩证唯物主义与历史唯物主义的立场观点和方法论，坚持改革、发展、稳定的有机统一。维护改革发展稳定大局，需要公安机关同各个部门之间实现全面协同。通过跨部门协作，确保国家政策落实在各方面形成合力，维护整体的改革、发展、稳定大局。

（二）坚持统筹发展和安全，推进发展和安全深度融合

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。习近平总书记指出：“既重视发展问题，又重视安全问题，发展是安全的基础，安全是发展的条件”“坚持总体国家安全观。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”统筹发展和安全，是以习近平总书记为核心的党中央适应全球化新趋势、准确研判世界格局新变化、深刻把握国家安全新环境作

出的战略选择，是我们党把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要遵循，是贯彻总体国家安全观的重要要求。党的二十届三中全会《决定》强调：“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础，必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。”习近平总书记的一系列重要论述深刻阐述了新时代新征程公安工作的重要职能定位。要自觉把公安工作置于党和国家工作大局，要牢固树立统筹发展和安全的观念，要把维护国家安全与护航经济发展兼顾，贯穿到公安工作的各方面各环节全过程，做到保安全与促发展两个目标有机融合、协调一致，努力建久安之势、成长治之业。

（三）健全协同高效的职能体系，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务。公安机关是维护国家安全和社会稳定的专门力量，也是国家安全体系的重要组成部分，肩负着维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的重大使命任务。要自觉把公安工作融入“国之大者”，坚定不移贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，根据新时代公安工作的职责定位，牢固树立以高水平安全保障高质量发展的大局观念。

1. 要健全捍卫政治安全体系

政治安全是最高的国家安全，“是党和国家安全的生命线，是不可动摇的底线。要始终把防范政治安全风险置于首位，严密防范、严厉打击境内外敌对势力各种渗透颠覆捣乱破坏活动，坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。”要坚决防范抵

御“颜色革命”，深化推进反恐怖斗争，依法严厉打击民族分裂活动、宗教极端活动、邪教和非法传教活动，确保民族宗教领域安全稳定。

2. 要健全维护社会稳定体系

要全面落实维护社会稳定责任制，要健全源头治理机制。继续坚持和发展新时代“枫桥经验”，将各类不安全不稳定因素化解在萌芽状态、消除在初始阶段，要强化风险动态监测预警，构建完善涉稳因素全链条管控机制，要深化重点领域风险防范处置，尤其注重防范化解经济金融领域风险。要深化公安信访突出问题攻坚化解，解决信访突出问题。紧紧依托情指行一体化运行机制，加强应急预案、力量、保障准备，全面提升应急处突能力水平。

3. 要健全公共安全治理体系

持续深化公共安全治理，首先“要依法严厉打击突出违法犯罪，常态化推进扫黑除恶斗争，深入开展专项打击整治行动，依法严厉打击‘黄赌毒’‘食药环’‘盗抢骗’等违法犯罪，坚决把犯罪分子的嚣张气焰打下去。”“要依法打击治理新型犯罪，”“特别是针对当前持续多发、群众深恶痛绝的电信网络诈骗犯罪，要推动全面落实打防管控措施和行业监管责任，着力构建全警反诈、全社会反诈的综合治理格局。”要加快完善社会治安整体防控体系，加强重点区域、重点要害部位、重点物品、重点阵地日常监管，推动公共安全治理模式向事前预防转型。要严格公共安全监管，落实安全生产风险排查整治和责任倒查机制，完善重点单位安全防范体系，源头防范风险隐患。

4. 要健全服务高质量发展体系

公安机关兼具行政执法和刑事司法双重职能，承担着大量行政管理服务任务。要

充分发挥职能作用，统筹发展和安全、活力和秩序、服务和监管，进一步创新理念、改进方式、优化举措，更加积极主动地促进发展。坚持和落实“两个毫不动摇”，健全助企护企惠企利企服务体系，坚持依法全面平等保护，优化法治营商环境，切实维护企业合法权益，促进各类经营主体创新发展，更好激化市场活力、规范市场秩序。全面实施生态环境、资源保护警务，保护好人与社会持续发展的根本基础。持续深化公安行政管理服务改革，持续优化公安服务供给，助力开创高质量发展和高水平安全良性互动融和新局面。

四、始终坚持法治思维，牢固树立法治公安观念

法治是现代化的必备要件和根本要求，是一个国家和社会走向现代化组织建构与运行管理的必要手段和方式，同时也是实现思想启蒙、激发广大社会成员自觉进而实现人的现代化的必备要件。在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的现实条件和时代背景之下，习近平总书记纵观历史与现实、放眼国际与国内、结合理论与实际，创造性提出了关于全面依法治国的一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，全面且深刻地回答了新时代为什么要推进全面依法治国、怎样推进全面依法治国等一系列重大问题，形成了内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备的习近平法治思想。习近平法治思想不仅对我国社会主义法治建设的实践经验进行了全面总结、对新时代全面依法治国面临的现实问题进行了全方位回应，而且抓住了中国特色社会主义法治建设的根本，强调全面依法治国要立足我

国国情，在传承精华、总结经验的同时把握现实要求、着眼解决现实问题，为新时代全面依法治国擘画了实践蓝图、指明了实践方向、提供了实践方案。

（一）法治公安建设是全面推进依法治国的重要保障

法治公安建设是全面推进依法治国、依法执政、依法行政的重要保障，也是全面建成法治国家、法治政府与法治社会的关键环节。公安机关作为国家法律法规的执行者和依法治国方略的实施者，依法享有并行使行政执法权与刑事司法权，能够为保障人民合法权益，维护社会公平正义和全面依法治国提供有力支持。公安机关作为国家行政机关，是法治国家、法治政府与法治社会建设的重要实践主体。法治国家应当具备科学完善的法治体系，为法治公安建设提供良好的法治环境与法治基础；法治政府要求其他政府部门与公安机关通力合作、协同发力，共同致力于社会治理的法治化。

（二）深入推进法治公安建设，最根本的是深入学习贯彻习近平法治思想

习近平法治思想提出于全面依法治国的背景之下，强调了法治在国家治理中的重要地位，为法治公安建设提供了科学的指导思想。用习近平法治思想统领全警，要注重将理论学习与实践探索相结合，将法治观念贯穿于公安工作的各方面，特别要紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，推动各级公安机关领导干部带头学习法律、尊崇法治、敬畏法律、掌握法律，使尊法学法守法用法成为自觉行为和必备素质，不断提高运用法治思维和法治方式打击犯罪、维护稳定、化解矛盾、应对风险的能力和水平。

（三）深入推进法治公安建设，要加快构建系统的公安法律规范体系

古人云：“经国序民，正其制度”又说“治国无其法则乱，守法而不变则衰”。深入推进法治公安建设，要坚持立法先行，着力构建科学完备的公安法律制度体系。公安机关作为武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量，始终处于执法司法第一线，对国家安全和社会稳定的感受最直观，对社会治安中带有普遍性的问题体会最深刻，对人民群众急难愁盼的问题了解最及时。公安立法工作要始终坚持以习近平法治思想为指导，以《中华人民共和国立法法》的修订为契机，坚持问题导向、实践导向、人民立场、发展理念、系统思维，下大力气固根基、补短板、强弱项，紧紧围绕重点领域、新兴领域、涉外领域，及时提出立法建议，推动出台司法解释，制定部门规章，推动公安立法工作提质增效、提档升级。专家建议：“要加快重点领域立法。紧紧围绕国家治理急需和人民对美好生活向往的需要，加快人民警察法、道路交通安全法、户籍法、出境入境管理法等重点立法制定修改进程。要加快新兴领域立法。加强对维护国家安全、防范打击新型违法犯罪、新技术新应用新业态安全监管等领域执法问题研究，使公安立法更加符合新时代特点和创新社会治理的要求。加强涉外领域立法。研究推动对外关系法，健全反制裁、反干涉、反‘长臂管辖’机制，制定涉外领域各类执法指引，提升涉外执法效能。”要积极调动各方资源参与公安立法工作，稳步提升公安立法工作质量，持续提高立法工作效率，以良法促进发展、保障善治。

（四）深入推进法治公安建设，本质要求是全面贯彻严格规范公正文明执法理念

要坚持严格执法，坚决做到有法必依、执法必严。习近平总书记指出：“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”“政法机关

要完成党和人民赋予的光荣使命，必须严格执法、公正司法。”公安机关作为执法机关承担着法律实施的重要职能，“对违法行为一定要严格尺度、依法处理。”要依法严厉打击各类经济犯罪和涉企犯罪，全力维护社会主义市场经济秩序。要健全部门之间协作机制，推动行政执法与刑事司法高效衔接，提升刑事打击力度，强化法律威慑力。要坚持规范执法，努力实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一。规范执法的核心要义在于自律，执法行为应以规范为基础，以法律为准绳，确保执法活动的合法合规、严谨公正。要达到规范执法的目标，习近平总书记指出：“要抓住关键环节，完善执法权力运行机制和管理监督制约体系，”公安机关要持续深化执法权力运行机制改革，深入推进执法办案信息化智能化建设，“加快构建与现代警务管理体系相适应、与执法监督管理体系相衔接的公安执法责任体系，以严密的执法责任链条确保严格规范公正文明执法要求落到实处，从源头上预防和减少执法问题的发生。”

要严格执行防止干预司法“三个规定”，加大执法突出问题整治力度，着力解决执法不严格、不规范、不公正、不文明和执法不作为、慢作为、乱作为等群众反映强烈的顽瘴痼疾，严防选择性执法、随意性执法、趋利性执法。要更加注重法理情和时度效的辩证统一，切实改进执法方式、讲求执法艺术、规范执法言行，推动公安执法质量和执法公信力不断提升。近年来，在公安部的坚强领导下，发轫于北京市公安局，现已在全国推广建设的执法办案管理中心，着力完善公安执法权力运行机制，构建完备的执法制度体系、规范的执法办案体系、系统的执法管理体系、理论与实践相结合的执法培训体系、

有力的保障体系，实现执法队伍专业化、执法行动标准化、执法管理系统化、执法流程信息化，有力地保障了公安执法更加优质规范、监督管理更加精准有效。执法办案管理中心作为深化公安执法规范化建设的牵引性工程，已成为中国公安机关的一张“金名片”、展示法治中国建设的一个好窗口。要持续推动执法办案管理中心提质增效，完善管理运行机制，延伸执法办案链条，更好地实现一站式办案、合成化作战、智能化管理、全流程监督。

（五）深入推进法治公安建设，必须全方位提升公安民警法治素养

公安民警的法治素养和执法能力与水平，决定法治公安建设的广度和深度。习近平总书记 2014 年 1 月 7 日在中央政法工作会议上语重心长地嘱咐：“我们的干警要把法治精神当作主心骨，做知法、懂法、守法、护法的执法者，站稳脚跟，挺直脊梁，只服从事实，只服从法律，一是一、二是二，不偏不倚，不枉不纵，铁面无私，秉公执法。”要通过深入学习习近平法治思想和执法实践，使执法者深刻理解法治内涵，准确把握法律底线；坚决杜绝有案不立、压案不查、趋利执法等人民群众反映强烈的突出问题，努力创造公正、廉洁、高效的执法环境；坚持从问题入手、个案入手，通过深入剖析具体问题和个案，不断完善执法规范，强化执法透明度和公正性；明确执法人员的权责边界，规范执法权限，防范滥用职权和执法不当；充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，不断提高公安机关执法司法公信力，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。

（六）深入推进法治公安建设，必须强化执法监督管理

监督是权力正确运行的根本保证，必须严格执法办案全流程全要素全环节监督管理，确保执法权力始终在法治轨道内规范运行。习近平总书记在党的十八届四中全会上指出：“要加快建设包括宪法实施和执法、司法、守法等方面的体制机制，坚持依法行政和公正司法，确保宪法法律全面有效实施。要加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督，努力形成科学有效的权力运行和监督体系，增强监督合力和实效。”又指出：“要增强主动公开、主动接受监督的意识，完善机制、创新方式、畅通渠道，依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和裁判文书。对公众关注的案件，要提高透明度，让暗箱操作没有空间，让司法腐败无处藏身。”可设立公民投诉举报渠道，鼓励公众对执法过程中的不当行为提出投诉，确保监督的多元性和广泛性；完善公安机关内部监督机制，对执法过程进行实时监督，及时发现和纠正问题；完善案件审查机制，及时对涉嫌违法行为进行审查，确保案件的合法性，防止不当行为的发生；推动执法信息公开，对于一些重大案件和公众关切的问题，除法律规定的情形外，一般可及时向社会公开执法过程和结果，提高透明度；建立外部专家参与执法工作的评估机制，通过独立的第三方评估，提高执法工作的客观性和专业性。

五、始终坚持全面深化公安改革，牢固树立改革强警的观念

党的二十大确立了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，对推进中国式现代化作出战略部署。习近平总书

记在党的二十届三中全会《说明》中指出：“要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革。”党的二十届三中全会《决定》指出：“面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民新期待，必须继续把改革推向前进。”公安工作是党和国家事业的重要组成部分，奋力推进中国式现代化，关键靠改革，奋力推进公安工作现代化，关键也要靠改革。改革是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国特色社会主义强警之路的关键一招。进一步全面深化改革，是公安机关有效应对各类风险挑战，积极履行维护国家安全和社会稳定、守护人民幸福安宁神圣职责的迫切需要；是创新完善维护安全稳定和社会治理体系，不断提升维护国家安全能力水平，推进国家安全体系和能力现代化的迫切需要；是统筹发展与安全，努力以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展的迫切需要；是健全公正执法司法体制机制，促进社会公平正义、增进人民福祉的迫切需要；是顺应时代发展趋势，加快形成和提升公安机关新质战斗力，深入实施创新驱动发展战略，加快构建符合新时代要求、体现实战化特点、具有中国特色的现代警务模式，推动公安工作质量变革、效率变革、动力变革的迫切需要。进一步全面深化改革，首先必须牢固树立改革强警的观念。党的十八大以来，习近平总书记创造性地提出关于全面深化改革的一系列新理论，形成了内涵丰富、科学系统的思想体系。党的二十届三中全会《决定》提出：“深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断”。这一要求是公安机关进一步全面深化改革的重要指导思想和

行动指南，必须深刻理解把握，坚决贯彻落实，坚定不移走改革强警之路。

（一）深化公安管理体制改革的全面深化公安改革的核心内容

全面深化公安改革是一项复杂的系统工程。当前，我国公安改革已处于攻坚期，这就意味着进一步全面深化公安改革的深度、难度和复杂性显著增加，已触及更深层次的体制机制和更复杂的结构性问题。进一步全面深化公安改革，必须更加注重系统集成，更加注重突出重点。习近平总书记在党的二十届三中全会《说明》中深刻指出，进一步全面深化改革要“抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革”。进一步全面深化公安改革涉及到公安工作的方方面面，改革越是千头万绪，就越要抓住重点，抓住具有战略性、全局性意义的重大改革，持续发力、久久为功。

进一步全面深化公安改革，公安管理体制改革的具有战略性、全局性意义的改革，在体制改革视阈下，要重点优化组织管理体系和职能定位。专家认为：“所谓体制，是指“国家机关、企事业单位在机构设置、领导隶属关系和管理权限划分等方面的体系、制度、方法、形式等的总称。”据此，公安体制则是指公安机关在机构设置、领导隶属关系和管理权限划分等方面的体系、制度、方法、形式等的总称。根据国家机关体制构成的基本原理，我国公安体制构成的基本框架主要由公安机关的性质与地位、公安机关组织体系、公安机关内部机构设置、公安机关领导体制、人民警察人事管理制度以及公安保障体制”等方面构成。当前公安体制改革的重点就是要深化公安组织管理体制的改革。由于公安组织管理体制“具有特定的制度形态，即公安组织管理体制属于组织

法范畴，是一种静态的制度形式。公安组织管理体制事关公安机关的组织体系、管理体制和权力来源的合法性，因而公安组织管理体制改革的的前提条件是修改相关法律法规，即对公安组织管理体制进行改革与调整一般要与修改完善相关法律法规同步进行”据此，在全面深化公安改革的形势下，加快修改《公安机关组织管理条例》就势在必行。

公安机关不同于一般行政机关，由于其性质任务特殊，决定其在管理体制上必须更加注重专业、实战，更加追求科学、合理，必须构建自上而下的高效率组织体系。要按照党委领导、部级抓总、省级主责、市县主战、派出所主防的原则，明确各级公安机关、派出所职能定位，突出实战化、扁平化、合成化要求，进一步明晰事权关系、层级关系、结构关系，优化组织形态、业务流程、警力配置，确保上下贯通、分工合理、各有侧重。要围绕人民警察分类管理、职级序列、警衔、招录培养、职业保障等制度安排，进一步深化改革创新，实现公安机关组织管理体系的系统性重塑、整体性变革。

（二）深化警务体制机制改革与科技创新是全面深化公安改革的重要支柱

进一步全面深化公安改革，在体制机制改革与科技创新视阈下，以构建符合新时代要求、体现实战化特点、具有中国特色的现代警务体系为重点，加快形成和提升公安机关新质战斗力，使公安工作更好呈现高效能、高质量、高水平。专家认为：“以往的公安改革一般是在现有体制框架内对公安工作机制、警务运行机制及具体工作制度的改革，基本上没有触及公安管理体制本身。党的十八大以来，全面深化公安改革最大的特点是从体制、机制、制度几个层面同时入手、同步进行全方位改革。”习近平总书记

在党的二十届三中全会《说明》中深刻指出，要解决推动高质量发展面临的突出问题，“必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决”。遵循党的二十届三中全会精神，要解决推动公安工作高质量发展面临的突出问题，同样也必须进一步全面深化公安改革，要准确把握党的二十届三中全会《决定》关于进一步全面深化改革的总体要求，以改革强警观念为引领，进一步深化公安组织管理体制和警务运行机制改革及警务技术创新，坚持体制、机制、技术“三轮驱动”，构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，实现公安工作系统性重塑、整体性重构、历史性变革。

1. 要进一步加强“专业”建设

随着信息化、高科技条件下违法犯罪的高职业化特点越来越强，对公安工作专业性的要求也越来越高。要坚持“以专对专”思路，有针对性地将改革的重点投向专业领域。首先要优化专业组织，整合专业力量，要高质量完成地方公安机关机构编制管理改革，紧密结合本地实际，认真研究谋划，努力使改革释放最大红利，持续完善警力配置，做专部门警种，构建协同高效组织管理体系，真正汇聚专业力量，充分发挥专业优势。其次，要优化专业流程、集成专业手段，达成提升专业能力、强化专业攻坚的目标，切实做到“魔高一尺，道高一丈。”

2. 要进一步健全“机制”

所谓机制，原指机器的构造和工作原理；也指机体的构造、功能和相互关系。社会科学通过类比借用此词，一般泛指一个工作系统的组织或部分之间相互作用的过程和方式。公安工作机制，则一般指某项公安工作的结构、运行原理或组成部分之间相互作用的过程和方式。当前，在健全完善警务

运行机制方面，建立“情指行”一体化运行总机制是居于龙头地位、发挥统领作用的标志性工程。“情指行”一体化运行机制是指公安机关以情报指挥部门牵头，科学整合部门警种资源，集成专业手段，压实行动责任，构建一体联动、高效协同的扁平化合成作战平台。构建“情指行”一体化运行机制，一是要建立大情报体系和智慧巡控体系，科学构建情报信息多元收集和大融合系统，全面搜集掌握各方面、各领域情报，系统搜集有关信息，建立常态化会商研判和分级分类预警防范机制，提炼信息，形成指令，做到精准导稳、导侦、导防、导控。二是要以深化“公安大脑”建设为统领，构建情报指挥部门牵头、有关部门警种参加的一体化合成作战平台，形成各方联动、协同、反应灵敏、高效权威的指挥体系。三是要严格落实行动保障，根据不同社会治安等级响应和警情分级分类，精准实施“常态、应急、专项等勤务模式，打通“情指行”最后100米。把握情指行的关联逻辑，贯通各级公安机关的高效链路，扁平化指挥体系，合成化作战模式，最大限度压缩响应时间，压实行动责任，打造“风险防控精准、决策指挥高效、警务数据融合、警种优势合成、网上网下同步”的全链条联接全流程融合的一体化作战新模式。

3. 要进一步强化“大数据”赋能

大数据作为规模巨大、复杂多样的海量数据集合，是新型警务运行模式的“高能燃料”，是新质公安战斗力的重要增长极和关键突破点。要大力实施公安大数据智能化建设的实践探索，依托集成全部公安业务应用场景、全部大数据应用能力的警务版操作系统，差异化建设运行各级公安机关大数据赋能合成作战中心，充分挖掘海量数据，打通

内外数据壁垒，强化资源共享、系统整合，发挥规模效应。既要做好数据全量汇聚，也要筑牢数据基座，构建数据警务生态，注重各类警务应用场景，赋能基层实战应用与基层社会治理，实现为实战部门与基层一线提供点对点式精准化支持。

（三）加快形成和提升公安机关新质战斗力是全面深化公安改革的主要目标

公安机关新质战斗力是公安工作现代化的重要体现，是进一步全面深化公安改革合乎逻辑的必然结果。2024年7月19日召开的公安部党委会暨理论学习中心组学习会议、部直属机关传达学习党的二十届三中全会精神干部大会强调，要“准确把握进一步全面深化改革的总体要求，紧密结合公安工作实际，以更高标准、更大力度谋划推进公安改革。”加快形成和提升公安机关新质战斗力是紧密结合公安工作实际，以更高标准、更大力度谋划推进公安管理体制改革的重大契机。2024年1月，王小洪部长在全国公安厅局长会议上首次提出公安机关新质战斗力的概念，他要求公安机关加快形成和提升公安机关新质战斗力，忠实履行神圣职责，奋力推进公安工作现代化，为扎实稳健推进中国式现代化贡献公安力量。并在上海调研公安工作时提出具体指示要求，从本质上揭示了公安机关新质战斗力的形态特征，为形塑新型警务运行模式、提升警务工作能力，推动公安工作现代化合规律性与合目的性发展指明了方向。公安机关新质战斗力是公安部党委深入学习领会习近平总书记关于新质生产力的重要论述，立足国际国内形势发展，将公安工作置于党和国家发展大局中思考谋划，紧密结合进一步全面深化公安改革，奋力推进公安工作现代化而提出的重

要概念。公安机关新质战斗力是公安工作现代化的重要标志，为进一步全面深化公安改革提供了重大契机。

（四）统筹推进公安教育科技人才机制一体改革是提升公安机关新质战斗力的基础工程

必须统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。党的二十届三中全会《决定》指出：“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新发展驱动战略”。这次全会坚持把教育科技人才体制机制改革创新摆在国家发展全局的核心位置，从战略高度阐明了教育科技人才构筑制胜未来的重大意义和逻辑关系。这就启示我们，教育科技人才对于提升公安机关新质战斗力具有至关重要作用，人才是其中最活跃的因素，要深刻把握创新驱动的底层逻辑，把深化科教兴警战略、人才强警战略、全面加强公安人才队伍建设，作为支撑提升公安机关新质战斗力的战略之举、关键之策、制胜之道，率先走出一条公安教育培育公安人才、公安人才引领公安科技创新、公安科技创新赋能公安工作高质量发展的融合贯通新路径。

1. 健全完善公安高等教育训练体系

要深化公安高等教育综合改革，加快建设高质量公安高等教育体系。公安高等教育由于历史原因和各种制约因素，起步晚、底子薄、基础差，发展缓慢，不能完全适应数智化时代打击各类新型犯罪与社会治安治理现代化以及广泛开展国际警务合作的迫切需求。为了实现公安高等教育的内涵式跨越式高质量发展，为公安工作现代化提供基础性战略性支撑，必须要以习近平总书记关于教育工作的一系列重要论述、特别是在全

国教育大会上的重要讲话精神为指导，紧密结合公安工作和公安高等教育实际，深刻领会教育强警的科学内涵、战略任务、重大举措与基本路径，把习近平总书记关于教育工作的重要论述精神贯穿到公安高等院校办学治校全过程。公安高等院校必须牢牢把握公安实战迫切需要，实现实战化校局合作，推动资源共享、成果共享、责任共担，实现双向赋能、互促共赢；牢固树立教育训练工作要为公安基层服务、为一线服务、为实战服务和为公安队伍建设与全面深化公安改革服务的意识和观念，统筹推进公安院校育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，坚持战斗力标准，立足实战化要求，健全“教学研练战”一体化培养模式，努力培养更多符合实战需要的高素质专业人才；深入开展中国特色现代警务理论创新研究，进行全面深化公安改革和公安工作现代化重大理论与实践问题的探索，形成具有中国特色的公安工作理论体系、话语体系、学术体系，推进公安高等教育高质量发展，为加快形成和提升公安机关新质战斗力提供有力支撑。

2. 不断提升公安科技赋能质效

要加大公安科技创新力度，提升科技赋能质效。中国式现代化关键在科技现代化，公安工作现代化关键在科技创新。要坚持向科技要警力、要战斗力，大力加强数智公安建设，完善大数据实战平台，建立大数据共享机制，深化推进公安大数据平台向公安实战高频业务进行数据赋能，全面强化新技术新方法与风险防控、打击犯罪、执法办案、社会治理、政务服务等领域工作的深度融合，充分提升科技赋能警务实战的质效。深刻把握量子信息技术、生成式人工智能、人形机器人等未来产业的发展趋势，对标公安

科技发展方向路径，整合科技创新力量和优势资源，以人工智能与公共安全等相关领域研发为引擎，优化公安科技创新平台布局，加强重点领域关键技术攻关，加快推进高新技术与警务实战融合应用，不断提升公安机关战斗力。

3. 建设强大的公安专业队伍

优秀的公安专业队伍，是提升公安机关新质战斗力强有力的人才智力支撑。人是战斗力主体和最活跃的因素。人才是第一资源，公安专业人才是公安机关新质战斗力中最活跃的因素，也是提升公安机关新质战斗力的核心要素。当前，一方面公安队伍整体战斗素养和实战本领与公安工作现代化的要求仍存在一定差距；另一方面公安专业性复合人才紧缺，尤其是既熟悉公安业务又精通系统功能研发、数据建模、大数据深度应用的“业务技术型”复合人才和精通现代警务理论、视野开阔、能够总揽全局、善于顶层设计、统筹谋划、适应公安工作现代化要求的公安领军专家极为缺乏、一才难求。要深化公安教育培训体制机制改革，牢固树立“大人才观”理念，坚持实战实用实效原则，深入落实全警常态化练兵机制，不断提升法律适用、政策运用、重大风险防控、突发事件处置和群众工作、舆论引导、科技应用等能力。针对重大安保、反恐维稳、执法办案、舆情导控等面临的新情况新问题，开展有针对性的实兵实景实战演练，持续提升全警战斗素养和实战能力。要加强公安专业人才队伍建设。遵循党的二十届三中全会提出的“着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队”等重要要求，实行积极开放的公安人才培养、引进、使用政策，畅通公安领域特殊专业人才引进选拔渠道，切实把各方面优秀人才吸纳进公安队伍，打

造适应公安工作现代化要求的公安领军专家、创新团队、青年科技人才、涉外法治人才队伍。通过激发释放人的活力来激活战斗力、提升战斗力，努力以公安人才优势创造公安工作发展胜势，以公安人才领先谋求公安工作跨越发展。

六、始终坚持全面从严管党治警， 坚定树立锻造过硬公安铁军观念

（一）锻造过硬公安铁军，必须坚持党对公安工作的绝对领导

锻造过硬公安铁军，必须坚持党对公安工作的绝对领导这一根本政治原则，牢牢把握新时代党的政治建警治警方针。新时代全面深化公安改革最宝贵的经验，第一条也是管总的一条就是坚持党对公安工作的绝对领导、全面领导，新时代建设一支强大的公安队伍，锻造过硬公安铁军，同样必须坚持党对公安队伍建设工作的绝对领导，这是确保公安队伍建设工作始终沿着正确方向前进的根本保证。任何国家的警察机关都是国家机器的重要组成部分。毛泽东同志曾深刻指出：“军队、警察、法庭等项国家机器，是阶级压迫的工具。对于敌对的阶级，它是压迫的工具，它是暴力，并不是什么“仁慈”的东西。”我国《宪法》第一条规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”马克思主义关于警察本质的学说和我国国家的性质，决定了我国公安机关是作为人民民主专政的重要工具，是党和人民手中的“刀把子”，必须坚定不移把党的领导贯穿于公安队伍建设工作的全方位与全过程。坚持党的绝对领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。要始终从政治上

建设和掌握公安机关，健全完善从政治上、思想上、组织上、行动上加强党对公安工作全面领导的制度机制，切实把党的领导落实到公安工作的全过程各方面。要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，牢记“两个永远在路上”，不断把全面从严管党治警向纵深推进，着力锻造一支忠诚干净担当的过硬公安铁军。

（二）锻造过硬公安铁军，必须培育忠诚品格

锻造过硬公安铁军，必须筑牢忠诚警魂，深化忠诚教育，牢牢把握新时代党的建警治警方针。首先，要以坚定的理论信仰筑牢忠诚警魂，始终保持对党忠诚的政治品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持一致，坚决同一切违背和损害“两个维护”的言行作斗争。坚持党管干部原则，严把选人用人关，突出政治标准，建立健全全过程全方位识人选人用人机制，切实把对党绝对忠诚的干部选入各级领导班子。深刻理解党的政治建警治警方针，是全警的政治责任。通过深入学习马克思主义理论，尤其是以习近平新时代中国特色社会主义思想为代表的马克思主义中国化最新成果，坚定对党的忠诚信仰，筑牢对党绝对忠诚的思想基础。要深入开展忠诚教育，确保全警具有坚定的党性觉悟。通过党史、军史、警史学习，了解党的光辉历程，深化对党的历史使命的认识。组织开展党性分析，使广大党员深刻认识党的性质、党的使命，明确党员的政治责任，加强党风廉政建设和反腐败斗争教育，始终保持对党绝对忠诚。

（三）锻造过硬公安铁军，必须坚定廉

洁自律信念

要坚持干净从警，养成知敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉。公安队伍是党绝对领导下的一支纪律部队，纪律严明、作风过硬是公安机关的本色与优良传统，也是提升公安机关新质战斗力的关键因素。公安队伍人数多、规模大、风险点多，一旦发生违纪违法问题，会给党和政府及公安机关形象造成严重影响，因此从严治警一刻不能放松。必须时刻牢记新时代党的建设的总要求，坚决负起全面从严管党治警主体责任，要时刻强调政治纪律，切实加强作风建设，确保公安机关风清气正。认真学习深入贯彻党中央决策部署，以学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》为重点，着力解决对党规党纪不了解、不掌握、不重视等问题。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行公安部“六项规定”等铁规禁令，推动全警纪律作风持续改进。以一抓到底、一以贯之的精神和韧劲扎实开展党风廉政建设主题活动，创新开展针对性实效性强的反腐斗争警示教育，以案释法、以案为鉴，以案促改、以案促治，教育引导广大民警从身边人、身旁案中认清严重危害，汲取深刻教训。要坚持常态化推进严格监督执纪，紧盯带有公安职业特点的重点问题，特别要紧盯存在隐患的重点领域、重点岗位、重点环节，持续保持高压态势，坚决查处各类腐败案件，重拳整治群众身边不正之风和腐败问题，健全风腐同查同治工作机制，彻底整治公安机关顽瘴痼疾，切实做到问题不消除不放过，责任不落实不罢休。健全规范公安机关权力运行机制，深入开展新时代公安机关廉政文化建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐制度建设，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，从根本上形成从严管党治警长效机制。要加强

公安机关全面从严治警专责部门和专业队伍建设，完善从严管党治警监督考核机制，推动主体责任、监督责任和第一责任人责任、一岗双责“四责”同步落实，健全从严管党治警体系。

（四）锻造过硬公安铁军，必须培养勇于担当精神

要持续强化贯彻执行的政治担当，确保在党和人民需要的时候勇往直前、无往不胜。公安工作往往面临血与火的考验，面对的是真刀真枪的较量，必须要勇于担当，敢于亮剑。要紧紧围绕新时代新征程党和国家的中心任务，聚焦维护国家政治安全和社会稳定重点领域、重点工作，保持战略定力，坚定斗争意志，坚决克服“软骨病”“恐惧症”“无能症”，以硬脊梁、铁肩膀、真本事来战风险、迎挑战、解难题，依靠顽强斗争打开公安事业发展新局面。要加强斗争精神培育，引导广大民警树立敢于斗争精神、增强勇于斗争本领，凡是有利于党和人民、有利于公安事业的事，都要事不避难、义不逃责，以实绩实效彰显担当本色；凡是损害党和人民利益、危害国家安全和社会稳定的不法行为，都要敢于亮剑、勇于碰硬，坚决做到寸步不让、斗争到底。要深化实战教育培训，不断提高民警与其职责任务相匹配的战斗素养和实战本领，着力把公安队伍锻造成为“有能之将，有制之兵，无往不胜”的过硬公安铁军。

（五）锻造过硬公安铁军，必须坚持严管厚爱治警方针

坚定不移深化高素质过硬公安铁军建设，必须坚持把严管厚爱贯穿始终，充分体现人民警察职业尊崇。以习近平总书记为核心的党中央高度重视公安队伍建设，党的十八大以来，习近平总书记对公安工作强调

最多的就是公安队伍建设，对公安队伍给予了巨大关怀，亲自出席2019年全国公安工作会议并发表重要讲话，亲自为中国人民警察队伍授旗并致重要训词，多次亲临公安基层单位视察指导，亲切接见慰问公安英模代表，专门给在读公安英烈子女回信，就新时代公安队伍建设作出一系列重要指示、作出一系列重大决策部署，对新时代公安队伍建设倾注了大量心血。习近平总书记在全国公安工作会议上指出：“和平时期，公安队伍是牺牲最多、奉献最大的一支队伍。对这支特殊的队伍，要给予特殊的关爱，政治上关心、工作上支持、待遇上保障，全面落实从优待警措施”“要完善人民警察荣誉制度，加大先进典型培育和宣传力度，增强公安民警的职业荣誉感、自豪感、归属感”。

要认真学习深刻领会坚决贯彻落实习近平总书记高度重视关爱人民警察的一系列重要指示精神，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，细化爱警措施，切实把爱警暖警工作做深做细做实，切实激励奋进动力，不断增强公安队伍的凝聚力、向心力、战斗力。要全面落实从优待警政策措施，用心用情用力解决广大民警生活中的实际问题，设身处地、想方设法帮助民警走出现实困境，真正使“有困难找组织”成为民警的信念和第一选择。持续深化从优待警措施，树立“民警第一”理念，加强政治关爱、职业关怀、健康关心、社会关助，切实落实职级晋升、表彰奖励、典型选树等激励措施，深化“团圆工程”，健全细化队伍摸排和全员家访机制，组织专门力量，全力帮助解决民警就医、家属就业、子女就学和夫妻两地分居等急难愁盼问题。向基层加大倾斜力度，让民警安心扎根基层、耕耘基础，增强基层工作吸引力。加强思想政治工作和心理疏导工作，有

针对性地开展谈心活动,严格落实“五必谈、五必访”制度,在推进“五小工程”中设置心理减压室,帮助民警解开心结、舒缓情绪、振奋精神,让广大民警真正安身、安心、安业。要积极回应广大民警所思所盼,全方位、全环节深化落实从优待警措施,聚焦忠诚干净担当,锚定“四个铁一般”标准,大力推进公安队伍革命化正规化专业化职业化建设,努力锻造一支让党中央放心、人民群众满意的高素质过硬公安铁军。

参考文献:

- [1]习近平. 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明[J]. 求是. 2024. 16
- [2]王小洪在湖南调研时强调坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导全面推进公安工作现代化努力以高水平安全保障高质量发展[J]. 公安研究. 2023. 11
- [3]习近平. 坚持历史唯物主义不断开辟当代中国马克思主义发展新境界[J]. 求是. 2020. 2
- [4]习近平在党史学习教育动员大会上强调: 学党史悟思想办实事开新局 以优异成绩迎接建党一百周年[EB/OL]. 2021. 2. 20. https://www.gov.cn/xinwen/2021-02/20/content_5587966.htm
- [5]人民出版社编. 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议文件汇编[M]. 人民出版社. 2024
- [6]习近平: 坚持政治建警改革强警科技兴警从严治警 履行好党和人民赋予的新时代职责使命[EB/OL]. 2019. 5. 8. <https://www.rmzxb.com.cn/c/2019-05-08/2341056.shtml?n2m=1>
- [7]人民出版社编. 中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定[M]. 人民出版社. 2024
- [8]习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗 在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 人民出版社. 2024
- [9]中共中央宣传部. 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M]. 学习出版社、人民出版社. 2019
- [10]人民出版社编. 中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定[M]. 人民出版社. 2024
- [11]以推动高质量发展为主题[N]. 人民日报. 2020. 11. 2
- [12]中共中央宣传部、中央国家安全委员会办公室. 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M]. 学习出版社、人民出版社. 2023

- [13]中共中央文献研究室. 习近平关于总体国家安全观论述摘编[M]. 中央文献出版社. 2018
- [14]中共中央宣传部、中央国家安全委员会办公室. 总体国家安全观学习纲要[M]. 人民出版社、学习出版社. 2022
- [15]中共中央党史和文献研究院编. 习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编[M]. 中央文献出版社. 2020
- [16]王小洪. 坚定担当责任 忠实履行使命 推动建设更高水平的平安中国[J]. 民主与法制. 2022. 6
- [17]中共中央党史和文献研究院编. 习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编[M]. 中央文献出版社. 2020
- [18]习近平对打击治理电信网络诈骗犯罪工作作重要指示[EB/OL]. 2021. 4. 9. https://www.gov.cn/xinwen/2021-04/09/content_5598703.htm?gov
- [19]习近平在中央政法工作会议上强调 坚持严格执法公正司法深化改革 促进社会公平正义保障人民安居乐业[EB/OL]. 2014. 1. 8. <https://www.chinacourt.org/article/detail/2014/01/id/1174219.shtml>
- [20]中共中央宣传部、中央全面依法治国委员会办公室. 习近平法治思想学习纲要[M]. 人民出版社. 2021
- [21]习近平出席全国公安工作会议并发表重要讲话[EB/OL]. 2019. 5. 8. <http://www.chinacourt.org/article/detail/2019/05/id/3876458.shtml>
- [22]习近平. 论坚持全面依法治国[M]. 中央文献出版社. 2020
- [23]中共中央文献研究室编. 习近平关于全面依法治国论述摘编[M]. 中央文献出版社. 2015
- [24]中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室编. 习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编[M]. 中央文献出版社. 2020
- [25]中共中央文献研究室编. 十八大以来重要文献选编(上)[M]. 中央文献出版社. 2014
- [26]人民出版社编. 中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定辅导读本[M]. 人民出版社. 2024
- [27]陈至立. 辞海[M]. 上海辞书出版社. 1989
- [28]人民出版社编. 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议文件汇编[M]. 人民出版社. 2024
- [29]王小洪在公安部党委暨理论学习中心组学习会议和部直属机关传达学习党的二十届三中全会精神干部大会上强调 进一步全面深化改革 以公安工作现代化支撑和服务中国式现代化[J]. 公安研究. 2024. 8
- [30]王小洪在全国公安厅局长会议上强调: 忠实履行神圣职责 为扎实稳健推进中国式现代化贡献公安力量[EB/OL]. 2024. 1. 14. https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202401/content_6925931.htm
- [31]吴光华主编; 王太林、刘明维、王长和等副主编. 汉英大辞典[M]. 上海交通大学出版社. 1999

责任编辑 徐闻彬